

EUROPEISKA UNIONEN



Regionkommittén

ÅRSRAPPORT OM SUBSIDIARITETSPRINCIPEN 2010

Årsrapport om subsidiaritetsprincipen 2010

INNEHÅLL

1.	INLEDNING.....	2
2.	NY RÄTTSLIG OCH INSTITUTIONELL RAM.....	2
2.1	Lissabonfördragets uttryckliga erkännande av den lokala och regionala nivån	2
2.2	Att väcka talan inför EU-domstolen om åsidosättande av subsidiaritetsprincipen.....	3
3.	ReK:s ÖVERVAKNING AV SUBSIDIARITETSPRINCIPEN I EU:s BESLUTSPROCESS	4
3.1	Subsidiaritetsanalys som en integrerad del i ReK:s yttranden.....	4
3.1.1	Ny metod för subsidiaritets- och proportionalitetsbedömningar i ReK:s yttranden.....	4
3.1.2	Subsidiaritetsprincipen i ReK:s yttranden sedan september 2009	5
3.2	Nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	8
3.2.1	Medlemskap	9
3.2.2	Nätverkets verksamhet	10
4.	ReK FRÄMJAR EN SUBSIDIARITETSKULTUR I DEN FÖRBEREDANDE FASEN I LAGSTIFTNINGSPROCESSEN	12
4.1	Territoriella konsekvensbedömningar	12
4.2	Handlingsplanen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	14
4.3	Förbindelserna med regionala parlament inom ramen för systemet för tidig varning.....	16
4.4	Förbindelserna med nationella parlament.....	18
4.5	Förbindelserna med EU-institutionerna.....	18
4.5.1	Europeiska kommissionen.....	18
4.5.2	Europaparlamentet	19
5.	KOMMUNIKATION OCH EVENEMANG.....	20
5.1	Webbplatsen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	20
5.2	Temainriktade subsidiaritetsseminarier	21
6.	ALLMÄNNA SLUTSATSER.....	22

1. INLEDNING

Genom Lissabonfördragets ikraftträdande den 1 december 2009 förstärktes Regionkommitténs (ReK) institutionella och politiska roll i fråga om övervakningen av subsidiaritetsprincipen. ReK har fått nya uppgifter och därmed har nya perspektiv öppnats för genomförandet av subsidiaritetsprincipen.

Denna första subsidiaritetsrapport är ett uttryck för ReK:s behov av att diskutera sin nya roll i detta sammanhang och presentera perspektiv för framtiden. Syftet med 2010 års rapport är också att skapa ett referensdokument för framtida årliga subsidiaritetsrapporter.

Rapporten omfattar ReK:s verksamhet på subsidiaritetsområdet under perioden den 1 september 2009 till den 31 december 2010¹ och ger en analys av den nya grund som gäller för verksamheten, den rättsliga och institutionella ram för subsidiaritetsprincipen som skapades genom Lissabonfördraget samt konsekvenserna av denna för ReK (*avsnitt 2*).

Dessutom framhålls och analyseras det arbete som ReK utför för att övervaka hur subsidiaritetsprincipen respekteras. Två huvudinriktningar kan urskiljas här: dels att en subsidiaritetsanalys integreras i ReK:s yttranden, dels att ett nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen har utvecklats (*avsnitt 3*) för lokala och regionala myndigheter, särskilt systemet för tidig varning.

Även ReK:s insatser för att främja framväxten av en subsidiaritetskultur presenteras och granskas (*avsnitt 4*), bl.a. kommitténs medverkan vid territoriella konsekvensbedömningar, handlingsplanen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen samt förbindelserna med europeiska, nationella och regionala organ.

Slutligen presenteras ReK:s kommunikation och evenemang i anslutning till subsidiaritetsprincipen (*avsnitt 5*).

2. NY RÄTTSLIG OCH INSTITUTIONELL RAM

2.1 Lissabonfördragets uttryckliga erkännande av den lokala och regionala nivån

I Lissabonfördraget anges uttryckligen att EU ska respektera det regionala och lokala självstyret i medlemsstaterna². Dessutom innehåller den nya definitionen av subsidiaritetsprincipen en uttrycklig hänvisning till den lokala och regionala dimensionen³, vilket betyder att EU ska respektera de lokala och regionala myndigheternas behörighet när EU föreslår och antar ny lagstiftning som grundas på delad behörighet. En följd av dessa nya rättsliga förpliktelser är att kommissionen i förekommande fall ska beakta de regionala och lokala dimensionerna av den planerade åtgärden innan ett utkast till

¹ Den senaste verksamhetsrapporten lades fram inför ReK:s presidium i Uppsala i september 2009, R/CdR 196/2009 punkt 8 a.

² Se artikel 4.2 i EU-fördraget.

³ Se artikel 5.3 i EU-fördraget.

lagstiftningsakt läggs fram⁴. Vidare måste varje utkast till EU-lagstiftningsakt innehålla en bedömning av de potentiella konsekvenserna, där även den lokala och regionala nivån ska beaktas⁵.

Slutsatser om Lissabonfördragets uttryckliga erkännande av den lokala och regionala nivån

- Den lokala och regionala nivån och betydelsen av det lokala självstyret i EU:s beslutsprocess erkänns för första gången uttryckligen i EU:s regelverk.
- Detta innebär att respekten för subsidiaritetsprincipen har stärkts efter Lissabonfördragets ikraftträdande.

2.2 Att väcka talan inför EU-domstolen om åsidosättande av subsidiaritetsprincipen

I Lissabonfördraget fastställs även ett nytt institutionellt sammanhang för subsidiaritetsprincipen, och ReK ges här ett viktigt rättsligt instrument. Enligt artikel 8 i protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, som fogats till Lissabonfördraget (nedan kallat *protokollet*), har ReK rätt att väcka talan inför EU-domstolen om åsidosättande av subsidiaritetsprincipen.

Syftet med en sådan talan är att få en lagstiftningsakt ogiltigförklarad (artikel 289 i EUF-fördraget) med hänvisning till subsidiaritetsprincipen. En sådan talan ska avse en lagstiftningsakt som antagits på ett politikområde där det föreskrivs i fördraget att ReK ska höras. Talan måste väckas inom två månader efter offentliggörandet av lagstiftningsakten.

Denna rättighet som ReK beviljats är inte bara en nyhet rent rättsligt sett, utan förstärker också ReK:s ställning i EU:s beslutsprocess. Att ReK har möjlighet att vidta en sådan kraftfull åtgärd gör att kommittén blir starkare och mer trovärdig, inte bara när det gäller att värna om subsidiaritetsprincipens lokala och regionala dimension, utan ReK blir därmed, tillsammans med de nationella parlamenten, även väktare av subsidiaritetsprincipen generellt sett inom EU. Denna nya institutionella roll kräver en förstärkt övervakning av subsidiariteten på alla stadier i EU:s beslutsprocess, även under förberedandefasen. Som en följd av detta har ReK infört ändringar i sin arbetsordning som innebär att det systematiskt ska finnas en hänvisning till subsidiaritetsprincipen i ReK:s yttranden⁶. Nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen är ett kompletterande verktyg med vars hjälp ReK vill stärka sin roll som subsidiaritetens väktare genom att befintlig verksamhet intensifieras och nya uppgifter utvecklas, vilket beskrivs närmare nedan⁷.

4 Se artikel 2 i protokollet.

5 Se artikel 5 i protokollet.

6 Se punkt 3.1.

7 Se punkterna 3.2, 4 och 5.

Med tanke på ReK:s nya behörighets- och ansvarsområden är det viktigt att få en heltäckande bild av den nya situationen och undersöka hur de EU-institutioner som deltar i beslutsprocessen uppfattar förstärkningen av subsidiaritetsprincipen och hur de anpassat eller kommer att anpassa sina förfaranden samt hur framtiden ser ut för ReK i fråga om samarbetsmöjligheter, eventuella brister och områden som behöver förbättras. På så sätt kan ReK bättre anpassa sig till sin nya roll när det gäller subsidiaritetsprincipen.

Som ett led i detta kommer ReK att 2011 lansera en studie på temat "Subsidiariteten inom den institutionella ram på flera nivåer som följer av Lissabonfördraget".

Slutsatser om att väcka talan inför EU-domstolen om åsidosättande av subsidiaritetsprincipen

- Lissabonfördraget ger ReK rollen som subsidiaritetsprincipens väktare, vilket inte begränsas till att enbart försvara respekten för de lokala och regionala myndigheternas behörighet utan även omfattar att se till att subsidiariteten respekteras på alla styrelsenivåer och på alla stadier i EU:s beslutsprocess.
- Denna nya rättighet innebär att ReK:s övervakning av subsidiariteten bör täcka hela EU:s beslutsprocess.

3. ReK:s ÖVERVAKNING AV SUBSIDIARITETSPRINCIPEN I EU:s BESLUTSPROCESS

3.1 Subsidiaritetsanalys som en integrerad del i ReK:s yttranden

3.1.1 Ny metod för subsidiaritets- och proportionalitetsbedömningar i ReK:s yttranden

ReK:s nya rätt att väcka talan inför EU-domstolen om åsidosättande av subsidiariteten medför en rad anpassningar av ReK:s interna organisation. För att man ska kunna öka inverkan av en talan som ReK väcker på detta område måste den bygga på en subsidiaritetsanalys som görs så tidigt som möjligt i EU:s beslutsprocess.

ReK har därför antagit en ny arbetsordning som trädde i kraft den 10 januari 2010. Förutom det förfarande för att väcka talan inför EU-domstolen som fastställs i artikel 53 i arbetsordningen anges det nu i artikel 51 även att kommitténs yttranden "*ska innehålla en uttrycklig hänvisning till tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna*". Denna skrivning är ett direkt uttryck för ReK:s nya ansvar att övervaka att balansen mellan behörigheterna respekteras fullt ut, och kan i ett senare skede även komma att utgöra grund för en talan om åsidosättande av subsidiaritetsprincipen. Formuleringen infördes i enlighet med ett beslut som presidiet först fattade under sitt sammanträde i Dunkerque 2008⁸ och som bekräftades i Uppsala 2009⁹.

⁸ R/CdR 229/2008 punkt 8 a.

⁹ Se fotnot 1.

Sedan 2008 ska alla politiska analyser som ReK:s utskottssekretariat utarbetar för föredragandena innehålla ett särskilt avsnitt om "subsidiaritet, proportionalitet och bättre lagstiftning", något som genomförts mer systematiskt från och med 2010. För att underlätta och standardisera de bedömningar som ska genomföras inom ramen för detta har ett internt schema för subsidiaritets- och proportionalitetsbedömningar tagits fram av ReK:s nätverks- och subsidiaritetsenhet. Detta schema bygger på den externa mall som redan finns tillgänglig via webbplatsen för ReK:s nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen¹⁰. Schemat används nu av utskottssekretariaten när de ska göra en subsidiaritetsanalys som en del av den politiska analys som tillhandahålls föredraganden.

Schemat innehåller fyra avsnitt med nyckelfrågor som bygger på de grundläggande elementen i subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna i enlighet med fördragen. Detta verktyg är tänkt att fungera som vägledning vid en bedömning av om dessa principer respekteras i ett visst EU-initiativ.

Schemat innehåller även hänvisningar till de konsekvensbedömningar som kommissionen genomför och som innehåller viktiga aspekter för bedömningen av om ett EU-initiativ överensstämmer med subsidiaritetsprincipen¹¹.

Slutsatser om den nya metoden för subsidiaritetsbedömningar i ReK:s yttranden

- Ett schema för subsidiaritets- och proportionalitetsbedömningar finns nu tillgängligt internt så att ReK:s fördragande kan förses med enhetliga bedömningar av subsidiariteten i samband med ett EU-lagstiftningsförslag och andra initiativ. Detta schema innehåller ett steg-för-steg-förfarande och omfattar även vissa delar i den förberedande fasen i lagstiftningsprocessen.
- Ett liknande verktyg finns också tillgängligt för deltagarna i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen¹² för att underlätta deras arbete i samband med subsidiaritetsbedömningar och för att främja ett gemensamt tillvägagångssätt.

3.1.2 Subsidiaritetsprincipen i ReK:s yttranden sedan september 2009

Sedan Lissabonfördraget och de ändringar i ReK:s arbetsordning som fördraget föranledde trädde i kraft, har ett stort antal yttranden antagits, och vi kan nu urskilja vissa tendenser i hur subsidiariteten har behandlats. Som en fortsättning på den föregående analysen av detta slag¹³ är den nu aktuella analysen inriktad på yttranden som antagits mellan september 2009 och 31 december 2010.

¹⁰ Se <http://www.cor.europa.eu/subsidiarity>, under "Subsidiarity Toolkit" samt punkt 3.2.2 i denna rapport.

¹¹ Det är viktigt att notera att EU-domstolen även beaktar konsekvensbedömningar i detta sammanhang. Se dom av den 8 juni 2010 i mål C-58/08, Vodafone m.fl., [EUT C 107, 26.4.2008, s.17](#).

¹² Se punkt 3.2.2.

¹³ Framlagd för ReK:s presidium i Uppsala i september 2009, se hänvisning i fotnot 1, s. 2–3.

a. Kvantitativa observationer

Av 64 antagna yttranden¹⁴ innehöll 45 en uttrycklig hänvisning till tillämpningen av subsidiaritetsprincipen i enlighet med artikel 51 i ReK:s arbetsordning. Av dessa 45 innehöll 12 en uttrycklig bedömning av hur principen följts i ifrågavarande EU-initiativ.

En närmare granskning av de 19 yttranden som inte innehöll någon sådan hänvisning visar följande:

- I nästan samtliga fall (17) hade föredraganden fått en politisk analys från ReK:s administration som innehöll ett avsnitt om subsidiaritet, proportionalitet och bättre lagstiftning.
- Sex yttranden hade antagits innan den nya arbetsordningen trätt i kraft.
- Sju var yttranden på eget initiativ som behandlade relativt allmänna politiska aspekter och där man inte yttrade sig om konkreta EU-initiativ.
- Ämnet för vissa av yttrandena ger vid handen att subsidiaritetsprincipen inte var särskilt relevant för det aktuella EU-initiativet (t.ex. utvidgningspolitiken eller andra initiativ med en internationell dimension).

Av de ovannämnda sammanlagt 64 yttrandena gällde åtta lagstiftningsförslag och innehöll kommentarer om förslagen till direktiv eller förordning. Tre av dessa åtta innehöll ingen uttrycklig bedömning av förslagens överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen. I ett fall (förslag till förordning om det europeiska medborgarinitiativet) kan detta förklaras av ämnet för yttrandet – den berörda lagstiftningsakten innebär ett direkt genomförande av vissa fördragsbestämmelser där subsidiaritetsprincipen inte är tillämplig. Det är mindre självklart i de båda andra fallen. Det bör dock noteras att det ena yttrandet antogs innan den nya arbetsordningen hade trätt i kraft och att det andra antogs strax efter dess ikraftträdande. Med hänsyn till ReK:s nya rättigheter och ansvar vad gäller övervakningen av subsidiaritetsprincipen förefaller det logiskt att sträva efter en systematisk subsidiaritetsbedömning av alla lagstiftningsförslag, såvida det inte är uppenbart att subsidiariteten är irrelevant för det ämne som behandlas i förslaget.

b. Kvalitativa observationer

Förutom att subsidiaritetskontrollen har blivit en systematisk referenspunkt i samband med ReK:s yttranden, kan ett antal observationer göras när det gäller innehållet i hänvisningarna till subsidiaritetsprincipen.

Inte i något yttrande hade man funnit något som direkt stred mot subsidiaritetsprincipen. När det gäller proportionalitetsprincipen betonades i ett yttrande (om Förstärkt samordning av den ekonomiska politiken¹⁵) att kommissionens ursprungliga förslag i fråga om instrument som ska säkerställa att euroländerna uppfyller stabilitetspaktens krav strider mot denna princip. Enligt

¹⁴ Se tabellerna i bilaga 1 för utförlig information om yttrandena ordnade efter ReK-utskott.

¹⁵ R/CdR 224/2010, rörande KOM (2010) 250 slutlig och KOM (2010) 367 slutlig.

förslaget skulle man införa sanktioner i form av frysta utbetalningar av stöd som beviljats inom ramen för sammanhållningspolitiken, den gemensamma jordbrukspolitikerna och den gemensamma fiskeripolitiken till medlemsstater som inte uppfyller sina åtaganden. Detta går helt emot proportionalitetsprincipen och skulle särskilt drabba regioner som släpar efter i utvecklingen och som verkligen behöver dessa samfinansierade program för att övervinna sina strukturella svårigheter. I fråga om begreppet bättre lagstiftning hade man i de flesta yttranden invändningar när det gäller omfattningen på samrådet med eller medverkan av lokala och regionala myndigheter vid utarbetandet av EU-initiativ.

Utan att egentligen ifrågasätta de granskade EU-initiativens överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen efterlyser man i yttrandena gång på gång ökad medverkan av lokala och regionala myndigheter, såväl vid utarbetandet av nya politiska åtgärder och ny lagstiftning som i utvärderingen av initiativens tänkbara konsekvenser och vid själva genomförandet av dem. Förutom målet att förebygga överträdelser av subsidiaritetsprincipen kan övervakningen av subsidiariteten således även vara ett sätt att främja faktorer som leder till ett bättre sätt att utarbeta normer och politiska åtgärder.

När det gäller dokument som inte har lagstiftningskaraktär (t.ex. meddelanden och i synnerhet framåtblickande grönböcker) innehåller de allra flesta yttranden uppmaningar till EU om att följa subsidiaritetsprincipen när de planerade åtgärderna omsätts i lagförslag. Dessutom framhåller man hur svårt det är att bedöma den tänkbara effekten av åtgärder vars innehåll och rättsliga status ännu inte klart definierats. Detta tyder på att övervakningen av subsidiaritetsprincipen inte är slut i och med att yttrandet har antagits, utan att denna övervakning även kan öppna dörren för en eventuell konsekvensbedömning.

Bestämmelsen att varje utkast till EU-lagstiftningsakt bör innehålla *"ett formulär med närmare uppgifter som gör det möjligt att bedöma om subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna har följts"* är därför viktigt för ReK:s roll som subsidiaritetsväktare. Vidare anges att formuläret bör *"innehålla underlag som gör det möjligt att bedöma dess finansiella konsekvenser och, om det gäller ett direktiv, dess konsekvenser för de bestämmelser som medlemsstaterna ska genomföra, i förekommande fall även i den regionala lagstiftningen"*. Slutligen ska hänsyn också tas till det administrativa eller ekonomiska ansvar *"som vilar på (...) regionala eller lokala myndigheter"*¹⁶. Kravet på att yttrandena ska innehålla sådana inslag gör att ReK:s utskottssekretariat och föredragandena behöver få tillgång till nya informationskällor för att kunna göra en ordentlig bedömning av ett EU-lagstiftningsinitiativ eller initiativ till politiska åtgärder med hänsyn till såväl subsidiaritets- som proportionalitetsprincipen.

Presidiet konstaterade i Uppsala¹⁷ att ReK:s kommentarer om subsidiariteten och proportionaliteten var ospecifika och sällan kunde stödjas av oberoende uppgifter. Sedan dess har framsteg gjorts tack vare de samråd som genomförs av ReK:s nätverk för subsidiaritet och proportionalitet¹⁸, antingen

¹⁶ Artikel 5 i protokollet.

¹⁷ Se fotnot 1, s. 2.

¹⁸ Se punkterna 3. 2. 2 och 4.1 i denna rapport.

direkt i samband med utarbetandet av ett ReK-yttrande eller inom ramen för en konsekvensbedömning som genomförs av kommissionen. I båda fallen vidarebefordras slutsatserna från samrådet till fördraganden som en del av det informationsmaterial som ligger till grund för yttrandet. Under den period som man granskade yttrandena har resultaten från åtta sådana samråd överlämnats till fördragandena.

Förutom en analys av formen och innehållet i de subsidiaritetsbedömningar som ingår i ReK:s yttranden är det viktigt att göra en ingående uppföljning av EU-initiativen. Det är viktigt att följa utvecklingen av EU-initiativen i allmänhet och i synnerhet av hur ReK:s ståndpunkter beaktas i de efterföljande stegen i EU:s beslutsprocess. Det är möjligt att ett utkast till lagstiftningsakt ändras betydligt efter det inledande samrådet med ReK, vilket i slutändan kan få konsekvenser för subsidiariteten. En ingående och proaktiv uppföljning av lagstiftningsprocessen, så som föreskrivs i arbetsordningen, skulle ge en grundligare övervakning av subsidiariteten.

Slutsatser om subsidiaritetsprincipen i ReK:s yttranden sedan september 2009

- En granskning av hur subsidiaritetsprincipen respekteras i EU:s lagstiftningsförslag har kommit att utgöra en systematisk del av ReK:s yttranden. Dimensionerna subsidiaritet, proportionalitet och "bättre lagstiftning" beaktas i allt högre grad även i samband med ReK:s yttranden om EU-dokument som inte har lagstiftningskaraktär.
- Inte i något yttrande hade man funnit något som direkt stred mot subsidiaritetsprincipen. I ett yttrande fann man en eventuell försummelse av proportionalitetsprincipen när det gällde kommissionens förslag om förstärkt samordning av den ekonomiska politiken¹⁹. Vissa invändningar framfördes i de flesta yttranden när det gäller samrådet med eller medverkan av lokala och regionala myndigheter vid utarbetandet av EU-initiativ.
- Trovärdigheten hos ReK:s subsidiaritetsbedömningar skulle förstärkas av mer konkret information om åtgärdernas potentiella konsekvenser på lokal och regional nivå. Detta kan förbättras genom samråd med lokala och regionala myndigheter via ReK:s nätverk, framför allt nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen, men också genom den information som tillhandahålls i utkasten till EU-lagstiftningsakter i enlighet med artikel 5 i protokollet. ReK behöver också utveckla övervakningen av subsidiaritetsprincipen i EU:s lagstiftningsprocess efter det att ett yttrande har antagits.

3.2 Nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen

Nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen inrättades i april 2007 som ett tekniskt samrådsverktyg för ReK:s politiska verksamhet. År 2010 utsåg ReK:s presidium ReK:s förste vice ordförande Ramón Luis Valcárcel Siso till politisk samordnare för nätverket.

¹⁹

Se ovan punkt 3.1.2 b.

3.2.1 Medlemskap

Dagsläget

Antalet medlemmar i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen har mer än fördubblats sedan starten.

Den 31 december 2010 hade nätverket **113 medlemmar (se bilaga 2)**:

- 27 parlament eller församlingar som företräder regioner med lagstiftningsbehörighet.
- 21 regeringar eller verkställande organ som företräder regioner med lagstiftningsbehörighet.
- 32 lokala eller regionala myndigheter utan lagstiftningsbehörighet.
- 26 sammanslutningar av lokala eller regionala myndigheter.
- Utöver de kategorier som fastställdes av presidiet i Uppsala i september 2009²⁰ ingår också fyra nationella ReK-delegationer och tre nationella parlament som medlemmar i nätverket (se den bifogade medlemsförteckningen).

Sedan september 2009 har 20 medlemmar tillkommit: Två regionala parlament (den regionala församlingen i Friuli-Venezia Giulia, IT, och i Nordirland, UK), två regionala regeringar (Murcia, ES, och Abruzzo, IT), nio sammanslutningar av lokala myndigheter (två europeiska, sju nationella), sex enskilda lokala eller regionala myndigheter utan lagstiftningsbehörighet samt det österrikiska förbundsrådet (*Bundesrat*).

Med ett enda undantag (Estland) har nätverket medlemmar från samtliga EU-medlemsstater. De nya EU-medlemsstaterna är dock fortfarande underrepresenterade. Lokala och regionala myndigheter i Spanien, Tyskland, Österrike och Italien är bäst företrädna.

Vid presidiesammanträdet i Uppsala antogs ett nytt och snabbare inträdesförfarande. ReK:s ordförande och förste vice ordförande beslutar nu gemensamt om en ansökan, som de får från sekretariatet tillsammans med en teknisk bedömning. Den sökande informeras sedan så snart som möjligt skriftligen om resultatet av ansökan. Presidiet ratificerar varje år nätverkets sammansättning.

Utvecklingen och de senaste utvidgningarna

ReK:s presidium rationaliserade successivt medlemskapskriterierna och medlemskategorierna genom de riktlinjer som antogs i Uppsala²¹.

²⁰ R/CdR 196/2009 punkt 8 b, s. 7.

²¹ Se fotnot 20.

Inom ramen för dessa riktlinjer skickade ReK:s ordförande och förste vice ordförande i december 2010 en inbjudan att ansöka om medlemskap till regionala parlament och regeringar med lagstiftningsbehörighet, i enlighet med det förfarande som antagits i Uppsala.

Vid tiden för inbjudan var redan 27 regionala parlament medlemmar i nätverket, och även deras intresseorganisation CALRE (nätverket för regionala lagstiftande församlingar) var medlem i egen kapacitet (se även punkt VI.B).

Slutsatser om medlemskapet i ReK:s nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen

- Det nya inträdesförfarande som infördes efter presidiets möte i Uppsala har visat sig vara mycket effektivt, tydligt och praktiskt. Ansökningarna kan nu behandlas snabbt, vilket är mycket uppskattat av nya sökande.
- Den ansökningsinbjudan som i december 2010 riktades till regioner med lagstiftningsbefogenheter har redan gett resultat. Samtidigt har förbindelserna med regionala parlament och regeringar, CALRE och REGLEG också förstärkts.

3.2.2 Nätverkets verksamhet

Riktade samråd

I enlighet med presidiets beslut i Dunkerque och Uppsala kan ReK:s föredragande tack vare nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen genomföra riktade samråd om subsidiariteten och proportionaliteten, och samråden kan baseras på ett standardiserat schema för subsidiaritets- och proportionalitetsbedömningar²² eller på skräddarsydda enkäter som de berörda nätverksmedlemmarna får svara på. Schemat finns tillgängligt för nätverkets medlemmar och för allmänheten via nätverkets webbplats. Verktyget, som redan har anpassats till de nya bestämmelserna i Lissabonfördraget, har visat sig vara mycket användbart och har även inspirerat kommissionen i samband med riktlinjerna för konsekvensbedömningar, som antogs i januari 2009²³.

Resultatet av ett samråd sammanfattas i en kortfattad rapport som lämnas till föredraganden innan denne lägger fram sitt utkast till yttrande. Föredraganden kan samtycka till att rapporten offentliggörs på nätverkets webbplats och på ReK:s Toad-portal och att den delas ut till medlemmarna i det berörda ReK-utskottet då det sammanträder. Hittills har föredragandena alltid samtyckt till att rapporterna distribueras på detta sätt.

²² Se punkt 3.1.1 ovan.

²³ Se SEK(2009) 92 av den 15 januari 2009, som citeras i kommissionens rapport om subsidiaritet och proportionalitet (16:e rapporten om bättre lagstiftning, 2008), KOM(2009) 504 slutlig.

Sedan september 2009 har sex riktade samråd anordnats, och dessa resulterade i sammanlagt 46 bidrag. Det första gällde EU:s ungdomsstrategi²⁴, ett ärende där ReK-ledamoten Anton Rombouts (NL–PPE) var föredragande. Ett riktat samråd om kommissionens meddelande *Handlingsplan för rörlighet i städer*²⁵, för vilket ReK-ledamoten Albert Bore var föredragande, inleddes i slutet av 2009.

Nätverkssamrådet om *tillämpningen och effekterna av MKB- och SMB-direktiven*²⁶, där ReK-ledamoten Macario Correia (PT–PPE) var föredragande, ägde rum mellan november 2009 och januari 2010. Som en uppföljning till detta samråd och i linje med ReK:s samarbete med kommissionen meddelades på nätverkets webbplats i juli 2010 att ett kommissionsamråd med berörda parter om översynen av MKB-direktivet inletts.

I juli 2010 beslöt Adam Banaszak (PL–EA) att rådfråga nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen om ett ReK-yttrande på eget initiativ om *De lokala och regionala myndigheternas roll i genomförandet av hälsostrategin för perioden 2008–2013*²⁷, för vilket han hade utsetts till ReK:s föredragande.

Det riktade samrådet om *Förstärkt samordning av den ekonomiska politiken*²⁸ via nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen skedde på uppdrag av Konstantinos Tassis (EL–PPE), och i december 2010 hölls ett riktat samråd om trafiksäkerhet²⁹, för vilket ReK-ledamoten Johan Sauwens (BE–PPE) var föredragande.

Erfarenheterna visar att riktade samråd har två viktiga begränsningar när det gäller möjligheterna att öka antalet bidrag: de korta tidsfristerna för att lämna bidrag samt avsaknaden av ett arbetsprogram för nätverket som skulle göra att medlemmarna kan förutse vilka samråd som kommer att äga rum under året. När en ReK-föredragande har utsetts ges denne möjlighet att samråda med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen. Samrådsrapporten måste vara klar en vecka innan föredraganden lägger fram sitt första arbetsdokument för det berörda utskottet. Detta gör att många nätverksmedlemmar inte hinner lämna sina bidrag i tid. Mindre snäva tidsfrister skulle säkerligen bidra till att öka antalet bidrag.

Ett samråd tillkännages dessutom först efter att föredraganden har samtyckt, dvs. endast ett par dagar innan samrådet inleds. Detta gör att nätverksmedlemmarna inte har tid att förbereda sig och att samråden inte får tillräckligt med publicitet.

24 KOM(2009) 200 slutlig.

25 KOM(2009) 490 slutlig.

26 KOM(2009) 378 slutlig och KOM(2009) 469 slutlig. MKB = miljökonsekvensbedömning, SMB = strategisk miljöbedömning.

27 KOM(2007) 630.

28 KOM(2010) 250 och KOM(2010) 367.

29 KOM(2010) 389. Rapporten från detta samråd finns tillgänglig på webbplatsen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen.

Dessa båda viktiga hinder skulle kunna överbryggas om ett arbetsprogram fastställdes för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen och om tidsfristerna för ingivande av bidrag förlängdes från åtta till tolv veckor. Man måste emellertid komma ihåg att föredragandena i god tid måste få tillgång till resultaten av nätverkets samråd så att de kan utnyttja dem i sitt arbete.

Öppna bidrag (öppna samråd)

Medlemmar i nätverket har också lämnat synpunkter om subsidiaritet och proportionalitet i form av öppna bidrag. Alla mottagna bidrag läggs upp på nätverkets webbplats och skickas till det berörda ReK-utskottet.

ReK:s yttrande på eget initiativ "Att bekämpa funktionell analfabetism", som Mireille Lacombe (FR-PSE) var föredragande för, fick tre bidrag från nätverksmedlemmar på detta sätt.

Efter Lissabonfördragets ikraftträdande har ett större intresse för öppna samråd kunnat konstateras. Vissa nätverksmedlemmar har blivit mer aktiva i samband med subsidiaritetsanalyser, särskilt de nationella och regionala parlamenten inom ramen för systemet för tidig varning, och de har också upptäckt att nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen utgör en perfekt kanal för att ge publicitet åt de egna subsidiaritetsanalyserna. Nätverket tog emot sammanlagt 20 öppna bidrag med synpunkter om 16 EU-initiativ.

Slutsatser om riktade och öppna samråd

- Riktade samråd är ett utmärkt sätt för ReK:s föredragande att få direkt tillgång till kvantitativa och kvalitativa uppgifter från nätverksmedlemmar så att de kan göra en bedömning av ett visst EU-initiativs överensstämmelse med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.
- För att förbättra deltagandet i samråden läggs ett arbetsprogram för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen fram för ReK:s presidium i mars 2011. Arbetsprogrammet omfattar sådana ärenden av potentiellt intresse från subsidiaritetsynpunkt som kan komma att bli föremål för samråd under året.

4. ReK FRÄMJAR EN SUBSIDIARITETSKULTUR I DEN FÖRBEREDANDE FASEN I LAGSTIFTNINGSPROCESSEN

4.1 Territoriella konsekvensbedömningar

Konsekvensbedömningar är ett viktigt verktyg för bättre lagstiftning. Tack vare det mervärde som synpunkter från den lokala och regionala nivån bidrar med kommer ReK:s medverkan i bedömningarna att ge ett viktigt bidrag för att en tydligare och mer effektiv lagstiftningsmiljö ska kunna skapas. Detta mervärde erkänns som en prioritering i *samarbetsavtalet mellan kommissionen*

och Regionkommittén³⁰, där ReK:s medverkan i kommissionens konsekvensbedömningar uttryckligen nämns.

I enlighet med presidietts beslut i Dunkerque planerar ReK att genomföra konsekvensbedömningar om särskilda ärenden som ska fastställas i enlighet med punkt 8 i samarbetsavtalet mellan kommissionen och ReK³¹. ReK:s bidrag till specifika konsekvensbedömningar avspeglar synpunkter av teknisk art från lokala och regionala aktörers synpunkt och kan utgöra en värdefull informationskälla för såväl ReK:s ledamöter som övriga aktörer.

Tack vare sitt deltagande i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen kan lokala och regionala myndigheter framföra sina synpunkter om kommande EU-initiativ redan innan lagstiftningsprocessen börjar. Nätverket bidrar till att man på ett mycket tidigt stadium i lagstiftningsprocessen kan förebygga konflikter när det gäller överensstämmelsen med subsidiaritetsprincipen.

Under 2009 inledde ReK och kommissionen sitt samarbete om konsekvensbedömningar. Som ett första steg genomfördes ett pilotförsök i mars 2009 i anslutning till ett *kommissionsinitiativ om att minska ojämlikheterna på hälsoområdet*³².

Ett andra pilotförsök om ett kommande *direktiv om kvaliteten på dricksvatten som ska ersätta rådets direktiv 98/83/EG* inleddes i slutet av oktober 2009.

Under 2010 inledde ReK ett samråd om de territoriella konsekvenserna av EU:s strategi för biologisk mångfald efter 2010. Samrådet genomfördes via följande ReK-plattformar: nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen, övervakningsplattformen för EU 2020-strategin samt EGTS-expertgruppen. Alla mottagna bidrag tillsammans med en rapport om samråden överlämnades till kommissionen den 10 november 2010³³.

Dessa initiativ har visat sig vara nyttiga eftersom de har ökat EU-tjänstemännens medvetenhet om behovet och vikten av att de beaktar det lokala och regionala perspektivet i sina analyser. Kommissionens generalsekreterare Catherine Day har skickat en skrivelse till samtliga generaldirektörer där de uppmanas att kontakta ReK och där det framhålls att *kommissionens avdelningar i båda fallen funnit att samarbetet med Regionkommittén varit effektivt och att resultatet varit till nytta*³⁴.

30 R/CdR 86/2007 punkt 3 a.

31 Se fotnot 8.

32 Meddelande om "Solidaritets i hälsa: att minska ojämlikhet i hälsa i EU", ett gemensamt initiativ från GD Hälsa- och konsumentfrågor och GD Sysselsättning [2009/SANCO+/031].

33 Analyssvaren på ReK-enkäten "Assessment of Territorial Impacts of the EU Post-2010 Biodiversity Strategy" http://portal.cor.europa.eu/subsidiarity/SiteCollectionDocuments/order%203075_biodiversity%20survey_FINAL_with%20changes.pdf

34 Skrivelse daterad den 8 mars 2010 (SG C2 AK/lb).

Slutsatser om territoriella konsekvensbedömningar

- Samråden om konsekvensbedömningarna är ett utmärkt medel för de lokala och regionala myndigheterna att få sina ståndpunkter beaktade av kommissionen redan under den förberedande fasen i lagstiftningsprocessen.
- Via sina nätverk bidrar ReK genom territoriella konsekvensbedömningar till spridningen av en subsidiaritetskultur i den förberedande fasen av lagstiftningsprocessen. I och med att samrådsbasen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen breddas ökar kommittén sin trovärdighet och kan bli en privilegierad partner i förbindelserna mellan kommissionen och de lokala och regionala myndigheterna under denna förberedande fas.

4.2 Handlingsplanen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen

Som uppföljning till den fjärde subsidiaritetskonferensen i Milano i maj 2009 inbjöd ReK:s ordförande och förste vice ordförande nätverksmedlemmarna att delta vid utarbetandet av den första handlingsplanen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen³⁵.

I enlighet med ordförandens och förste vice ordförandens rapport till presidiet i Uppsala i september 2009³⁶ är syftet med handlingsplanen att kartlägga erfarenheter och bästa praxis vid tillämpningen av subsidiaritetsprincipen i EU:s regioner och städer. Handlingsplanen kompletterar verksamheten i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen och innehåller analyser av en rad olika EU-politikområden utifrån subsidiaritetsprincipen.

Handlingsplanens mervärde framhölls på följande sätt i presidiets beslut i Uppsala: "*Partner med likartade intressen ansluter sig frivilligt till olika grupper, och detta kan bidra till att skapa en lätt identifierbar och specialiserad samrådsbas, som lättare skulle kunna användas vid lanseringen av särskilda nätverksaktiviteter*"³⁷.

I överensstämmelse med presidiets tillkännagivande i Uppsala har handlingsplanen indelats i olika pelare som motsvarar politikområden där tillämpningen av subsidiaritetsprincipen uppfattas som särskilt relevant och där det finns exempel på bästa praxis på lokal och regional myndighetsnivå. Följande politikområden valdes ut för den första handlingsplanen: integration av invandrare, kampen mot klimatförändringarna, socialpolitik och sociala rättigheter, hälsopolitik och innovationer. Inom varje politikområde har de aktuella arbetsgrupperna valt ut ett antal specifika frågor som de ska arbeta med.

35 Skrivelse daterad den 29 juni 2009, PCab/EG/JB/ff/D/1808/2009.

36 Se fotnot 20, s. 9–10.

37 Se fotnot 20.

Arbetsgruppernas rapporter kommer att innehålla analyser av hur behörigheterna delas mellan olika nivåer inom respektive politikområde, bästa praxis på lokal och regional nivå som ger en praktisk och konkret vision för tillämpningen av subsidiaritetsprincipen, slutsatser och åtgärdsförslag, särskilt i fråga om delade behörigheter på det berörda politikområdet. Varje rapport innehåller ett avsnitt om subsidiaritetsprincipen där arbetsgruppens medlemmar ger sina synpunkter och reflektioner om subsidiariteten på just deras område.

En första arbetsgrupp, ledd av Baskiens regionala regering, fokuserade på *social innovation*. Övriga medlemmar i arbetsgruppen var regionerna Wielkopolska, Flandern och Venetien. Två av medlemmarna i arbetsgruppen (regionen Wielkopolska och Baskiens regering) deltog också i det särskilda subsidiaritetsseminarium som organiserades under Open Days-dagarna³⁸.

Den andra arbetsgruppen, ledd av den regionala regeringen i Vorarlberg, arbetade med frågan *allmänhetens medverkan för att nå hållbara energilösningar*. De övriga medlemmarna i denna arbetsgrupp var följande medlemmar i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen: Baskiens regionala regering, Göteborgs stad, kommunen Erlangen samt Network Stad Twente, företrädd av kommunen Hengelo.

Den tredje arbetsgruppen inrättades för *integration av invandrare i stadsområden* och leddes av det katalanska parlamentet. Övriga medlemmar i arbetsgruppen var Finlands kommunförbund, Tysklands stads- och kommunförbund samt kommunen Patras. Sveriges kommuner och landsting (SKL) samt Italiens provinsförbund uttryckte också intresse för denna grupp och följde dess arbete men hade av resursskäl inte möjlighet att delta aktivt. Med tanke på dels att arbetet i denna arbetsgrupp kan komma att ingå i ReK:s samrådsverksamhet, dels de konsekvensbedömningar i denna fråga som kommissionen planerar att genomföra under 2011 är det möjligt att gruppen fortsätter sitt arbete på detta tema även under 2011.

En fjärde arbetsgrupp inom ramen för handlingsplanen har letts av regionen Lombardiet och inriktat sig på *ojämlikheter på hälsoområdet*. Regionen Valencia, Finlands kommunförbund och den svenska Västra Götalandsregionen var medlemmar i denna arbetsgrupp. Ojämlikheter på hälsoområdet är en fråga där ReK har arbetat utifrån ett antal olika angreppssätt³⁹.

Den femte arbetsgruppen var inriktad på *bekämpandet av fattigdom*, och leddes av Arco Latino. Övriga medlemmar i denna arbetsgrupp var regionerna Wielkopolska och Venetien samt Cyperns kommunförbund. Europeiska året för bekämpande av fattigdom gav en utmärkt inramning åt denna fråga inom arbetsgruppen för socialpolitik och sociala rättigheter.

38 Se även punkt 5.2.

39 Först deltog ReK i bedömningen av de territoriella konsekvenserna av ett kommissionsinitiativ om ojämlikheter på hälsoområdet. En slutrapport om samrådet skickades till kommissionen i maj 2009. Efter att kommissionen i oktober 2009 lagt fram ett förslag på detta politikområde³⁹ utarbetade ReK ett yttrande i ärendet, med Dave Wilcox (UK-PSE) som föredragande.

Arbetsgruppernas resultat kommer att presenteras under den subsidiaritetskonferens som hålls den 21 mars 2011. Konferensen samlar alla deltagare inom ramen för handlingsplanen och erbjuder ett tillfälle att presentera resultatet av deras arbete, i enlighet med vad som föreslogs vid den senaste subsidiaritetskonferensen i Milano.

Slutsatser om handlingsplanen för ReK:s nätverk för övervakning av subsidiariteten

- Den första handlingsplanen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen har genomförts och resultatet kommer att presenteras under den kommande subsidiaritetskonferensen.
- Handlingsplanen har uppfyllt de mål som fastställdes i presidiets beslut i Uppsala:
 - Den sakkunskap som finns på området har samlats inom nätverket och kan utnyttjas vid specialiserade samråd i frågor som rör nätverkets verksamhet.
 - Handlingsplanen ger konkreta exempel på hur subsidiaritetsprincipen tillämpats inom olika politikområden och kan därför användas som ytterligare en källa till information och idéer som kan utnyttjas för att stödja ReK:s yttranden och för temainriktade subsidiaritetsseminarier.
- Den andra handlingsplanen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen kommer att tillkännages i samband med den kommande subsidiaritetskonferensen.

4.3 Förbindelserna med regionala parlament inom ramen för systemet för tidig varning

Systemet för tidig varning⁴⁰ infördes genom Lissabonfördraget och innebär att de nationella parlamenten för första gången medverkar i EU:s lagstiftningsprocess i den bemärkelsen att de kan avge motiverade yttranden om att ett visst utkast till EU-lagstiftning inte överensstämmer med subsidiaritetsprincipen. I detta sammanhang gäller följande: *"Varje nationellt parlament eller kammare i ett sådant parlament ska i förekommande fall samråda med de regionala parlament som har lagstiftande befogenheter."*⁴¹

Möjligheten att medverka i systemet för tidig varning är en angelägen fråga för flera regionala parlament som har lagstiftningsbefogenheter och som utforskar olika sätt att anpassa sin organisation för att kunna dra full nytta av sina nya rättigheter i fråga om subsidiariteten. I detta sammanhang har företrädare för flera regionala parlament som är medlemmar i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen sökt vägledning och råd om hur de kan anpassa den interna organisationen för att kunna utarbeta subsidiaritetsanalyser i tid.

40 Se även nästa punkt.

41 Artikel 6 i protokollet.

Inom ramen för verksamheten i ReK:s Civex-utskott beslöt man att inleda en studie om de regionala parlamentens roll inom systemet för tidig varning. Företrädare för Wales nationalförsamling, den autonoma regionen Extremaduras parlament och Bayerns Lantdag har uttryckt intresse för resultatet av studien och nätverkets verksamhet på detta område. Studien genomfördes av EIPA (European Institute for Public Administration, Barcelona). Syftet var att ge bakgrundsinformation till såväl medlemmarna i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen som alla andra regionala parlament med lagstiftningsbefogenheter om hur deras roll kan se ut inom det nya systemet för tidig varning samt ge en analys av hur man skulle kunna maximera nyttan av nätverket för de medlemmar som berörs av denna mekanism. Studien innehåller en fullständig beskrivning av de mekanismer som inrättats på nationell och regional nivå i åtta medlemsstater som har regionala parlament med lagstiftningsbefogenheter (AT, BE, DE, ES, FI, IT, PT och UK) samt en redogörelse för de kanaler och mekanismer som finns för information och samordning mellan dessa nivåer och EU-institutionerna. Studien innehåller även en sammanställning av bästa praxis på området.

Resultatet av studien, som kommer att läggas fram vid den femte subsidiaritetskonferensen, ska bidra till en organisations- och funktionsmässig anpassning av nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen.

Som en ytterligare uppföljning på resultaten av studien skulle man inom en nära framtid kunna skapa en särskild databas för regionala parlament i samband med systemet för tidig varning på nätverkets webbplats ("REGPEX"). En sådan databas kan fungera på ett liknande sätt som den IPEX-webbplats som de nationella parlamenten använder för att utbyta information om EU-initiativ, inklusive subsidiaritetsfrågor.

Slutsatser om förbindelserna med regionala parlament

- Vissa regionala parlament med lagstiftningsbehörighet som är medlemmar i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen har uttryckt en önskan om mer vägledning från nätverket i samband med de subsidiaritetskontroller som görs inom ramen för systemet för tidig varning.
- En skräddarsydd databas för regionala parlament, REGPEX, kan komma att tas i bruk inom en nära framtid. Databasen skulle underlätta informationsutbytet och kommunikationen mellan regionala parlament i samband med systemet för tidig varning.
- I det nya arbetsprogrammet för nätverket kommer ett antal frågor att identifieras som skulle kunna bli föremål för en subsidiaritetskontroll enligt systemet för tidig varning. Pilotförsök med de identifierade frågorna skulle kunna inledas av nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen.
- Förbindelserna med CALRE och dess medlemmar håller på att stärkas inom ramen för systemet för tidig varning.

4.4 Förbindelserna med nationella parlament

De nationella parlamentens roll vid övervakningen av subsidiaritetsprincipen har fastställts i Lissabonfördraget. Rent konkret innebär det nya systemet för tidig varning att de nationella parlamenten intar en ledande roll i processen för en bedömning av om ett utkast till EU-lagstiftning överensstämmer med subsidiaritetsprincipen.

Den ovannämnda studien om de regionala parlamentens roll inom systemet för tidig varning innehåller ett avsnitt om de nationella parlamenten och deras förbindelser med regionala parlament i samband med systemet för tidig varning. Studien visar att regelbundna kontakter och informationsutbyten med en rad nationella parlament har upprättats och kommer att fortsätta.

Slutsatser av förbindelserna med nationella parlament

- Nationella parlament har en ledande roll i processen för övervakning av subsidiariteten i samband med systemet för tidig varning.
- En prioriterad uppgift för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen är att identifiera de nationella parlamentens förfaranden för samråd med regionala parlament inom ramen för systemet för tidig varning.

4.5 Förbindelserna med EU-institutionerna

4.5.1 Europeiska kommissionen

Kommissionen har rutinmässigt hänvisat till ReK:s verksamhet för övervakning av subsidiaritetsprincipen i sina årsrapporter om bättre lagstiftning och tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna⁴². Från och med den 14:e rapporten om bättre lagstiftning⁴³ hänvisar kommissionen direkt till ReK:s verksamhet i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen liksom till den subsidiaritetsrelaterade verksamhet som bedrivs av andra aktörer, t.ex. de nationella parlamenten⁴⁴.

Den 5 maj 2010 överlämnade ReK ett bidrag till kommissionens rapport om subsidiaritet och proportionalitet för 2009⁴⁵. Bidraget omfattar all verksamhet inom nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen under 2009 samt de ReK-insatser som haft störst relevans för övervakningen av subsidiariteten.

42 Rapporten som avges i enlighet med artikel 9 i protokollet.

43 KOM(2007) 286 slutlig.

44 Se t.ex. 15:e rapporten om bättre lagstiftning, KOM(2008) 586 slutlig.

45 KOM(2010) 547 slutlig, Rapport från kommissionen om subsidiaritet och proportionalitet (17:e rapporten om bättre lagstiftning, 2009).

Sedan 2009 har nätverket dessutom deltagit i tre konsekvensbedömningar som kommissionen har genomfört⁴⁶.

I enlighet med samarbetsavtalet⁴⁷ mellan ReK och kommissionen stöder ReK via sitt nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen regelbundet kommissionens arbete under den förberedande fasen i lagstiftningsprocessen. Rent konkret har nätverket samarbetat med kommissionen i samband med tillkännagivandet av offentliga samråd och genom att hänvisa samråden vidare till lokala och regionala myndigheter. Detta samarbete har redan fått ett positivt gensvar och kommer sannolikt att växa i intensitet i framtiden.

Slutsatser om förbindelserna med Europeiska kommissionen

- Samarbetet med kommissionen via ReK:s deltagande i konsekvensbedömningar bör vidareutvecklas och förbättras i enlighet med samarbetsavtalet, och detta gäller även ReK:s bidrag till kommissionens årsrapport om bättre lagstiftning.

4.5.2 Europaparlamentet

Efter ikraftträdandet av Lissabonfördraget har Europaparlamentet anpassat sin arbetsordning så att den nu kan beakta yttranden från ReK som innehåller invändningar mot utkast till EU-lagstiftningsakter på grund av åsidosättande av subsidiaritetsprincipen⁴⁸. Enligt en ny bestämmelse ska sådana yttranden hänvisas till det ansvariga parlamentsutskottet och kan användas som grund för rekommendationer som går till omröstning innan första behandlingen är klar.

Ovannämnda ändringar innebär att ReK i samband med hänvisningar till subsidiaritetsprincipen i sina yttranden måste vara medveten om att dessa hänvisningar kommer att prövas och kontrolleras ytterligare av Europaparlamentet. ReK kommer också att följa upp och granska Europaparlamentets övervakning av subsidiaritetsprincipen⁴⁹.

Utvidgningen av medbeslutandeförfarandet enligt Lissabonfördraget har ökat antalet fall där Europaparlamentet är medlagstiftare. Med tanke på detta är det viktigt för parlamentet att korrekt kunna identifiera hur befogenheterna i medlemsstaterna är fördelade på ett visst politikområde. ReK skulle tillsammans med Europaparlamentet kunna utforska möjligheten att begära att kommissionen redan på konsekvensbedömningsstadiet anger vilka ärenden som troligen kommer att beröra lokala

⁴⁶ Se punkt 4.1.

⁴⁷ R/CdR 86/2007 punkt a.

⁴⁸ Ny artikel 36a i enlighet med Europaparlamentets betänkande om anpassningen av arbetsordningen till Lissabonfördraget antaget av utskottet för konstitutionella frågor den 27 april 2009, ändring nr 4 till Europaparlamentets arbetsordning, föredragande: Richard Corbett (UK-PSE), A6-0277/2009.

⁴⁹ I en skrivelse från ReK:s generalsekreterare till Europaparlamentets generalsekreterare (av den 11 oktober 2010) föreslås följande: a) att ReK knyts till översynen av det interinstitutionella avtalet avseende konsekvensbedömningar, b) ett närmare samarbete mellan ReK och Europaparlamentet för att fördjupa de territoriella aspekterna av kommissionens konsekvensbedömningar, c) ett samarbete under fasen efter att ett lagstiftningsförslag har antagits, så att lokala eller regionala myndigheters tillämpning av EU-lagstiftning kan följas upp.

och regionala befogenheter.

Talare från Europaparlamentet har regelbundet bjudits in till evenemang med subsidiaritetsanknytning som organiserats av ReK och kommitténs nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen. Så kommer också att ske vid subsidiaritetskonferensen 2011. Syftet är att stärka kontakterna och hålla parlamentet fullt informerat om ReK:s arbete för att övervaka efterlevnaden av subsidiaritetsprincipen.

Slutsatser av förbindelserna med Europaparlamentet

- Kontakterna och samarbetet med Europaparlamentet kommer att fortsätta i framtiden, särskilt i samband med konsekvensbedömningarna under lagstiftningsprocessens förberedande fas och övervakningen av subsidiariteten.
- Ytterligare samarbete med Europaparlamentet skulle kunna ske med avseende på hur EU-lagstiftningen tillämpas och i samband med uppföljningsundersökningar.
- Europaparlamentets deltagande i subsidiaritetskonferensen 2011 kommer att främja samarbetet med ReK när det gäller övervakningen av subsidiariteten.

5. KOMMUNIKATION OCH EVENEMANG

5.1 Webbplatsen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen

Presidiet bekräftade i Uppsala att "skapandet av subsidiaritetsnätverkets nya webbplats är en prioritet för Regionkommittén"⁵⁰. Och webbplatsen är verkligen nätverkets huvudverktyg. Verksamheten inom nätverket – samråd, offentliggörande och utbyte av dokument etc. – bedrivs huvudsakligen via elektronisk kommunikation och internet, särskilt inom handlingsplanens arbetsgrupper.

Nätverkets nya webbplats invigdes i december 2010. Den kommer att göra nätverket och dess verksamhet synligare, både inom och utanför ReK, gentemot EU-institutionerna och de lokala och regionala myndigheterna.

Denna förändring utgjorde också ett bra tillfälle att uppdatera webbplatsen med de senaste verktygen för webbadministration⁵¹.

50 Se fotnot 20.

51 Webbplatsen bygger nu på tekniken web 2.0 (Sharepoint), vilket innebär att det blir mycket enklare för nätverksmedlemmarna att kommunicera. Den nya webbplatsen har följande funktioner: a) Ansökan om medlemskap via ett elektroniskt formulär på nätverkets webbplats; b) Efter att ansökan har beviljats får den nya medlemmen ett personligt inloggningsnamn och lösenord, som ger tillgång till nätverkets webbplats, inklusive de olika verktygen (med tillgång till subsidiaritets- och proportionalitetsschemat som uppdaterats med de ändringar som infördes genom Lissabonfördraget⁵¹) och till all information som finns på plattformen; c) Förbättrade sökfunktioner som gör det möjligt att komma åt dokument som offentliggjorts av kommissionen, följa lagstiftningsprocessen (länk till PreLex och till Europaparlamentets databas OEIL) och ta reda på status för relaterade samråd inom nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen.

Medlemmarna kan prenumerera på RSS-flöden och hålla sig informerade om de senaste nyheterna, händelserna, konsekvensbedömningarna, samråden m.m.

Utvecklingen av webbplatsen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen fortsätter och ett antal nya funktioner kommer att läggas till under 2011:

- En särskild avdelning (REGPEX⁵²) för regioner med lagstiftningsbefogenheter kommer att göra det möjligt för regionala parlament att lägga upp sina subsidiaritetsanalyser, särskilt inom ramen för förfarandet för tidig varning, kommunicera med sina motsvarigheter i andra medlemsstater och hålla sig underrättade om utvecklingen inom de nationella parlamenten via en länk till IPEX, den databas som de nationella parlamenten använder för att utbyta information om EU-dokument.
- Profiler för medlemmarna i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen kommer att tas fram med länkar till deras egna webbplatser.
- Särskilda forum med begränsad åtkomst kommer att inrättas för tematiska frågor för att t.ex. göra det möjligt för handlingsplanens arbetsgrupper att diskutera direkt med varandra.

En annan viktig fråga, vid sidan av webbplatsen, är att verksamheten inom nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen integreras i ReK:s allmänna kommunikationsverktyg och informationsåtgärder, med tanke på att nätverket utgör en del i ReK:s samrådsarbete. Inbjudningar att delta i samråden ska spridas via alla tillgängliga kommunikationsmedel. Evenemang som konferenser, seminarier under Open Days-dagarna, möten mellan nätverkets medlemmar och sammanslutningar, regionala kontor etc. kommer också att användas för att främja nätverkets verksamhet.

Slutsatser om den nya webbplatsen för ReK:s nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen

- Den nya webbplatsen för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen som nu tagits i bruk ska främja nätverksdeltagandet såväl kvantitativt (fler medlemmar) som kvalitativt (ökat aktivt deltagande och mer interaktion mellan medlemmarna).
- Arbetet med att utveckla webbplatsens olika verktyg för medlemmar kommer att fortsätta för att optimera de möjligheter som ges genom Lissabonfördraget med avseende på övervakningen av subsidiariteten.
- Nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen och det samrådsarbete som bedrivs där ska systematiskt ingå i ReK:s allmänna kommunikationsstrategi, på samma sätt som gjorts i samband med processen för utarbetande av yttranden.

5.2 Temainriktade subsidiaritetsseminarier

I överensstämmelse med presidietts beslut i Uppsala⁵³ organiseras regelbundet temainriktade subsidiaritetsseminarier med nätverksmedlemmarna. De teman som diskuteras gäller prioriteringarna i EU:s lagstiftningsagenda och har framför allt koppling till verksamheten i nätverket.

⁵² Se punkt 4.3 i denna rapport.

⁵³ Se fotnot 20.

Syftet med dessa seminarier är att rikta in subsidiaritetsdiskussionen mot praktiska frågor i det politiska beslutfattandet inom särskilda sektorer, dvs. politikområden där besluten främst fattas på lokal, regional eller nationell nivå. Genom seminarierna främjas en dialog mellan berörda aktörer (EU-institutioner, lokala och regionala myndigheter som är företrädare i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen, olika tankesmedjor m.m.) om ett eller flera EU-initiativ.

I oktober 2009 anordnades ett subsidiaritetsseminarium under Open Days-dagarna. Seminariet handlade om innovation och subsidiaritet och blev en framgång i fråga om både deltagandet och det intresse som nätverksmedlemmarna och allmänheten visade. Medlemmar i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen fick möjlighet att träffa företrädare för kommissionen och Europaparlamentet för att diskutera subsidiariteten på området innovation och forskning.

Även vid Open Days-dagarna i oktober 2010 hölls ett subsidiaritetsseminarium. Denna gång handlade det om social innovation och i synnerhet hur lokala och regionala myndigheter kan hitta lösningar för att öka den sociala sammanhållningen. I detta seminarium deltog två arbetsgrupper för ovannämnda handlingsplan för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen och de presenterade sina förslag på områdena "social innovation" och "bekämpande av fattigdom och socialt utanförskap". Detta seminarium utgjorde ett utmärkt tillfälle att presentera en del av resultatet från de båda arbetsgruppernas arbete och analysera hur tillämpningen av subsidiaritetsprincipen kan leda till framgångsrika projekt på dessa politikområden.

År 2011 kommer ett nytt temainriktat subsidiaritetsseminarium att anordnas i samband med Open Days-dagarna och behandla det allmänna temat Europa 2020-strategin. Eftersom nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen nu har en politisk samordnare skulle fler politiker och ReK-ledamöter kunna delta i seminariet.

Slutsatser om de temainriktade subsidiaritetsseminarierna

- Temainriktade subsidiaritetsseminarier är ett viktigt verktyg för att förbättra synligheten för nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen och för att kommunicera subsidiaritetsbegreppet till nätverkets medlemmar och till allmänheten.
- Seminarierna har också visat sig vara ett användbart instrument för att främja en subsidiaritetskultur bland nätverksmedlemmarna och EU-institutionerna.

6. ALLMÄNNA SLUTSATSER

År 2010 var det första året för genomförandet av de nya bestämmelser som infördes genom Lissabonfördraget. Till följd av denna nya rättsliga och institutionella ram står ReK inför betydande utmaningar när det gäller att övervaka tillämpningen av subsidiaritetsprincipen genom hela den politiska beslutsprocessen.

En av de största nyheterna som Lissabonfördraget medförde – ReK:s rätt att väcka talan inför EU-domstolen om åsidosättande av subsidiaritetsprincipen – har gjort att kommittén blivit en av referenspunkterna vid övervakningen av tillämpningen av subsidiaritetsprincipen. ReK har också anpassat sin arbetsordning därefter och insatser har gjorts för att bedöma efterlevnaden av subsidiaritetsprincipen. Det nya subsidiaritets- och proportionalitetsschemat utgör här endast ett exempel på de förbättringar som infördes under 2010.

ReK:s nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen har också genomgått stora förändringar sedan den 1 december 2009. I dag, tre år efter att nätverket inrättades, är utvecklingen när det gäller antalet nätverksmedlemmar tydlig och alla förändringar som infördes genom presidiets beslut i Uppsala verkar ha fått effekt, något som även gäller för den inbjudan att ansöka om medlemskap som skickades ut 2010. Antalet medlemmar i nätverket växer stadigt. Bland de nya medlemmarna återfinns ett antal regeringar och parlament som företräder regioner med lagstiftningsbefogenheter. En fortsatt utvidgning av nätverket hör till prioriteringarna för 2011.

Under 2010 har nätverket fortsatt att svara på varje förfrågan från ReK:s föredragande, oavsett om det gällt riktade eller öppna samråd. Under 2011 kommer nätverket för första gången att anta ett arbetsprogram för året, så att man kan fokusera på de ärenden som kan bli mest relevanta ur subsidiaritetsynpunkt och därmed göra det möjligt för nätverksmedlemmarna att förbereda sig bättre inför ett samråd. Målet att öka deltagandet i dessa samråd är en av nätverkets största utmaningar för 2011.

Under 2010 kunde vi också se hur handlingsplanen för nätverket uppnådde de mål som presidiet fastställde i Uppsala⁵⁴, dvs. dels "att skapa en lätt identifierbar specialiserad samrådsbas, som lättare skulle kunna användas vid lanseringen av särskilda nätverksaktiviteter" genom att "partner med likartade intressen ansluter sig frivilligt till olika grupper", dels ett fortsatt intensifierat samarbete med kommissionen i form av ReK:s medverkan i konsekvensbedömningsarbetet. Båda dessa aktiviteter kommer att fortsätta att utvecklas under 2011.

Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt en av de viktigaste nyheterna som Lissabonfördraget medförde: systemet för tidig varning. Den nya situationen har inneburit att kontakterna med regionala parlament förstärktes under 2010 och att nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen har börjat bli en referenspunkt för dessa myndigheter i detta sammanhang. Dessa kontakter ska vidareutvecklas i framtiden och nätverket erbjuder allt sitt stöd till de samarbetspartner som berörs av systemet för tidig varning, framför allt via REGPEX-databasen.

Inom den närmaste framtiden kommer nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen att arbeta för att öka nätverkspartnerns deltagande i samråden, bland annat med hjälp av ett årligt arbetsprogram och genom att nätverket utvidgas ytterligare.

54

Se fotnot 20.

Ett annat viktigt mål är att klargöra förhållandet med kommissionen. Detta gäller såväl ReK:s deltagande i de territoriella konsekvensbedömningarna i enlighet med vad som anges i samarbetsavtalet mellan kommittén och kommissionen samt ReK:s bidrag till kommissionens årliga rapport om tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen.

Närmare kontakter mellan nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen och huvudaktörerna inom systemet för tidig varning bör också uppmärksammas i framtiden. Nätverket skulle kunna ge de regionala parlamenten det stöd som de behöver, och detta skulle i ett senare skede kunna leda till större samordning på EU-nivå av arbetet i de regionala parlamentens EU-utskott.

Slutligen visar denna första årsrapport om subsidiariteten att ReK tar sin förstärkta roll avseende subsidiariteten på stort allvar. Rapporten kommer att skickas till alla EU-institutioner och medlemmar i nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen som ett uttryck för ReK:s åtagande att övervaka efterlevnaden av subsidiaritetsprincipen och därmed för ReK:s vilja att bidra till ett mer demokratiskt EU.

EUROPEISKA UNIONEN



Regionkommittén

ÅRLIG SUBSIDIARITETSRAPPORT 2010

Årlig subsidiaritetsrapport 2010 – Bilaga 1

Översikt över yttranden antagna mellan 1 september 2009 och 31 december 2010

ReK-utskott	Yttranden från september 2009 till december 2010			Yttranden med uttryckliga hänvisningar till subsidiariteten			Yttranden med bedömningar av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen			Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen			Yttranden om lagstiftningsförslag		
	Före 10 jan 2010*	Efter 10 jan 2010*	Totalt	Före 10 jan 2010*	Efter 10 jan 2010*	Totalt	Före 10 jan 2010*	Efter 10 jan 2010*	Totalt	Före 10 jan 2010*	Efter 10 jan 2010*	Totalt	Före 10 jan 2010*	Efter 10 jan 2010*	Totalt
CIVEX (+ fd CONST-IV)	4	10	14	4	4	8	1	0	1	0	0	0	1	1	2
COTER	3	8	11	1	8	9	0	1	1	0	1	1	1	0	1
ECOS	3	9	12	2	5	7	1	1	2	0	1	1	1	1	2
EDUC	2	8	10	1	5	6	0	3	3	0	2	2	0	1	1
ENVE (+ fd. DEVE)	4	6	10	4	6	10	1	1	2	0	2	2	1	0	1
NAT (+ fd. DEVE)	3	4	7	1	4	5	1	2	3	0	2	2	0	1	1
TOTALT	19	45	64	13	32	45	4	8	12	0	8	8	4	4	8

* Artikel 51.2 i Regionkommitténs arbetsordning, där det anges att "kommitténs yttranden ska innehålla en uttrycklig hänvisning till tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna", trädde i kraft den 10 januari 2010.

CIVEX

Översikt över yttranden antagna mellan 1 september 2009 och 31 december 2010

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
CIVEX	KOM(2010) 171 slutlig	02 dec 10	Handlingsplan Stockholmsprogrammet	Nej	Nej	Nej	Ja. Subsidiaritetsprincipen nämns för involverande av lokala och regionala myndigheter i handlingsplanens genomförande, framtida lagstiftning, inbegripet i konsekvensanalyser
CIVEX	Initiativytrande	02 dec 10	Det östliga partnerskapet – Vitryssland	Nej	Nej	Nej	Nej
CIVEX	Initiativytrande	02 dec 10	Det östliga partnerskapet – Armenien	Nej	Nej	Nej	Nej
CIVEX	Initiativytrande	06 okt 10	Lokal och regional förvaltning i Georgien	Nej	Nej	Nej	Nej
CIVEX	Initiativytrande	06 okt 10	Det östliga partnerskapet – Moldavien	Nej	Nej	Nej	Nej
CIVEX		10 juni 10	Lokaler och regionalt samarbete för barnens rättigheter	Nej	Nej	Nej	Ja. Nödvändigt att respektera subsidiaritet och proportionalitet i framtida insatser.
CIVEX	KOM(2010) 119 slutlig	10 juni 10	Europeiskt medborgarinitiativ	Ja	Nej	Nej. Lagstiftningsakt = direkt tillämpning av fördragets bestämmelser, subsidiaritetsprincipen ej tillämplig.	Ja. Erinran om att EU:s lagstiftningsakter på områden som inte faller inom exkl. behörighet måste uppfylla subsidiaritetsprincipen; initiativ för att uppfylla subsidiaritetsprincipen som villkor för godtagbarhet.
CIVEX	KOM(2010) 159, 163, 127, 126, 128, SEK(2010) 121 och 265	9 juni 10	Vårpaketet: Handlingsplan millenniemålen	Nej	Nej	Nej	Nej

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
CIVEX	KOM(2009) 533 slutlig	9 juni 10	Utvidgningsstrategin – potentiella kandidatländer	Nej	Nej	Nej	Nej
CIVEX	KOM(2009) 533 slutlig	14 apr 10	Utvidgningsstrategin – kandidatländer	Nej	Nej	Nej	Ja. Nödvändigt att respektera subsidiaritet och proportionalitet i framtida insatser.
CIVEX (fd CONST-IV)	KOM(2009) 15 och 17 KOM(2008) 32, 33 och 586	03 dec 09	Paketet Bättre lagstiftning 2007–2008	Nej	Nej	Nej	Ja. Yttrande där subsidiaritetsprincipen har central plats.
CIVEX (fd CONST-IV)	KOM(2009) 135 och 136	03 dec 09	Bekämpning av sexuella övergrepp mot barn och människohandel	Ja	Nej	Ja, även om punkten i yttrandet hänvisar mer till proportionaliteten	Nej
CIVEX (fd CONST-IV)	KOM(2009) 262 och 263	07 okt 09	Stockholmsprogrammet	Nej	Nej	Nej	Ja. Nödvändigt att respektera subsidiaritet och proportionalitet i framtida insatser.
CIVEX (fd CONST-IV)	KOM(2008) 360, 815, 820 och 66	07 juli 09	Framtida gemensamma europeiska asylsystemet II	Nej	Nej	Nej	Ja. Nödvändigt att respektera subsidiaritet och proportionalitet i framtida insatser.

COTER

Översikt över yttranden antagna mellan 1 september 2009 och 31 december 2010

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
COTER	KOM(2010) 110 slutlig	02 dec 10	Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén Sammanhållningspolitiken: Strategirapport 2010 om genomförandet av programmen 2007–2013	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	Förberedande yttrande	05 okt 10	Sammanhållningspolitikens bidrag till Europa 2020-strategin	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	Initiativytrande	05 okt 10	Yttrande på eget initiativ från Regionkommittén om "En strategi för området runt Nordsjön och Engelska kanalen"	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	Förberedande yttrande	9 juni 10	Stadsförnyelse och dess roll i de europeiska städernas utveckling	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	KOM(2009) 248 slutlig	15 apr 10	Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om EU:s strategi för Östersjöområdet	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	Förberedande yttrande	15 apr 10	Förberedande yttrande om sammanhållningspolitikens framtid	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	KOM(2009) 490 slutlig	15 apr 10	Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – Handlingsplan för rörlighet i städer	Nej	Ja	Ja	Ja

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
COTER	KOM(2009) 295 slutlig	10 feb 10	Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet: Sjätte rapporten om ekonomisk och social sammanhållning	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	KOM(2009) 279 slutlig	04 dec 09	Meddelande från kommissionen: "Hållbara framtida transporter – Ett integrerat, teknikstyrt och användarvänligt transportsystem"	Nej	Nej	Nej	Ja
COTER	KOM(2009) 44 slutlig	07 okt 09	Grönbok: En översyn av strategin för de transeuropeiska transportnäten. Bättre integrering av de transeuropeiska transportnäten för att främja den gemensamma transportpolitiken"	Nej	Nej	Nej	Nej
COTER	KOM(2008) 852 slutlig	07 okt 09	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ett europeiskt järnvägsnät för konkurrenskraftig godstrafik	Ja	Nej	Nej	Nej

ECOS

Översikt över yttranden antagna mellan 1 september 2009 och 31 december 2010

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
ECOS	KOM(2010) 133 slutlig	14 dec 10	Social och ekonomisk integration av romerna i Europa	Nej	Nej	Ja	Ja
ECOS	KOM(2010) 250 och 367	07 dec 10	Förstärkt samordning av den ekonomiska politiken	Nej	Ja	Nej	Ja
ECOS	KOM(2009) 615 slutlig	20 okt 10	Utveckling av offentlig-privata partnerskap	Nej	Nej	Nej	Ja
ECOS	Initiativytrande	20 okt 10	Att bekämpa hemlöshet	Nej	Nej	Nej	Ja
ECOS	KOM(2009) 614 slutlig	08 sep 10	Sammankoppling av företagsregister	Nej	Nej	Nej	Ja
ECOS	KOM(2009) 180 slutlig	22 apr 10	Yttrande om inverkan på en åldrande befolkning	Nej	Nej	Nej	Nej
ECOS	Initiativytrande	10 feb 10	Samordnade och långsiktigt hållbara insatser som svar på utmaningarna i den europeiska bilsektorn och för att stärka den regionala anknytningen	Nej	Nej	Nej	Nej
ECOS	Initiativytrande	10 feb 10	Lissabonstrategins framtid efter 2010	Nej	Nej	Nej	Nej
ECOS	KOM(2009) 254 slutlig	10 feb 10	ReK-yttrande om Europeiska året för frivilligarbete	Ja	Nej	Nej	Nej
ECOS	KOM(2008) 868 slutlig	03 dec 09	Ny kompetens för nya arbetstillfällen – Att förutse och matcha kompetensbehoven på arbetsmarknaden	Nej	Nej	Nej	Nej
ECOS	KOM(2009) 333 slutlig	09 nov 09	Progressinstrumentet för mikrokrediter	Ja	Nej	Ja	Nej
ECOS	Initiativytrande	07 okt 09	De lokala och regionala myndigheternas prioriterade åtgärder för att förebygga våld mot kvinnor och förbättra stödet för våldsoffren	Nej	Nej	Nej	Ja

EDUC

Översikt över yttranden antagna mellan 1 september 2009 och 31 december 2010

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
EDUC	KOM(2010) 245 slutlig	06 okt 10	En digital agenda för Europa	Nej	Nej	Ja	Ja. Uttryckligt omnämnande av nödvändigheten att respektera subsidiaritet och proportionalitet i framtida insatser – för utformning/genomförande/styrning av åtgärder som vidtas
EDUC	KOM(2010) 76 slutlig	9 juni 10	Europeiskt kulturarvsmärke	Ja	Nej	Ja	Ja. På basis av subsidiaritet, uppmaning att involvera lokala och regionala myndigheter vid urval av kandidatprojekt till utmärkelsen.
EDUC	KOM(2009) 586 och 479	15 apr 10	Digitala utdelningen/offentlig-privat partnerskap om framtidens internet	Nej	Nej	Nej	Ja. På basis av subsidiaritet, uppmaning att låta lokala och regionala myndigheter besluta om användning av radiospektrums delband, men även erkännande av behovet av samordning på EU-nivå (för skalfördelar vid investeringar och effektiv användning av spektrum)
EDUC	KOM(2009) 512 och 607	14 apr 10	Gemensam strategi för viktig möjliggörande teknik	Nej	Nej	Ja	Nej

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
EDUC	Initiativytrande	10 feb 10	Att bekämpa funktionell analfabetism	Nej	Ja. Öppet samråd. 3 bidrag. Inte uttryckligen omnämnt i yttrandet men använt som input vid "dialog med aktörer på lokal och regional nivå"	Nej	Nej
EDUC	KOM(2009) 278 och 212	10 feb 10	Sakernas internet – Handlingsplan för Europa, Vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn	Nej	Nej	Nej	Nej
EDUC	KOM(2009) 329 slutlig	10 feb 10	Grönbok – Att främja ungdomars rörlighet i utbildningssyfte	Nej	Nej	Nej	Nej
EDUC	KOM(2009) 200 slutlig	10 feb 10	EU-strategi för ungdomar	Nej	Ja. Målinriktat samråd. 5 bidrag. Uttryckligen omnämnt i yttrandet.	Nej	Ja. På basis av subsidiaritet, uppmaning att involvera lokala och regionala myndigheter för att inspirera, stimulera och stödja nya och existerande initiativ.
EDUC	Initiativytrande	03 dec 09	Mediekompetens och medieutbildning inom EU:s utbildningspolitik	Nej	Nej	Nej	Ja. Uttryckligt omnämnande av nödvändigheten att respektera subsidiaritet och proportionalitet i framtida insatser.
EDUC	KOM(2009) 116, 184 och 108	03 dec 09	IKT-infrastruktur för e-vetenskap; En strategi för forskning, utveckling och innovation	Nej	Nej	Nej	Nej

ENVE

Översikt över yttranden antagna mellan 1 september 2009 och 31 december 2010

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
ENVE	Förberedande yttrande	01 dec 10	EU:s energihandlingsplan 2011–2020	Nej	Nej	Nej	Framtida EU-initiativ ska respektera subsidiaritetsprincipen
ENVE	KOM(2010) 86 slutlig	01 dec 10	Internationell klimatpolitik efter Köpenhamn	Nej	Nej	Nej	Framtida EU-initiativ ska respektera subsidiaritetsprincipen, särskild uppmaning till "att man noggrant måste beakta motsatsförhållandet mellan en omfattande strategi med ett integrerat energi- och klimatpolitiskt handlingskoncept och subsidiaritetstanken."
ENVE	KOM(2009) 433 slutlig	05 okt 10	Bortom BNP – Att mäta framsteg i en föränderlig värld	Nej		Uppfyllande av principen	Nej
ENVE	Förberedande yttrande på begäran av spanska ordförandeskapet i EU	05 okt 10	Lokala och regionala myndigheters roll i den framtida miljöpolitiken	Nej	Nej	Nej	"Regionkommittén kommer att låta erfarenheterna från gräsrotsnivån, dvs. från aktörer inom den lokala och regionala förvaltningen, utgöra underlag för våra yttranden. Detta inbegriper målinriktade samråd med ReK:s specifika nätverk – ReK:s nätverk för övervakning av subsidiariteten och övervakningsplattformen för EU 2020-strategin – och hearingar med sammanslutningar av lokala och regionala

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftnings-förslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritets-principen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
							myndigheter".
ENVE	KOM(2010) 4 slutlig	10 juni 10	EU-politiken och den internationella politiken för biologisk mångfald efter 2010	Nej	Konsekvensanalys, 9 sep, 5 nov 2010, 16 bidrag från 10 medlemsstater	Nej	Framtida EU-initiativ ska respektera subsidiaritetsprincipen
ENVE	KOM(2009) 378 och 469	15 apr 10	Förbättra MKB-direktivet och SMB-direktivet	Nej	Målinriktad, 24 nov 2009, 8 jan 2010, 6 bidrag från 4 medlemsstater; i yttrandet nämns inte samråd	Nej	Framtida EU-initiativ ska respektera subsidiaritetsprincipen
ENVE fd. DEVE	KOM(2008) 809 och 810	04 dec 09	Begränsning av användningen av vissa farliga ämnen i EEE-produkter samt hantering av WEEE	Ja	Nej	Uppfyllande av principen	Nej
ENVE fd. DEVE	Initiativytrande	04 dec 09	EU:s skogspolitik: 20-20-20-målen	Nej	Nej	Nej	Framtida EU-initiativ ska respektera subsidiaritetsprincipen
ENVE fd. DEVE	KOM(2009) 147 slutlig	07 okt 09	Vitbok – Anpassning till klimatförändring: en europeisk handlingsram	Nej	Nej	Nej	Framtida EU-initiativ ska respektera subsidiaritetsprincipen

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
ENVE fd. DEVE	KOM(2009) 82 slutlig	07 okt 09	En gemenskapsstrategi för förebyggande av katastrofer	Nej	Nej	Nej	Framtida EU-initiativ ska respektera subsidiaritetsprincipen

NAT

Översikt över yttranden antagna mellan 1 september 2009 och 31 december 2010

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämnande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
NAT		02 dec 10	De lokala och regionala myndigheternas roll i genomförandet av folkhälsostrategin 2008–2013	Nej	Ja. Målinriktat samråd, 7 bidrag; Inget uttryckligt omnämnande av samråd men flera slutsatser har beaktats	Erinran om principen men inte egentlig utvärdering	Eftersom det är en halvtidsutvärdering av strategin, finns en utvärdering av de lokala och regionala myndigheternas roll i genomförandet. Viktiga förbättringar måste göras för att involvera de lokala och regionala myndigheterna mer.
NAT	KOM(2009) 466 slutlig	10 juni 10	På väg mot en integrerad havspolitik för bättre förvaltning i Medelhavsområdet	Ja	Nej	Subsidiaritet (uttryckligt omnämnande) och proportionalitet OK	Viktiga förbättringar måste göras för att involvera de lokala och regionala myndigheterna mer.
NAT	Ingen	9 juni 10	Den gemensamma jordbrukspolitikens framtid efter 2013	Nej	Nej	Nej (exklusiv befogenhet för EU)	Kommittén vill på nytt framhålla subsidiaritetsprincipen och dess konkreta värde för att se till att förvaltning sker så nära medborgarna som möjligt. Flera påminnelser om att involvera de lokala och regionala myndigheterna mer i syfte att skapa ett effektivt flernivåstyre

ReK-utskott	Yttrandets referensnummer	Datum	Titel	Lagstiftningsförslag?	Samråd med nätverket för övervakning av subsidiaritetsprincipen	Innehåller yttrandet en bedömning av uppfyllande av subsidiaritetsprincipen?	Annat omnämmande av subsidiaritet / proportionalitet / bättre lagstiftning
NAT	KOM(2009) 567 slutlig	14 apr 10	Solidaritet i hälsa: att minska ojämlikhet i hälsa i EU	Nej	Ja, konsekvensanalys. Nätverket för övervakning av subsidiariteten nämns inte i yttrandet	Subsidiaritet (uttryckligt omnämmande) och proportionalitet OK	Krav på mer omfattande medverkan från lokala och regionala myndigheter i utformningen av politiken
NAT	KOM(2009) 162 slutlig och KOM(2009) 163 slutlig	04 dec 09	Grönbok – Reform av den gemensamma fiskeripolitiken och mot en hållbar framtid för vattenbruket	Nej	Nej	Nej	Nej
NAT	KOM(2009) 128 slutlig	07 okt 09	En förenklad gemensam jordbrukspolitik i allas intresse	Nej	Nej	Nej	ReK erinrar om att det är viktigt att i högre grad samråda med de lokala och regionala myndigheterna samt att det är nödvändigt att inbegripa den gemensamma jordbrukspolitiken i flernivåstyrets dynamik
NAT fd. DEVE	KOM(2008) 662 slutlig, KOM(2008) 663 slutlig, KOM(2008) 664 slutlig, KOM(2008) 665 slutlig, KOM(2008) 666 slutlig, KOM(2008) 668 slutlig.	07 okt 09	ReK:s yttranden om läkemedelspaketet:	Nej	Nej	Ja	De lokala och regionala myndigheterna är direkt berörda av förslaget till direktiv, eftersom det i många medlemsstater är de lokala och regionala myndigheterna som har befogenhet i fråga om hälso- och sjukvårdstjänster. Denna lokala och regionala roll har inte beaktats i kommissionens förslag. Subsidiaritetsprincipen måste bevaras. Viktiga förbättringar måste göras för att involvera de lokala och regionala myndigheterna mer.

EUROPEISKA UNIONEN



Regionkommittén

ÅRLIG SUBSIDIARITETSRAPPORT 2010

Årlig subsidiaritetsrapport 2010 – bilaga 2

Förteckning över samarbetsparter i ReK:s nätverk för övervakning av subsidiaritetsprincipen

den 31 december 2010

Parlament eller församlingar som företräder regioner med lagstiftningsbefogenheter

Niederösterreichs delstatparlament	Österrike
Burgenlands delstatsparlament	Österrike
Kärntens delstatsparlament	Österrike
Vorarlbergs delstatsparlament	Österrike
Flamländska regionparlamentet	Belgien
Vallonska regionparlamentet	Belgien
Huvudstadsregionen Bryssels parlament	Belgien
Belgiens franskspråkiga gemenskaps parlament	Belgien
Ålands lagting	Finland
Bayerns delstatsparlament	Tyskland
Baden-Württembergs delstatsparlament	Tyskland
Nordrhein-Westfalens delstatsparlament	Tyskland
Niedersachsens delstatsparlament	Tyskland
Schleswig-Holsteins delstatsparlament	Tyskland
Regionfullmäktige i Emilia-Romagna	Italien
Regionfullmäktige i Marche	Italien
Regionfullmäktige i Sardinien	Italien
Regionfullmäktige i Toscana	Italien
Regionfullmäktige i Friulien – Venezia Giulia	Italien
Regionfullmäktige i Abbruzzerna	Italien
Regionfullmäktige i den autonoma regionen Madeira	Portugal
Regionfullmäktige i Asturien	Spanien
Parlamentet i den autonoma regionen Baskien	Spanien
Kataloniens parlament	Spanien
Regionförsamlingen i Extremadura	Spanien
Walesiska nationalförsamlingen	Förenade Kungariket
Nordirlands parlamentariska församling	Förenade Kungariket

Regeringar eller myndigheter som företräder regioner med lagstiftningsbefogenheter

Delstatspresidenternas konferens i Österrike	Österrike
Niederösterreichs delstatsregering	Österrike
Stadsförvaltningen i Wien	Österrike
Vorarlbergs delstatsregering	Österrike
Flanderns regering	Belgien
Bayerns delstatsregering	Tyskland
Hessens statsministerium	Tyskland
Niedersachsens statsministerium	Tyskland
Sachsens statsministerium	Tyskland
Regionregeringen i Abruzzerna	Italien
Regeringen i den autonoma provinsen Bolzano - Sydtyrolen	Italien
Regionstyrelsen i Lombardiet	Italien
Regionstyrelsen i Piemonte	Italien
Regionstyrelsen i Venetien	Italien
Regionen Azorernas regering	Portugal
Den autonoma regionen Baskiens regering	Spanien
Kanarieöarnas regering	Spanien
Den autonoma regionen Galiciens regering	Spanien
Den autonoma regionen Madrids regering	Spanien
Den autonoma regionens Valencias regering	Spanien
Regionen Murcia	Spanien

Lokala eller regionala myndigheter utan lagstiftningsbefogenheter

Staden Sofia	Bulgarien
Staden Zlín	Tjeckien
Auvergnes regionförsamling	Frankrike
Stadsgemenskapen Dunkerque	Frankrike
Departementsstyrelsen i Eure	Frankrike
Staden Augsburg	Tyskland
Erlangens kommun	Tyskland
Patras kommun	Grekland
Staden Budapest	Ungern
Provinsen Alessandria	Italien
Regionstyrelsen i Radvilišu	Litauen
Flevolands provinsregering	Nederländerna
Nätverksstaden Twente – omfattande kommunerna Almelo, Borne, Hengelo, Enschede och Oldenzaal	Nederländerna
Provinsen Overijssel	Nederländerna
Staden Lodz	Polen

Regionpresidenten i Lodzkie-regionen	Polen
Regionpresidenten i Mazowieckie-regionen	Polen
Regionpresidenten i Wielkopolskie-regionen	Polen
Pomorskie-regionens regionfullmäktige	Polen
Regionen Śląskies regering	Polen
Staden Hunedoara	Rumänien
Staden Tavira	Portugal
Regionförsamlingen i Galati	Rumänien
Regeringen för den autonoma regionen Košice	Slovakien
Självstyrande regionen Nitra	Slovakien
Staden Izola	Slovenien
Barcelonas provinsstyrelse	Spanien
Autonoma staden Ceuta	Spanien
Staden Madrid	Spanien
Göteborgs stad	Sverige
Västra Götalandsregionen	Sverige
Regionstyrelsen i Skåne	Sverige

Sammanlutningar för lokala och/eller regionala myndigheter

Arco Latino	Europeisk sammanslutning
Europeiska regionförsamlingen	Europeisk sammanslutning
Förbundet för europeiska gränsregioner	Europeisk sammanslutning
Konferensen för europeiska regioner med lagstiftningsbefogenheter (CALRE)	Europeisk sammanslutning
Europeiska samarbetsorganisationen för kommunala och regionala myndigheter (CEMR)	Europeisk sammanslutning
Eurocities	Europeisk sammanslutning
Cyperns kommunförbund	Cypern
Danske Regioner	Danmark
Danska kommunförbundet	Danmark
Finska kommunförbundet	Finland
Frankrikes regionförbund	Frankrike
Sammanlutningen för borgmästare och folkvalda i Lozère	Frankrike
Sammanlutningen för tyska städer och kommuner	Tyskland
De tyska förvaltningsdistriktens förbund	Tyskland
Grekiska sammanlutningen för departementsförsamlingar	Grekland
AICCRE – Italienska sektionen i Europeiska samarbetsorganisationen för kommunala och regionala myndigheter	Italien
Italiens provinsförbund	Italien

Förbundet för kommunala och regionala myndigheter i Lettland	Lettland
Litauiska kommunförbundet	Litauen
Nederländernas provinsammanslutning	Nederländerna
Rumäniens kommunförbund	Rumänien
Nationella unionen för distrikt	Rumänien
Aragóns kommunammanslutning	Spanien
Sammanslutningen för provinser och kommuner i Extremadura	Spanien
Sveriges Kommuner och Landsting	Sverige
Förbundet för skotska lokala myndigheter (COSLA)	Förenade Kungariket

Nationella delegationer inom Regionkommittén

Irländska delegationen vid ReK	Irland
Luxemburgska delegationen vid ReK	Luxemburg
Maltesiska delegationen vid ReK	Malta
Förenade kungarikets delegation vid ReK	Förenade Kungariket

Nationella parlament

Österrikes förbundsrad (Bundesrat)	Österrike
Frankrikes senat	Frankrike
Greklands parlament	Grekland