



**Régiók Európai
Bizottsága**

Brüsszel, 2021. március 10.

A RÉGIÓK EURÓPAI BIZOTTSÁGA ELNÖKSÉGÉNEK 202. ÜLÉSE

– 2021. MÁRCIUS 16. –

10. C) PONT

A SZUBSZIDIARITÁSRÓL SZÓLÓ 2020. ÉVI ÉVES JELENTÉS

Előterjesztő: a főtitkár

TÁJÉKOZTATÁSUL

ÖSSZEFOGLALÁS

Elnökségi ülés száma: 202.

Időpont: 2021. 03. 16.

10. c) pont

A szubszidiaritásról szóló 2020. évi éves jelentés

Típusa:

- tájékoztatásul / megvitatásra szánt dokumentum
- határozathozatalra szánt dokumentum
- ajánlás a Közgyűlésnek

Rövid ismertető:

Ez a szubszidiaritásról szóló tizenegyedik éves jelentés vázolja a szubszidiaritás és az arányosság elvével kapcsolatban a Régiók Európai Bizottsága (RB) által 2020 folyamán végzett munkát. A jelentés bemutatja a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogram fő sajátosságait és összefoglalja a program 2020-as végrehajtása céljából folytatott tevékenységeket, valamint részletesen bemutatja az irányítási szerkezetet és a szubszidiaritás-ellenőrzési eszközöket. A jelentés az RB által a szubszidiaritással kapcsolatban elfogadott idevágó vélemények vizsgálatán keresztül bemutatja az ellenőrzés hatását is.

Kérjük az Elnökséget, hogy vegye tudomásul:

- a szubszidiaritásról szóló 2020. évi éves jelentést

Megjegyzések:

–

1. Bevezetés

Ez a szubszidiaritásról szóló tizenegyedik éves jelentés vázolja a szubszidiaritás és az arányosság elvével kapcsolatban a Régiók Európai Bizottsága (RB) által 2020 folyamán végzett tevékenységeket. Az **Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkének (3) bekezdésével** összhangban, amely külön említést tesz a helyi és regionális vetületről, és hangsúlyozza, hogy az EU-n belül tiszteletben kell tartani a helyi és regionális önkormányzatok hatásköreit, az RB – különféle eszközeinek segítségével – ebben az évben is ellenőrizte a szubszidiaritás elvének alkalmazását. Jóllehet a 2020-as évet a Covid19-világjárvány példa nélkül álló kihívásai árnyékkolták be, az RB folytatta az uniós helyi és regionális önkormányzatok érdekeinek őreként végzett munkáját, biztosítva, hogy a szubszidiaritás elvével összhangban tiszteletben tartsák a hatáskörüket.

A Covid19-világjárvány körülményeire reagálva az RB nyilatkozatot adott ki¹, amelyben a helyi és regionális szinten megválasztott egymillió európai politikus nagyobb támogatását szorgalmazta, továbbá kérte, hogy a szubszidiaritás elvével összhangban közösen vizsgálják felül az egészségügyi kompetenciákat. Hangsúlyozta, hogy a szükségállapotú intézkedéseknek még koronavírus-világjárvány idején is arányosoknak és időben korlátozottaknak kell lenniük, demokratikus ellenőrzés alatt kell maradniuk, valamint tiszteletben kell tartaniuk a szubszidiaritás és a többszintű kormányzás elvét.

A világjárvány által támasztott operatív kihívások ellenére az RB továbbra is rendíthetetlenül folytatta munkáját, és „*A polgáraihoz, falvain, városain és régióin keresztül közelebb álló Európa*”² című állásfoglalásában meghatározta a **2020-2025 közötti időszakra vonatkozó prioritásait**, valamint kijelentette, hogy eltökélt szándéka, hogy „javítsa az uniós jogszabályok minőségét, jobban előre jelezze azok területi hatását és előmozdítsa az **aktív szubszidiaritás** elvét”. Azt is hangsúlyozta, hogy „a pandémia folyamatosan rávilágít arra, hogy mennyire fontos megfelelően alkalmazni az aktív szubszidiaritás elvét, valamint kiemeli egyrészt a helyi és regionális önkormányzatok alapvető szerepét, másrészt az európai szintű koordináció és támogatás szükségességét”.

2020. október 12-én az RB közzétette az **EU éves regionális és helyi barométerének**³ első kiadását, amely főként a Covid19-világjárvány hatásaira összpontosított. A jelentés rávilágított, hogy az uniós regionális és helyi önkormányzatok a frontvonalban küzdöttek, amikor az egészségügyi válság kezeléséről volt szó, valamint döntő szerepet játszanak a sikeres gazdasági helyreállításban is. Fő megállapításaiban a helyi és regionális önkormányzatoknak az uniós és nemzeti helyreállítási tervek irányításába való jobb bevonását szorgalmazta. Például a jelentés azt ajánlja, hogy az **európai szemeszternek** – mint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz irányítási mechanizmusának – magatartási kódexet kellene tartalmaznia a helyi és regionális önkormányzatok bevonására vonatkozóan, az **aktív szubszidiaritás** elvét követve. A jelentés szorgalmazta továbbá, hogy a városokat és a régiókat szorosan vonják be a nemzeti tervek kidolgozásába annak érdekében, hogy azok a szükséges regionális és helyi helyreállítási stratégiákat jól kiegészítsék. Végezetül az aktív

¹ [A Régiók Európai Bizottsága nyilatkozata: „A helyi és regionális önkormányzatok mint a Covid19-válságra adott európai válasz szereplői”](#)

² [A Régiók Európai Bizottsága állásfoglalása – A Régiók Európai Bizottsága prioritásai a 2020–2025 közötti időszakra – A polgáraihoz, falvain, városain és régióin keresztül közelebb álló Európa.](#)

³ [Az EU éves regionális és helyi barométere \(europa.eu\).](#)

szubszidiaritás elvének gyakorlati alkalmazását illetően azt javasolja, hogy az RB-nek és az Európai Bizottságnak éves helyreállítási és rezilienciaépítési fórumot kell szerveznie annak biztosítása érdekében, hogy a helyreállítási terv a városok és a régiók érdekeit szolgálja.

Az **Európai Bizottság 2021. évi munkaprogramja** kapcsán elfogadott **állásfoglalásában**⁴ az RB arra ösztönözte az Európai Bizottságot, hogy folytasson sikeres együttműködést az RB-vel az „aktív szubszidiaritás” koncepciójának előmozdítása terén, többek között az **uniós szakpolitikák végrehajtásának felülvizsgálatát célzó regionális központok hálózatával (RegHub)**⁵ kapcsolatos RB-kezdemenyezésen keresztül, valamint azáltal, hogy támogatja az RB-t a RegHub 2.0 kidolgozásában annak érdekében, hogy az uniós szakpolitikák helyi és regionális szintű végrehajtásával kapcsolatos alkalmazói tapasztalatok alapján visszajelzéseket tudjon nyújtani. 2020 októberében az RB a RegHub 2.0 formájában jóváhagyta e projekt folytatását, és a hálózatban új tagokat is üdvözölt, így a tagok száma 46-ra nőtt⁶. A **jövőállásági platform** (egy olyan magas szintű munkacsoport, amely segíti az Európai Bizottságot az uniós jogszabályok egyszerűsítésére és a szükségtelen kapcsolódó költségek csökkentésére irányuló erőfeszítéseiben) a RegHubot szakértői hálózatként közvetlenül beépíti a szervezetébe a többi csoport, például a kormányzati csoport mellett, amelyben az RB három tagjával szintén képviselteti magát. Ez azt jelzi, hogy az RB szerepe jelentősen bővült és túlmutat a Szerződésben foglalt utólagos jogszabályi rendelkezéseken, valamint a teljes jogalkotási ciklusban elősegíti az aktív szubszidiaritás elvének alkalmazását⁷.

A lehető legjobb **jogszabályok** elfogadása érdekében az RB igyekszik már korai szakaszban konstruktívan közreműködni az európai döntéshozatali folyamatban. Szubszidiaritás-ellenőrzési tevékenységeinek célja 2020-ban az volt, hogy a jogalkotási és nem jogalkotási eljárásokban a lehető leghamarabb észlelje a szubszidiaritással és arányossággal kapcsolatban felmerülő aggályokat. A **2020. évi szubszidiaritási munkaprogram** – amely az RB által alkalmazott, a szubszidiaritás nyomon követésére szolgáló gyakorlati eszköz – iránymutatással szolgált azzal kapcsolatban, hogy mely javaslatokat kell a szubszidiaritás és az arányosság elvének való megfelelésüket illetően fokozott ellenőrzés alá vonni. Ennek keretében az RB **értékelte a szubszidiaritás és az arányosság elvének való megfelelést** azon jogalkotási javaslatok esetében, amelyekkel kapcsolatban véleményt fogalmazott meg⁸.

A **szubszidiaritásról szóló tizenegyedik éves jelentés** ismerteti a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogram fő sajátosságait, valamint részletesen bemutatja az irányítási szerkezetet és a szubszidiaritás-ellenőrzési eszközöket. A jelentés az RB által a szubszidiaritással kapcsolatban elfogadott idevágó vélemények vizsgálatán keresztül bemutatja az ellenőrzés hatását is.

A záró szakaszok az év legfontosabb, szubszidiaritással kapcsolatos tevékenységeivel és

⁴ [A Régiók Európai Bizottsága állásfoglalása:](#)
[A Régiók Európai Bizottságának az Európai Bizottság 2021. évi munkaprogramjára vonatkozó javaslatai, COR 2020/02622.](#)

⁵ Az uniós szakpolitikák végrehajtásának felülvizsgálatát célzó regionális központok hálózata (RegHub) a szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport zárójelentéséből és ajánlásaiból indult ki.

⁶ [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\).](#)

⁷ Lásd [RegHub evaluation report.pdf \(europa.eu\).](#)

⁸ Az [RB eljárási szabályzata](#) 55. cikkének (2) bekezdése, [HL L 65., 2014.3.5., 41. o.](#)

eseményeivel, a következtetések levonásával és következő évre vonatkozó kilátásokkal foglalkoznak.

2. 2020. évi szubszidiaritási munkaprogram

2.1 Elfogadás

A szubszidiaritás-ellenőrzési stratégia⁹ keretében egy több lépésből álló eljárás alkalmazásával kidolgozták a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogramot. Az első lépés abból állt, hogy a szubszidiaritási szakértői csoport (SEG)¹⁰ és az RB szakbizottsági elnökei az Európai Bizottság 2020. évi munkaprogramjából előzetesen jogalkotási kezdeményezéseket választottak ki az alábbi kritériumok és az abban az időpontban rendelkezésre álló egyéb információk alapján:

- a) a kezdeményezéseknek egyértelmű politikai jelentőséggel kell bírniuk a helyi és regionális önkormányzatok számára,
- b) a kezdeményezéseknek kapcsolódniuk kell a helyi és regionális önkormányzatok illetékességi köréhez,
- c) a kezdeményezéseknek potenciális szubszidiaritási dimenzióval kell rendelkezniük,
- d) előnyben kell részesíteni a jogalkotási javaslatokat. Ez a válogatás figyelembe veszi az RB-nek a szakbizottságok munkaprogramjában szereplő prioritásait és kezdeményezéseit is.

A második lépésben a szubszidiaritási irányítócsoporthoz (SSG) a 2020. április 8-án tartott 13. ülésén elfogadta a szubszidiaritási munkaprogram tervezetét, majd a CIVEX szakbizottság 2020. június 25-i ülésén ismertette azt a szakbizottsággal. A munkaprogramot az RB Elnöksége 2020. szeptember 11-én fogadta el.

A szubszidiaritási munkaprogram az Európai Bizottság 2020. évi munkaprogramjában foglalt jogalkotási (és nem jogalkotási) kezdeményezések előzetes kiválasztását követően összeállított prioritáslistán alapul. A 2020-as szubszidiaritási munkaprogram keretében az alábbi **öt kiemelt kezdeményezés, illetve további három releváns témakör került meghatározásra.**

Kiemelt kezdeményezések¹¹

- 1) Digitális szolgáltatások,
- 2) Az európai zöld megállapodás
- 3) Környezetünk védelme
- 4) Szociális Európa
- 5) Új migrációs és menekültügyi paktum

⁹ R/CdR 606/2012 7. a) pont, elfogadva 2012. május 2-án.

¹⁰ A szubszidiaritási szakértői csoport 2020. április 8-án ülésezett.

¹¹ A kiemelt kezdeményezések megnevezése az Európai Bizottság 2020. évi munkaprogramjából származik.

További releváns kezdeményezések¹²

- 1) A Bizottság hozzájárulása a glasgow-i COP26-hoz – A 2030-ra vonatkozó éghajlat-politikai célterv
- 2) Fenntartható termelés és fogyasztás – A fogyasztók zöld átalakulásért való felelősségvállalásának ösztönzése
- 3) Európai adatstratégia

2.2 Végrehajtás

A szubszidiaritási munkaprogram (SWP) alapján az RB adminisztrációja létrehozott egy korai figyelmeztetésre szolgáló belső rendszert az olyan kiválasztott uniós kezdeményezések megfelelő ellenőrzésének biztosítása érdekében, amelyek esetleges aggályokat vethetnek fel a szubszidiaritás tekintetében. A szubszidiaritási munkaprogram végrehajtásához a lehető legkorábbi szakaszban be kell vonni valamennyi politikai és közigazgatási érdekelt felet a szubszidiaritás-ellenőrzési tevékenységek meghatározása és megtervezése érdekében. Az alábbiakban bemutatjuk az RB Elnöksége által elfogadott 2020. évi szubszidiaritási munkaprogramban foglalt kiemelt kezdeményezéseket.

A kiemelt kezdeményezések tekintetében az alábbiakban áttekintést nyújtunk a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogram végrehajtásának helyzetéről. Ezenkívül az RB plenáris ülésén elfogadás céljából benyújtandó vélemények előzetes elemzése révén az RB CIVEX szakbizottságának titkársága biztosítja az RB eljárási szabályzata 55. cikke (2) bekezdésének alkalmazását, amely szerint: „azok a vélemények, amelyeket az RB olyan területeket érintő jogalkotási aktusokra vonatkozó javaslatokról dolgoz ki, melyek nem tartoznak az EU kizárólagos hatáskörébe, ismertetik az RB arra vonatkozó álláspontját, hogy a javaslat összhangban van-e a szubszidiaritás és az arányosság elvével”.

2.2.1 Digitális szolgáltatások

E kezdeményezés a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályhoz kapcsolódik (jogalkotási, hatásvizsgálattal, EUMSZ 114. cikk, 2020. 4. negyedév). Ez a jogalkotási javaslat várhatóan naprakésszé teszi az online szolgáltatásokra, többek között a megosztásalapú gazdasági platformokra vonatkozó uniós keretszabályozást. Az elmúlt évek gyors fejlődését követően ezek a platformok (különösen a szálláshely-szolgáltatási és a közlekedési ágazatban) igen jelentős hatást gyakoroltak helyi és regionális szinten. Tevékenységeiket jogbizonytalanság övezi, és több város is jogi eljárást indított vagy kérte a szabályozás megváltoztatását.

A témával kapcsolatban legutóbb kiadott, 2019. decemberi [véleményében](#) az RB kérte, hogy a jövőbeli uniós szabályozási keret „ismerje el ezt a területi dimenziót, és erősítse meg az érintett hatóságok arra vonatkozó hatásköreit, hogy – a szubszidiaritás elvét maradéktalanul tiszteletben tartva – a megosztásalapú gazdaságot saját nemzeti, regionális vagy helyi körülményeiknek megfelelően szabályozzák”.

¹² A további releváns kezdeményezések megnevezése az Európai Bizottság 2020. évi munkaprogramjából származik.

Az Európai Bizottság 2020. december 15-én nyújtotta be a [digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályt](#) (a digitális szolgáltatások egységes piacáról szóló rendeletre irányuló javaslatot). Így már túl késő volt ahhoz, hogy azzal a szubszidiaritási munkaprogram 2020. évi végrehajtása keretében foglalkozzunk, és az értékelését 2021-re kellett átvinni. Ezzel kapcsolatban az ECON szakbizottság Rodi Kratsát (EL/EPP), a Jón-szigetek régió kormányzóját jelölte ki a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályt¹³ és a digitális piacokról szóló jogszabályt¹⁴ tárgyaló vélemény előadójának. E véleményt az ECON szakbizottság 2021. április 19–20-i ülésén és az RB 2021. június 30–július 1-jei plenáris ülésén tervezik megvitatni és elfogadni.

2.2.2 Az európai zöld megállapodás

E prioritás keretében a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogram az alábbiakban ismertetettek szerint három eszközt említ. Meg kell jegyezni, hogy az alábbi 2. pontban szereplő jogalkotási véleményt gyorsított eljárás keretében fogadták el, és a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogram elfogadására csak az év folyamán később került sor.

2.2.2.1 [Az európai zöld megállapodásról szóló közlemény](#)

Tekintettel arra, hogy az Európai Bizottság megválasztott elnöke, Ursula von der Leyen az „Ambiciózusabb Unió: Programom Európa számára” című dokumentumban bejelentette az európai zöld megállapodást, az RB 2019. december 4-én elfogadta [A zöld megállapodás a helyi és regionális önkormányzatokkal partnerségben](#) című állásfoglalást, amelyben *kézzelfogható eredmények elérését szorgalmazta helyi szinten a többszintű kormányzás és az aktív szubszidiaritás segítségével.*

2.2.2.2 [A 2050-re kitűzött klímaseglegességi célt tartalmazó európai klímarendelet](#) (COM(2020) 80 final): az RB 2020. július 2-án elfogadott egy [véleményt](#) e jogalkotási javaslatról (előadó: Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/EPP)), amelyben hangsúlyozza, hogy valamennyi uniós intézkedésnek meg kell felelnie a „ne okozzunk kárt” elvnek, és az aktív szubszidiaritás elvével összhangban a kormányzás valamennyi szintjét teljes mértékben tiszteletben kell tartania, méghozzá mint partnert az európai döntéshozatali folyamatban, nem pedig mint érdekelt felet. A vélemény megvetette az RB zöld megállapodással kapcsolatos megközelítésének alapjait, és körvonalazta intézményünk álláspontját a 2030-ra és a 2050-re vonatkozó éghajlat-politikai célkitűzések kapcsán. A véleményt Jytte Gutelanddal, az EP előadójával is megosztottuk és megvitattuk, és annak néhány pontja a 2020. szeptemberi plenáris ülésen elfogadott, az európai klímarendelethez vonatkozó módosított európai parlamenti javaslatban is szerepelt. A véleményt továbbá az Európai Parlament Regionális Fejlesztési Bizottságával is megosztottuk, és elmondható, hogy a Regionális Fejlesztési Bizottság a módosításaiban egyre gyakrabban kiemeli a helyi és regionális önkormányzatok szerepét.

¹³ Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a digitális szolgáltatások egységes piacáról (a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály) és a 2000/31/EK irányelv módosításáról (COM(2020) 825 final).

¹⁴ Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a nyitott és tisztességes digitális piacokról (a digitális piacokról szóló jogszabály) (COM(2020) 842 final).

A **szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat** partnerei részéről az [osztrák szövetségi tanácstól \(Bundesrat\)](#) és [Alsó-Ausztria tartományi kormányától](#) érkezett észrevétel a COM(2020) 80 final dokumentumban foglalt szubszidiaritási és arányossági szempontokkal kapcsolatban.

2.2.2.3 [Európai éghajlati paktum](#) – Rafał Kazimierz Trzaskowski (PL/EPP) előadó vezetésével 2020. október 14-én elfogadtunk egy előrettekintő véleményt, amelyben hangsúlyoztuk, hogy az éghajlati paktum nagyszerű lehetőség az aktív szubszidiaritás elvének érvényesítésére, mivel a paktum célkitűzései nagyban egybeesnek az aktív szubszidiaritási megközelítés fő céljával, azaz azzal, hogy olyan inkluzív és konstruktív munkamódszert kell kialakítani, amely teljes mértékben kiaknázza az Unió többszintű demokratikus és irányítási keretrendszerében rejlő lehetőségeket.

Bár a 2020. évi szubszidiaritási programban az eszközök között nem szerepel, de feltétlenül meg kell itt említenünk a német elnökség felkérésére készült és 2020. december 10-én elfogadott, [Az éghajlatváltozás hatása a régiókra: az európai zöld megállapodás értékelése](#) című véleményt (előadó: Andries Gryffroy (BE/EA)). Ez a vélemény regionális/helyi szempontból átfogóan értékeli a zöld megállapodást, és kiemeli, hogy a zöld megállapodás egészének sikere szempontjából mennyire fontos a szubszidiaritás, az arányosság és a többszintű kormányzás elvének alkalmazása. Kiemeli, hogy a helyi és regionális önkormányzatok hozzájárulnak a zöld megállapodás megvalósításához, de azt is hangsúlyozza, hogy ez csak úgy érhető el, ha minden kormányzati szinten garantálják a nyílt konzultációs folyamatokat, valamint lehetővé teszik, hogy a helyi és regionális szint előmozdítsa a zöld helyreállítást, olyan, megfelelő eszközök – például többszintű platformok és párbeszédok – révén, amelyek lehetőséget biztosítanak a helyi és regionális önkormányzatoknak a nemzeti tervek, köztük a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek kidolgozásában és végrehajtásában való strukturált részvételére.

A vélemény arra a következtetésre jut, hogy „a zöld megállapodás sikeres végrehajtásának biztosítása érdekében az erőfeszítéseket egy alulról felfelé építkező megközelítést alkalmazva kell meghatározni, és azokat a szubszidiaritás és az arányosság elvének tiszteletben tartásával méltányosan kell elosztani az Unió területein, ugyanakkor a költséghatékonyságuk biztosítása érdekében lehetővé kell tenni a szükséges rugalmasságot”. Ezenkívül az Európai Parlament Regionális Fejlesztési Bizottsága (december 17-én szavazásra bocsátandó) állásfoglalási indítványának alapjául szolgáló, „A kohéziós politika és regionális környezetvédelmi stratégiák az éghajlatváltozás elleni küzdelemben” című vélemény kapcsán Susana Solís Pérezzel, a véleménynek az EP Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottságához tartozó előadójával folytatott jó együttműködést követően e vélemény egyes – a helyi és regionális önkormányzatok jelentőségét hangsúlyozó – elemeit beépítették ezen indítványba, ideértve a többszintű kormányzást és a nyomkövetési rendszert is.

2.3 **Környezetünk védelme**

Az Európai Bizottság 2020. október 14-én elfogadta a 2030-ig tartó időszakra szóló általános uniós környezetvédelmi cselekvési programról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatot (COM(2020) 652) ([8. környezetvédelmi cselekvési program](#)).

Az ENVE szakbizottság Dimitrios Karnavost (EL/EPP) jelölte ki előadónak. A vélemény kidolgozásához **konzultációt** folytattak a szubszidiaritási szakértői csoporttal¹⁵. Az e javaslattal kapcsolatban végzett szubszidiaritási és arányossági értékelés a következő következtetésre jutott: „A 2030-ig tartó időszakra szóló általános uniós környezetvédelmi cselekvési programról szóló határozatra irányuló javaslatot nem lehet mélyrehatóan megvizsgálni a három alapelvnek, azaz a »korlátozott hatáskör-átruházás«, a szubszidiaritás és az arányosság elvének való megfelelés tekintetében [...]. A javasolt állásfoglalás szakpolitikai ötletek, elképzelések és projektek felsorolását és összefoglalását tartalmazza az összes olyan szakpolitikai terület vonatkozásában, amely valamilyen módon kapcsolódik a környezetvédelemhez”. Az értékelés során azt is megállapították, hogy: „a szubszidiaritás elvének való megfelelést [...] nem lehet mélyrehatóan megvizsgálni a meghatározott és egyes esetekben az uniós környezetvédelmi és éghajlat-politikai intézkedésekhez kapcsolódó korábbi programokhoz képest tartalmilag jelentősen kibővült »kiemelt célkitűzések« »határozatlansága« és a jövőbeli környezetvédelmi vívmányokra való kereszthivatkozások miatt. Ha a környezeti és éghajlati helyzet értékelésére szolgáló mutatók százain alapuló jelentéstételi rendszert pontosan a meglévő jogi aktusok alapján hajtják végre, legalább aránytalan költségekkel nem kell számolni. A »határozat« összeegyeztethető lenne az arányosság elvével, legalábbis a költségek szempontjából”¹⁶.

E vélemény elfogadása az RB 2021. február 5-i plenáris ülésén esedékes¹⁷.

2.4 Szociális Európa

[Az Európai Unióban biztosítandó megfelelő minimálbékekről](#) szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre irányuló javaslat (COM(2020) 682 final) tekintetében az RB SEDEC szakbizottsága Peter Kaisert (AT/PES) jelölte ki a vélemény kidolgozásáért felelős előadónak.

A tervezett elfogadási ütemtervre tekintettel a CIVEX szakbizottság titkársága **konzultált** a **szubszidiaritási szakértői csoporttal** a szubszidiaritás és az arányosság értékelése céljából. Az értékelés¹⁸ során megállapították, hogy: „e javaslatnak nincs jogalapja az uniós szerződésekben, ami nagyon ritkán fordul elő. Még ha találnánk is egy jogalapot – talán az EUMSZ 153. cikke (1) bekezdésének c) pontja (a munkavállalók szociális biztonsága és szociális védelme) lehetne ez –, akkor is komoly aggályok merülnek fel a szubszidiaritás elvével kapcsolatban (néhány kivételtől eltekintve a tagállamok működőképes rendszerekkel rendelkeznek a »minimálbékek által nyújtott védelem« garانتálására). Az 5. cikkben és a következő cikkekben javasolt, jogi aktussal kapcsolatos elképzelés ugyancsak súlyosan sértené az arányosságot. A konkrétan megnevezett kritériumok uniós jogi kikötése és a kivételek kizárása korlátozza mind a nemzeti jogalkotók, mind pedig a szociális partnerek minimálbékek meghatározására vonatkozó autonómiáját.”

¹⁵ Dr. Johannes Maier, a Karintia tartomány regionális kormányának hivatalánál (Ausztria) az uniós belügyekért felelős osztály vezetőjének értékelése.

¹⁶ Ugyanott.

¹⁷ E jelentés kidolgozásának idején.

¹⁸ Dr. Johannes Maier, a Karintia tartomány regionális kormányának hivatalánál (Ausztria) az uniós belügyekért felelős osztály vezetőjének értékelése.

A **szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat** partnerei részéről [Felső-Ausztria tartományi közgyűlésétől](#) érkezett észrevétel a COM(2020) 80 final dokumentumban foglalt szubszidiaritási és arányossági szempontokkal kapcsolatban.

Az előadó a szakértői értékelést és a szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat partnereinek álláspontját egyaránt figyelembe vette a vélemény kidolgozása során.

2.5 Új migrációs és menekültügyi paktum

Az Európai Bizottság 2020. szeptember 23-án közzétette a régóta várt **új migrációs és menekültügyi paktumot**. Az Európai Bizottság [közleménye](#) szerint az új migrációs és menekültügyi paktum a következő **új jogalkotási dokumentumokat** tartalmazza:

- [a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet](#);
- [az előszűrésről szóló rendelet](#);
- [a válsághelyzetek és vis maior helyzetek kezeléséről szóló rendelet](#);
- a [menekültügyi eljárásokról szóló rendelet](#) átdolgozására irányuló módosított javaslat;
- az [Eurodac-rendelet](#) átdolgozására irányuló módosított javaslat.

A paktum a következő **új nem jogalkotási dokumentumokat** foglalja magában:

- [a migrációs felkészültségi és válságkezelési tervre irányuló ajánlás](#);
- [az áttelepítésről és egyéb kiegészítő beutazási lehetőségekről szóló ajánlás](#);
- [a magánhajók által végzett kutatási-mentési műveletekről szóló ajánlás](#);
- [a jogellenes be- és átutazás, valamint a jogellenes tartózkodás elősegítéséről szóló iránymutatás](#).

A CIVEX szakbizottság **Antje Grotheert (DE/PES)** jelölte ki ezen RB-vélemény előadójának. Az első eszmecsere a CIVEX szakbizottság 2020. december 4-i ülésén került sor, és a vélemény elfogadása a CIVEX szakbizottság 2021. február 16-i ülésén, majd az RB 2021. március 17-i plenáris ülésén várható¹⁹.

Az aktív szubszidiaritás elvével összhangban számos intézményközi találkozóra került sor az Európai Bizottság illetékes szakembereivel, az európai parlamenti képviselőkkel és a Tanács német elnökségének képviselőivel annak érdekében, hogy az új paktummal kapcsolatban megosszuk nézeteinket és hangsúlyozzuk a helyi és regionális dimenzió jelentőségét azzal a céllal, hogy már a kezdetektől hatást gyakoroljunk a jogalkotási folyamatra.

A vélemény kidolgozásához **konzultációt** folytattunk a **szubszidiaritási szakértői csoport** tagjaival, amelynek eredményeként két értékelés készült. Ezek közül az egyik azt állította, hogy ugyan nem merültek fel aggályok a hatáskör-átruházás, illetve a szubszidiaritás elvének való megfeleléssel kapcsolatban, viszont az arányosság elvének való megfeleléssel kapcsolatban igen, különösen ami

¹⁹ E jelentés kidolgozásának idején.

azon tervezett kötelezettséget illeti, hogy a tagállamoknak „nemzeti stratégiákkal kell rendelkezniük a hatékony menekültügyi és migrációkezelési rendszer megvalósításához szükséges kellő kapacitás biztosítása érdekében”²⁰. A második értékelés²¹ megerősítette, hogy a „szubszidiaritás elvének tiszteletben tartása a javaslatot kísérő különböző dokumentumokban és az indokolásban, valamint a preambulumbekendésekben kellően megalapozott. A cél a kizárólag uniós szinten megalkotható és bevezethető közös szabályok és intézkedések annak érdekében történő kidolgozása, hogy a jogalkotási szakaszban biztosítsák a felelősségi körök egységes kezelését és megosztását. Ezek az intézkedések, ha a tagállamok egyenként fogadják el azokat, ellentmondásokat szülnének, ami gátolná a közös szakpolitikai célkitűzések elérését.”

A **szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat** partnerei részéről [Vorarlberg tartományi kormányától](#), [Vorarlberg tartományi közgyűlésétől](#) és [Alsó-Ausztria tartományi kormányától](#) érkezett észrevétel a COM(2020) 609 final dokumentumban foglalt szubszidiaritási és arányossági szempontokkal kapcsolatban²². Vorarlberg tartományi kormánya egyben az RB rendelkezésére bocsátotta az osztrák tartományoknak az új migrációs és menekültügyi paktumba tartozó javaslatokra vonatkozó közös álláspontját is, amelyhez *a szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport által a szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoportról szóló jelentés*²³ keretében benyújtott szubszidiaritásértékelő táblázat²⁴ használta.

Az előadó a szakértői értékeléseket és a szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat partnereinek álláspontját egyaránt figyelembe vette az vélemény kidolgozása során.

A szubszidiaritási szakértői csoporttal folytatott további konzultációk

Dr. Johannes Maier, a Karintia tartomány regionális kormányának hivatalánál (Ausztria) az uniós belügyekért felelős osztály vezetője 2020. június 22-én saját kezdeményezésű szubszidiaritási értékelést nyújtott be a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló javaslat (COM(2020) 408) vonatkozásában.

2.5.1 Kiegészítő kezdeményezések

Nem választottunk más ügyiratot egy vagy több kiemelt kezdeményezés helyett arra az esetre, amennyiben azok 2020 folyamán nem valósultak volna meg, nem történt volna jelentős előrelépés velük kapcsolatban, vagy ha közelebbről megvizsgálva nem bizonyultak volna elég fontosnak.

²⁰ Dr. Johannes Maier, a Karintia tartomány regionális kormányának hivatalánál (Ausztria) az uniós belügyekért felelős osztály vezetőjének 2020. december 3-i értékelése.

²¹ Dora Lo Giudice, a Friuli-Venezia Giulia Regionális Tanácsa (Olaszország) szakértőjének 2020. december 22-i értékelése.

²² 2021. január 7.

²³ V. melléklet, [Report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en.pdf \(europa.eu\)](#).

²⁴ [COM\(2018\) 703 final](#).

3. A szubszidiaritás-ellenőrzéshez kapcsolódó politikai irányítás és RB-eszközök

3.1 Szubszidiaritási irányítócsoporthat

A szubszidiaritási irányítócsoporthat 2012-ben hozták létre az RB szubszidiaritás-ellenőrzési tevékenységéhez kapcsolódó politikai irányítás biztosítása, továbbá az RB szubszidiaritási kérdésekkel kapcsolatos igazgatási és politikai tevékenységeinek összehangolásának biztosítása céljából. A csoport 2020-ban a Covid19-világjárvány által előidézett körülmények és nehézségek miatt távolról folytatta szubszidiaritás-ellenőrzési tevékenységének irányítását (azaz a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogramot írásbeli eljárás keretében fogadták el, lévén a szubszidiaritási irányítócsoporthat tagjai nem találkozhattak). Mivel 2019 meghatározó év volt annak biztosítása szempontjából, hogy az előző évben elért eredmények ne vesszenek el (többek között az új Európai Parlament és Európai Bizottság fényében), 2020-at az jellemezte, hogy a Covid19 okozta egészségügyi válság miatt lassan kezdődött meg a szubszidiaritás és az arányosság nyomon követésével kapcsolatos munka. A késedelmet az év második felében behozták.

3.2 Szubszidiaritási szakértői csoport

Az átdolgozott szubszidiaritási stratégia értelmében a szubszidiaritási szakértői csoportot abból a célból hozták létre, hogy a helyi és regionális szakértők ismeretei alapján támogassa a szubszidiaritás-ellenőrzést. A csoport tagjait a szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat tagjai közül a szubszidiaritás-ellenőrzés területén szerzett szakértelmük és tapasztalatuk alapján választották ki.

Az RB szubszidiaritási munkaprogramjának előkészítése, azaz a szubszidiaritási szakértői csoport egyik legfontosabb feladatának elvégzése a szubszidiaritás-ellenőrzési ciklus elején veszi kezdetét. A szakértők bevonása biztosítja, hogy azokat a kezdeményezéseket válasszák ki az RB szubszidiaritási munkaprogramjába, amelyek különösen lényegesek a szubszidiaritás elvének szempontjából, és a regionális és helyi önkormányzatok érdekeltségi körébe tartoznak, és amelyek tekintetében így alapos szubszidiaritás-ellenőrzés végezhető. A szakértőknek az RB konzultációs munkájához való hozzájárulása megerteremti a kapcsolatot a tagállamokban folytatott szubszidiaritási vitával, megerősíti a kölcsönös megértést, és közelebb hozza az RB-t helyi és regionális partnereihez, és ezáltal az európaiak igényeihez. A szakértői csoport valójában az RB szubszidiaritással foglalkozó fő tagállami kapcsolattartási pontjainak hálózataként is szolgál. A szubszidiaritási szakértői csoport aktív részvétele így elősegíti az európai szubszidiaritási kultúra kialakítását.

2020-ban, az Európai Bizottság 2020. évi munkaprogramjának közzétételét követően szakértőket kértek fel, hogy **az Európai Bizottság 2020. évi munkaprogramjából előzetesen válasszanak ki öt kezdeményezést a szubszidiaritáshoz/arányossághoz kapcsolódóan. A szubszidiaritási szakértői csoport** az elemzés során azokra a dokumentumokra összpontosított, amelyek a szubszidiaritás/arányosság vonatkozásában aggályokat vethetnek fel, és megindokolta, hogy miért azokat választotta. A kezdeményezések előzetes kiválasztását követően sor került a **szubszidiaritási szakértői csoport ülésére, hogy megvitassák a kiválasztott kezdeményezéseket** és a fentiekben részletesen ismertettek szerint megállapodjanak a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogramba foglalandó kiemelt kezdeményezésekről.

E jelentés a fenti vonatkozó kiemelt kezdeményezés alatt mutatja be a szubszidiaritási szakértői csoport (SEG) által a 2020. évi szubszidiaritási munkaprogramban szereplő kiemelt kezdeményezésekhez kapcsolódó konkrét konzultációkat.

3.3 Szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat

Az RB 2007-ben indította el a [szubszidiaritás-ellenőrzési hálózatot](#), hogy lehetővé tegye partnerei számára az EU döntéshozatali folyamatának különböző szakaszaiban való részvételt. Ez egy fontos funkció a Lisszaboni Szerződés szempontjából, amely kiemeli a szubszidiaritás helyi és regionális vetületét, és megerősíti az RB szerepét a szubszidiaritás-ellenőrzésben.

2020-ban az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépése következtében megváltozott a szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat²⁵ összetétele, így a hálózat 2020 végén összesen 150 tagot számlált²⁶. A REGPEX, a szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat alhálózata, amelyet azzal a céllal hoztunk létre, hogy támogassa a jogalkotási hatáskörrel rendelkező régióknak az uniós jogalkotási eljárás korai szakaszában való részvételét (korai előrejelző mechanizmus), az év végén 76 tagot számlált.

2020-ban a REGPEX²⁷, a hálózat jogalkotási hatáskörrel rendelkező regionális parlamentek és önkormányzatok számára nyitva álló aleggysége összesen 18 észrevételt kapott az Európai Bizottság következő közleményei kapcsán:

1. táblázat – A REGPEX hozzájárulásai 2020-ban

REGPEX-PARTNER	ÉRTESÍTÉS	ÉV	IDŐPONT
Baden-Württemberg tartományi közgyűlése	640	2019	2020. 02. 06.
Baden-Württemberg tartományi közgyűlése	640	2019	2020. 02. 06.
Alsó-Ausztria tartományi kormánya	80	2020	2020. 04. 27.
osztrák szövetségi tanács (Bundesrat)	80	2020	2020. 05. 06.
osztrák szövetségi tanács (Bundesrat)	80	2020	2020. 05. 06.
Alsó-Ausztria tartományi kormánya	381	2020	2020. 05. 20.
Friuli-Venezia Giulia régió közgyűlése	440	2020	2020. 06. 23.
Friuli-Venezia Giulia régió közgyűlése	440	2020	2020. 06. 23.
Alsó-Ausztria tartományi kormánya	80	2020	2020. 06. 26.
Alsó-Ausztria tartományi kormánya	220	2020	2020. 06. 30.
Alsó-Ausztria tartományi kormánya	381	2020	2020. 07. 14.
Alsó-Ausztria tartományi kormánya	299	2020	2020. 10. 19.
Emilia-Romagna regionális jogalkotói közgyűlése	440	2020	2020. 10. 28.
Felső-Ausztria tartományi közgyűlése	682	2020	2020. 10. 28.
osztrák szövetségi tanács (Bundesrat)	299	2020	2020. 11. 04.
Alsó-Ausztria tartományi kormánya	563	2020	2020. 11. 13.
Vorarlberg tartományi kormánya	609	2020	2020. 11. 20.
Vorarlberg tartományi közgyűlése	609	2020	2020. 12. 09.

²⁵ A 2007 áprilisában elindított szubszidiaritás-ellenőrzési hálózatot azzal a céllal hoztuk létre, hogy elősegítsük a helyi és regionális önkormányzatok és az uniós szint közötti információcserét az Európai Bizottság különböző dokumentumaival, valamint jogalkotási és politikai javaslataival kapcsolatban. A hálózat hozzáférési pontként működik, amely lehetővé teszi minden partner számára, hogy ne csupán információhoz jusson, hanem véleményét is kifejezhesse.

²⁶ [RB – A szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat partnerei \(europa.eu\)](#).

²⁷ A [regionális parlamentek információcseréjét szolgáló adatbázist \(REGPEX\)](#) az RB szubszidiaritással foglalkozó weboldaláról lehet elérni, és azzal a céllal alakítottuk ki, hogy segítséget nyújtsunk a jogalkotási hatáskörrel rendelkező régióknak, hogy részt vegyenek a korai előrejelző rendszerben. A REGPEX-et az RB 2012-ben indította.

E hozzájárulások részletei és az általuk érintett európai bizottsági javaslatok elérhetők az RB szubszidiaritás-ellenőrzési hálózatának weboldalán²⁸.

A REGPEX keresőmotor megkönnyíti a szubszidiaritás-ellenőrzési prioritások kiválasztását és a partnerek közötti információcserét azzal, hogy közvetlen hozzáférést ad a szubszidiaritás elemzéséhez szükséges információkhoz, valamint az EurLexhez, az IPEX-hez, az RB véleményeihez és más REGPEX-partnerek hozzájárulásaihoz. A keresőmotor alapvető szerepet játszik a kezdeményezéseknek a korai figyelmeztető rendszeren keresztüli ellenőrzésében, és elősegíti a bevált gyakorlatok cseréjét, továbbá a szubszidiaritás-ellenőrzés összehangoltabb megközelítésével kapcsolatos tapasztalatcserét. 2021-re előtekintve az RB-nek eltökélt szándéka, hogy további erőfeszítéseket tegyen annak érdekében, hogy ösztönözze a jelenlegi hálózati partnerek konzultációkban és szubszidiaritással kapcsolatos tevékenységekben való aktív részvételét.

4. Szubszidiaritás az RB véleményeiben

Eljárási szabályzata²⁹ 55. cikkének (2) bekezdése alapján az RB kiértékeli a véleményeiben a megosztott hatáskörökön alapuló jogalkotási javaslatokat abból a szempontból, hogy azok összhangban vannak-e a szubszidiaritás és az arányosság elvével.

2020-ban az RB 48 **véleményt** fogadott el, ezekből csak nyolc foglalkozott jogalkotási javaslatokkal. Mind a nyolc vélemény vagy közvetlenül értékeli a szubszidiaritás és az arányosság elvének való megfelelést, vagy pedig konkrét ajánlásokat tesz az ezen elveknek való megfelelés javítására. Összességében 18 vélemény foglalkozott a szubszidiaritás és az arányosság kérdésével. Ami a szubszidiaritás és az arányosság elvének való megfelelés adminisztratív szinten történő értékeléséhez nyújtott támogatást illeti, a szubszidiaritással foglalkozó titkárság azzal nyújtott adminisztratív támogatást, hogy elemzést készített az RB plenáris üléseire benyújtott véleményekhez.

Miközben a kezdeményezések túlnyomórészt nem jogalkotási kezdeményezések voltak, az RB fenntartotta 2020 során az „aktív szubszidiaritás” érvényesítése melletti elkötelezettségét. A nem jogalkotási javaslatokról szóló vélemények között nagy számban voltak olyanok, amelyek értékelték a szubszidiaritást és arányosságot az adott szakpolitikai területen, és konstruktív jellegű ajánlásokat is megfogalmaztak a lehetséges problémák kezelésére.

Csak hogy néhány példát említsünk: az [Európai klímarendelelet: a klímasemlegesség elérését célzó keret létrehozása](#) című jogalkotási javaslatról szóló RB-vélemény (előadó: Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/EPP)) hangsúlyozta annak fontosságát, hogy „valamennyi uniós intézkedés megfeleljen a »ne okozunk kárt« elvnek, és az aktív szubszidiaritás elvével összhangban a kormányzás valamennyi szintjét teljes mértékben tiszteletben kell tartania, még hozzá mint partnert az európai döntéshozatali folyamatban, nem pedig mint érdekelt felet”.

²⁸ [CoR – REGPEX \(europa.eu\)](#). Ami a technikai fejlesztéseket illeti, a szubszidiaritás-ellenőrzési hálózat platformján megjelenő hozzájárulások immár az IpeX és az EUR-Lex oldalaira, az Európai Parlament munkáira és az RB véleményeire mutató hivatkozásokat is tartalmaznak.

²⁹ Az [RB eljárási szabályzata](#) 55. cikkének (2) bekezdése, [HL L 65., 2014.3.5., 41. o.](#)

Hasonlóképpen, a [Megegerősített uniós polgári védelmi mechanizmus](#) című RB-véleményben (előadó: Alberto Cirio (IT/EPP)) az RB „megerősíti az Európai Veszélyhelyzet-reagálási Kapacitás és az uniós katasztrófareagálási képesség jelentős mértékű növelésére irányuló kérését, és véleménye szerint ebbe be kellene vonni a nemzeti, helyi és regionális szintű reagálási struktúrákat is, valamint figyelembe kell venni az EUMSZ 196. cikk szerinti szubszidiaritási elvet is”, továbbá „utal »A Régiók Európai Bizottsága prioritásai a 2020–2025 közötti időszakra« című állásfoglalásban megfogalmazott elkötelezettségére, amely szerint »az RB összehangolt uniós fellépést szorgalmaz, és kéri, hogy támogassák a nemzeti, regionális és helyi katasztrófa-felkészültségi struktúrákat az egészségügyi veszélyekre és válsághelyzetekre való reagálásban, a szubszidiaritás elvével összhangban.«”

A szubszidiaritással kapcsolatos kérdések közvetett értékelésének másik példáját láthatjuk az [Európai helyreállítási terv a Covid19-világjárvánnyal szemben: Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és technikai támogatási eszköz](#) című véleményben (előadó: Christophe Rouillon (FR/PES)), amely a következők szerint kifejezetten szorgalmazza, hogy kellően vegyék figyelembe a szubszidiaritás elvét: „A szubszidiaritás és a partnerség elvének tiszteletben tartása mellett a helyreállítási és rezilienciaépítési tervet a helyi és regionális önkormányzatokkal folytatott szoros és strukturált együttműködésben kell megalkotni, amennyiben a támogatandó reformok és beruházások a nemzeti jogban meghatározottak szerint a hatáskörükbe tartoznak.”

5. Szubszidiaritással kapcsolatos események és tevékenységek

5.1 Jövőállásági platform (F4F)

A [jövőállásági platform \(F4F\)](#) első plenáris ülésére 2020. november 26-án az Európai Bizottság intézményközi kapcsolatokért és a tervezésért felelős alelnöke, Maroš Šefčovič elnökletével került sor három RB-tag, Mark Speich (DE/EPP), Anne Karjalainen (FI/PES) és Ulrika Landergren (SE/RE) részvételével. A jövőállásági platform az Európai Bizottság [minőségi jogalkotási programjának](#) fő eszköze, amelynek célja a polgárokra és a vállalkozásokra nehezedő szükségtelen adminisztratív terhek csökkentése, valamint annak biztosítása, hogy az uniós jogszabályok időtállóak és a jelenleginél digitálisabbak legyenek, és jobban meg tudjanak felelni a jövőbeli kihívásoknak. A polgárokhoz legközelebb álló helyi és regionális kormányzati szint képviselteti magát a jövőállásági platform ülésein az uniós jogszabályok korai kidolgozási és értékelési szakaszában. Valójában ez az egyik olyan eredmény, amely az RB által [a szubszidiaritással és az arányossággal foglalkozó munkacsoport](#) keretében végzett munkának köszönhető. A Régiók Európai Bizottsága jelen van a jövőállásági platform kormányzati csoportjában: hat szakbizottsági elnöke közül a fent említett három fő vesz részt a munkában az uniós tagállamok 27 kormányképviselőjével együtt.

Ahogy azt Mark Speich (DE/EPP), az RB CIVEX szakbizottságának elnöke a jövőállásági platform első plenáris ülésén kiemelte, a szubszidiaritással foglalkozó munkacsoport elismerte, hogy a helyi és regionális szinteket is be kell vonni az uniós szakpolitikai döntéshozatalba. Az RB az előző REFIT-platform és az új jövőállásági platform tagjaként következetesen szorgalmazta, hogy a szubszidiaritás tekintetében aktív megközelítést alkalmazzanak, ami az uniós jogszabályok kidolgozásának, elfogadásának és végrehajtásának valamennyi szakaszában biztosítja a megfelelő uniós hozzáadott értéket. Mark Speich hangsúlyozta, hogy a szubszidiaritás nem kevesebb Európát jelent, hanem olyan Európát, amely a polgárokat helyezi előtérbe. Azáltal, hogy az uniós polgárokhoz legközelebbi szinten

hoznak döntéseket, valamint a régiókat és a városokat jobban bevonják az uniós döntéshozatali eljárásba, az uniós jogszabályok hatékonyabbá és láthatóbbá válnak.

A platform várhatóan éves munkaprogram alapján fog működni, amely felsorolja az egyszerűsítés és a szükségtelen költségek csökkentése szempontjából figyelmet érdemlő konkrét témákat.

RegHub 2.0

[Az uniós szakpolitikák végrehajtásának felülvizsgálatát célzó regionális központok hálózata](#) (RegHub) a [szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport](#) zárójelentéséből és ajánlásaiból indult ki, és azt a Régiók Bizottsága (RB) Elnökségének 2018. októberi határozatával kétéves kísérleti projektként hozták létre.

2020 októberében az RB a RegHub 2.0 formájában jóváhagyta e projekt folytatását, és a hálózatban új tagokat is üdvözölt, így a tagok száma 46-ra nőtt³⁰. A RegHub által az uniós szakpolitikák helyi és regionális szintű végrehajtásával kapcsolatban adott visszajelzések az uniós többszintű kormányzati rendszeren belüli szubszidiaritást (arányosságot és hatáskör-átruházást) tükrözik. Ez közvetlenül a szubszidiaritás, az aktív szubszidiaritás és a többszintű kormányzás elvéhez, valamint ahhoz a felfogáshoz kapcsolódik, miszerint a RegHub hozzájárulhat ahhoz, hogy a helyi és regionális önkormányzatok véleményét és tapasztalatait jobban figyelembe vegyék az uniós szakpolitikai döntéshozatal során.

A **RegHub fő célkitűzései** a következők:

- ✓ visszajelzés nyújtása az uniós szakpolitikák helyi és regionális szintű végrehajtásáról;
- ✓ a helyi és regionális szereplők jobb részvételének biztosítása az uniós szakpolitikai döntéshozatal korai szakaszában;
- ✓ nagy hangsúly helyezése a meglévő uniós szakpolitikák javítására és azok helyi és regionális szintű végrehajtására;
- ✓ az uniós szakpolitikák végrehajtása és továbbfejlesztése terén az egyszerűsítés és a régiók egymástól való tanulásának előmozdítása.

Regionális központok

- ✓ kapcsolattartóként szolgáljanak az olyan érintett intézmények és szervezetek számára, amelyek részt vesznek az uniós szakpolitikák végrehajtásában;
- ✓ visszajelzés nyújtása az uniós szakpolitikák helyi és regionális szintű végrehajtásáról.

A RegHub munkájának konkrét eredményeként az Európai Bizottság úgy határozott, hogy kiemelkedő szerepet biztosít számára az új, jövőállósági platformjában, és a platform egyik al csoportjaként vonja be a munkába.

2020 szeptemberében a RegHub titkársága közzétette [az uniós szakpolitikák végrehajtásának felülvizsgálatát célzó regionális központok hálózatáról szóló értékelő jelentését](#).

³⁰ [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\)](#).

6. Következtetések és kilátások

Az RB határozottan elkötelezett a Lisszaboni Szerződésből eredő szubszidiaritás-ellenőrzési feladatkörének teljesítése mellett, ezért továbbra is törekszik arra, hogy biztosítsa a szubszidiaritási elv eredményes alkalmazását, és hozzájáruljon az uniós szubszidiaritási kultúra kialakulásához. Az RB elkötelezett ezenkívül a szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport ajánlásainak végrehajtása iránt, mivel ezek előmozdítják a szubszidiaritási és arányossági ellenőrzés inkluzív és konstruktív megközelítését az EU-n belül, és kiemelik a helyi és regionális szintek jelentőségét az EU politikai döntéshozatali folyamatában.

E tekintetben az RB arra törekszik, hogy 2021-ben is folytassa az ezen elvek és ajánlások végrehajtásának előmozdításával kapcsolatos munkáját. Az RB és a szubszidiaritási irányítócsoporthoz továbbra is arra fog törekedni, hogy feltárja az RB jelenlegi szubszidiaritás-ellenőrzési keretrendszerével kapcsolatos tájékoztatás, a munkamódszerek javítása és a keretrendszer hozzáadott értékének növelése különböző módjait.

Mivel az aktív szubszidiaritás módszere megköveteli, hogy valamennyi érintett szereplőt bevonják az uniós döntéshozatali folyamatba, az RB a többszintű kormányzás elvével összhangban továbbra is erőfeszítéseket fog tenni az összes intézményi, nemzeti és regionális szereplő közötti partnerségen alapuló megközelítés érvényesítése érdekében.

2021-re előtekintve az RB 2020 és 2025 közötti időszakra vonatkozó prioritásai³¹ egyértelművé teszik, hogy az RB meg fogja vizsgálni az új uniós szakpolitikai kezdeményezéseket annak biztosítása érdekében, hogy azok rendelkezzenek **területi dimenzióval** és megfeleljenek az **uniós hozzáadott értékre vonatkozó követelménynek**, összhangban **a szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport** ajánlásaival és **a minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatásokkal**.

JAVASLAT:

Kérjük az Elnökség tagjait, hogy vegyék tudomásul az ebben az éves jelentésben foglaltakat.

³¹ [A Régiók Európai Bizottsága állásfoglalása – A Régiók Európai Bizottsága prioritásai a 2020–2025 közötti időszakra – A polgáraihoz falvain, városain és régióin keresztül közelebb álló Európa.](#)