

EURÓPSKA ÚNIA



Výbor regiónov

VÝROČNÁ SPRÁVA O SUBSIDIARITE ZA ROK 2010

Výročná správa o subsidiarite za rok 2010

OBSAH

1.	ÚVOD.....	2
2.	NOVÝ PRÁVNÝ A INŠTITUCIONÁLNY RÁMEC	2
2.1	Výslovné uznanie miestnej a regionálnej úrovne v Lisabonskej zmluve	2
2.2	Podávanie žalôb na Súdnom dvore EÚ z dôvodu porušenia zásady subsidiarity.....	3
3.	VR: MONITOROVANIE ZÁSADY SUBSIDIARITY V ROZHODOVACOM PROCESE EÚ .	4
3.1	Začleňovanie analýzy subsidiarity do stanovísk VR.....	4
3.1.1	Nová metodika vypracovávania hodnotení dodržiavania zásady subsidiarity a proporcionality v stanoviskách VR.....	4
3.1.2	Zásada subsidiarity v stanoviskách VR od septembra 2009	5
3.2	Sieť na monitorovanie subsidiarity.....	8
3.2.1	Zloženie.....	8
3.2.2	Činnosť Sieť na monitorovanie subsidiarity	10
4.	Uplatňovanie kultúry subsidiarity v predlegislatívnom procese	12
4.1	Hodnotenia územného vplyvu.....	12
4.2	Akčný plán Sieť na monitorovanie subsidiarity	13
4.3	Vzťahy s regionálnymi parlamentmi v súvislosti so systémom včasného varovania.....	15
4.4	Vzťahy s národnými parlamentmi	17
4.5	Vzťahy s inštitúciami EÚ	17
4.5.1	Európska komisia	17
4.5.2	Európsky parlament	18
5.	KOMUNIKAČNÁ ČINNOSŤ A PODUJATIA.....	19
5.1	Internetová stránka Sieť na monitorovanie subsidiarity	19
5.2	Tematické semináre o subsidiarite	20
6.	VŠEOBECNÉ ZÁVERY	21

1. ÚVOD

Po tom, ako Lisabonská zmluva nadobudla 1. decembra 2009 účinnosť, zvýšil sa medziinštitucionálny a politický význam Výboru regiónov (VR) pokiaľ ide o monitorovanie uplatňovania zásady subsidiarity. Výbor získal nové právomoci, čím sa mu otvorili nové možnosti na uplatňovanie zásady subsidiarity.

Táto prvá správa o subsidiarite vznikla na základe potreby VR zamyslieť sa nad svojou novou úlohou v danom kontexte a predstaviť perspektívy do budúcnosti. Okrem toho bude správa za rok 2010 slúžiť ako referenčný dokument pre budúce výročné správy o subsidiarite.

Tento dokument pokrýva aktivity VR týkajúce sa subsidiarity od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010¹ a analyzuje ich nový základ, právny a inštitucionálny rámec subsidiarity, ktorý vytvorila Lisabonská zmluva, a jeho dôsledky pre VR (*časť II*).

Pozornosť sa bude venovať aj činnosti VR zameranej na monitorovanie dodržiavania zásady subsidiarity, ktorá bude tiež predmetom podrobnejšej analýzy. Dve hlavné línie činnosti sa týkajú začleňovania analýzy subsidiarity do stanovísk VR a rozvoj Siete na monitorovanie subsidiarity (*časť III*) a miestnych a regionálnych orgánov s osobitným zameraním na systém včasného varovania.

Okrem toho budú priblížené a preskúmané snahy VR o rozšírenie kultúry subsidiarity (*časť IV*). Konkrétne sa pozornosť bude venovať zapojeniu do hodnotení územného vplyvu, akčnému plánu Siete na monitorovanie subsidiarity a vzťahu s európskymi, národnými a regionálnymi inštitúciami.

Na záver bude predstavená komunikačná činnosť a podujatia VR súvisiace s otázkou subsidiarity (*časť V*).

2. NOVÝ PRÁVNY A INŠTITUCIONÁLNY RÁMEC

2.1 Výslovné uznanie miestnej a regionálnej úrovne v Lisabonskej zmluve

Lisabonská zmluva výslovne uvádza, že EÚ musí rešpektovať regionálnu a miestnu samosprávu v členských štátoch². Nová definícia zásady subsidiarity navyše výslovne zahŕňa miestny a regionálny rozmer³, čo znamená, že EÚ musí pri navrhovaní a prijímaní nových právnych predpisov v oblastiach spoločných právomocí rešpektovať právomoci miestnych a regionálnych orgánov. V dôsledku týchto nových právnych povinností musia konzultácie Európskej komisie pred predložením legislatívnych aktov zohľadniť v prípade potreby regionálny a miestny rozmer

¹ Najnovšia správa o činnosti bola predložená predsedníctvu VR v septembri 2009 v Uppsale (R/CdR 196/2009, bod 8 a).

² Pozri článok 4 ods. 2 Zmluvy o EÚ.

³ Pozri článok 5 ods. 3 Zmluvy o EÚ.

zamýšľaných opatrení⁴. Okrem toho musí každý návrh legislatívneho aktu EÚ obsahovať hodnotenie jeho možného dosahu a zohľadniť pritom aj miestnu a regionálnu úroveň⁵.

Záver vyplývajúce z výslovného uznania miestnej a regionálnej úrovne v Lisabonskej zmluve

- Miestna a regionálna úroveň a význam miestnej samosprávy v rozhodovacom procese EÚ boli prvýkrát výslovne uznané v právnom rámci EÚ.
- V dôsledku toho bolo po nadobudnutí účinnosti Lisabonskej zmluvy podporené dodržiavanie zásady subsidiarity.

2.2 Podávanie žalôb na Súdnom dvore EÚ z dôvodu porušenia zásady subsidiarity

Lisabonská zmluva vytvorila aj nový inštitucionálny kontext pokiaľ ide o subsidiaritu, čím Výboru regiónov poskytla dôležitý právny nástroj. Článok 8 Protokolu č. 2 (ďalej len „protokol“) o uplatňovaní zásady subsidiarity a proporcionality, ktorý je prílohou Lisabonskej zmluvy, stanovuje, že VR má právo podať na Súdnom dvore EÚ žaloby z dôvodu porušenia zásady subsidiarity.

Predmetom takejto žaloby je zrušenie legislatívneho aktu (článok 289 ZFEÚ) z dôvodu porušenia zásady subsidiarity. Takáto žaloba musí smerovať proti legislatívnemu aktu prijatému v oblasti politiky, v rámci ktorej zmluva vyžaduje konzultáciu s VR. Žaloba musí byť podaná do dvoch mesiacov od uverejnenia legislatívneho aktu.

Toto právo udelené Výboru regiónov je novinkou nielen z čisto právneho hľadiska, ale zlepšuje aj postavenie VR v rozhodovacom procese EÚ. Vďaka tomuto účinnému nástroju môže výbor vystupovať dôraznejšie a hodnovernejšie, a to nielen pri obhajovaní miestneho a regionálneho rozmeru subsidiarity, ale aj pri dohliadaní (spolu s národnými parlamentmi) na celkové dodržiavanie zásady subsidiarity v rámci EÚ. Nová inštitucionálna úloha si vyžaduje dôslednejšie monitorovanie subsidiarity vo všetkých fázach rozhodovacieho procesu EÚ, vrátane etapy prípravy legislatívy. V dôsledku toho bol rokovací poriadok VR upravený tak, aby zabezpečil, že stanoviská VR budú systematicky obsahovať zmienku o subsidiarite⁶. Sieť na monitorovanie subsidiarity je ďalším nástrojom, pomocou ktorého sa VR snaží posilniť svoju úlohu „strážcu“ dodržiavania zásady subsidiarity, a to prostredníctvom zintenzívnenia súčasných aktivít a rozvojom nových, ako sa ďalej uvádza v tejto správe⁷.

Vzhľadom na nové právomoci a úlohy je pre VR veľmi dôležité, aby získal kompletný obraz o tejto novej situácii a preskúmal, ako inštitúcie EÚ zapojené do rozhodovacieho procesu oceňujú a chápu posilnenie zásady subsidiarity, do akej miery preto upravili alebo upravujú svoje postupy a aké by

⁴ Pozri článok 2 protokolu.

⁵ Pozri článok 5 protokolu.

⁶ Pozri časť 3.1.

⁷ Pozri časti 3.2, 4 a 5.

mohli byť vyhliadky VR, pokiaľ ide o možnosti budúcej spolupráce, možné nedostatky a oblasti, ktoré potrebujú zlepšenie. Vďaka tomu sa bude môcť VR lepšie prispôbiť svojej novej úlohe v kontexte subsidiarity.

VR preto v roku 2011 uskutoční štúdiu na tému „Subsidiarita vo viacúrovňovom inštitucionálnom rámci Lisabonskej zmluvy“.

Záver týkajúce sa podávania žalôb na Súdnom dvore EÚ z dôvodu porušenia zásady subsidiarity

- Lisabonská zmluva stanovila VR za „strážcu“ zásady subsidiarity, pričom jeho úlohu neobmedzila iba na obranu rešpektovania právomocí miestnych a regionálnych orgánov, ale zahrnula do nej aj zabezpečovanie uplatňovania zásady subsidiarity vo všetkých fázach rozhodovacieho procesu EÚ, ktorý sa týka všetkých úrovní riadenia.
- Na základe týchto nových výsad by mala činnosť VR v oblasti monitorovania subsidiarity pokrývať celý rozhodovací proces EÚ.

3. VR: MONITOROVANIE ZÁSADY SUBSIDIARITY V ROZHODOVACOM PROCESU EÚ

3.1 Začleňovanie analýzy subsidiarity do stanovísk VR

3.1.1 Nová metodika vypracovania hodnotení dodržiavania zásady subsidiarity a proporcionality v stanoviskách VR

Nové právo VR podávať žaloby na Súdnom dvore EÚ z dôvodu porušenia zásady subsidiarity si vyžiadalo viaceré zmeny vo vnútornej organizácii výboru. V záujme dosiahnutia maximálneho dosahu sa budú musieť žaloby VR v tejto oblasti opierať o hodnotenia dodržiavania zásady subsidiarity, ktoré budú musieť byť v rámci rozhodovacieho procesu EÚ vypracované čo najskôr.

Výbor regiónov preto prijal nový rokovací poriadok, ktorý nadobudol účinnosť 10. januára 2010. Okrem možnosti podať žalobu na Súdnom dvore EÚ, ktorá je uvedená v článku 53, stanovuje článok 51, že „stanoviská výboru výslovne poukazujú na uplatňovanie zásady subsidiarity a proporcionality.“ Tento článok priamo vyjadruje novú úlohu VR, ktorou je sledovať, či sa rešpektuje vyváženosť medzi právomocami, a časom by mohol zohrávať úlohu aj pri odôvodňovaní podávania žalôb z dôvodu porušenia zásady subsidiarity. Je v ňom obsiahnuté a zakotvené rozhodnutie, ktoré predsedníctvo výboru pôvodne prijalo na schôdzi v Dunkerque v roku 2008⁸ a potvrdilo v Uppsale v roku 2009⁹.

⁸ R/CdR 229/2008 bod 8 a).

⁹ Pozri poznámku pod čiarou 1.

Všetky politické analýzy, ktoré pre spravodajcov vypracúvajú sekretariáty komisií VR, by mali od roku 2008 obsahovať časť venovanú „subsidiarite, proporcionalite a lepšej právnej regulácii“ a táto prax sa od roku 2010 uplatňuje ešte systematickejšie. Na uľahčenie a štandardizáciu hodnotení, ktoré sa majú vykonávať v tomto rámci, vypracovalo oddelenie VR pre siete a subsidiaritu formulár na hodnotenie dodržiavania zásad subsidiarity a proporcionality, a to na základe externého formulára, ktorý už bol sprístupnený na internetovej stránke Siete na monitorovanie subsidiarity¹⁰. V súčasnosti ho využívajú sekretariáty jednotlivých komisií pri koncipovaní svojich analýz subsidiarity, ktoré sú súčasťou politickej analýzy vypracúvanej pre spravodajcov.

Formulár tvoria štyri časti s kľúčovými otázkami, ktoré sú formulované na základe podstatných prvkov zásady subsidiarity a proporcionality, ako ich stanovujú zmluvy. Zámerom tohto nástroja je posúdiť, či daná iniciatíva EÚ dodržiava uvedené zásady.

Okrem toho formulár odkazuje sekretariáty komisií na hodnotenia vplyvu, ktoré uskutočnila Európska komisia. Tieto dokumenty obsahujú dôležité prvky na hodnotenie súladu iniciatívy EÚ so zásadou subsidiarity¹¹.

Záver y týkajúce sa novej metodiky vypracovávan ia hodnotení dodržiavania zásady subsidiarity v stanoviskách VR

- Formulár na hodnotenie dodržiavania zásad subsidiarity a proporcionality je v súčasnosti dostupný interne a umožňuje vypracovávan ie harmonizovaných hodnotení dodržiavania zásady subsidiarity pre spravodajcov VR, ktoré sa vzťahujú na legislatívne aj nelegislatívne iniciatívy EÚ. Podporuje postupnú analýzu, vrátane prvkov súvisiacich s fázou prípravy legislatívy.
- Podobný nástroj majú k dispozícii partneri Siete na monitorovanie subsidiarity¹². Uľahčuje im vypracovávan ie hodnotení dodržiavania zásady subsidiarity a podporuje spoločný prístup k otázke subsidiarity.

3.1.2 Zásada subsidiarity v stanoviskách VR od septembra 2009

Po nadobudnutí účinnosti Lisabonskej zmluvy a následnej zmene a doplnení rokovacieho poriadku VR bolo prijatých viacero stanovísk, ktoré umožňujú zistiť tendencie, pokiaľ ide o prístup k otázke subsidiarity. V nadväznosti na najnovšiu analýzu tohto druhu¹³ sa súčasná analýza zameriava na stanoviská prijaté od septembra 2009 do 31. decembra 2010.

¹⁰ Pozri <http://www.cor.europa.eu/subsidiarity>, časť *Subsidiarity Toolkit* a časť 3.2.2 tejto správy.

¹¹ Treba podotknúť, že Súdny dvor EÚ zohľadňuje v tejto súvislosti aj hodnotenia vplyvu; pozri Vec C-58/08, Vodafone a ďalší, 8. júna 2010, [Ú. v. EÚ C 107, 26.4.2008, s.17](#).

¹² Pozri časť 3.2.2.

¹³ Analýza bola predložená predsedníctvu VR v septembri 2009 v Uppsale, pozri poznámku pod čiarou 1, s. 2 – 3.

a. Poznámky ku kvantitatívnym aspektom

Výslovnú zmienku o uplatňovaní zásady subsidiarity, ako to vyžaduje článok 51 rokovacieho poriadku VR, obsahovalo 45 zo 64 prijatých stanovísk¹⁴. Dvanásť z týchto 45 stanovísk obsahovalo výslovné hodnotenie súladu konkrétnej iniciatívy či iniciatív EÚ so zásadou subsidiarity.

Pri podrobnejšom preskúmaní 19 stanovísk, ktoré neobsahovali žiaden takýto odkaz, sme zistili, že:

- v drvivej väčšine prípadov (17) administratíva VR poskytla spravodajcovi politickú analýzu, ktorá obsahovala časť venovanú subsidiarite, proporcionality a lepšej právnej regulácii,
- šesť stanovísk bolo prijatých ešte pred nadobudnutím účinnosti nového rokovacieho poriadku,
- v siedmich prípadoch išlo o stanoviská z vlastnej iniciatívy, ktoré sa zaoberali skôr všeobecnými politickými aspektmi a nevyjadrovali sa ku konkrétnym iniciatívam EÚ,
- z témy niektorých stanovísk vyplývalo, že zásada subsidiarity nie je v prípade danej iniciatívy EÚ veľmi relevantná (napríklad iniciatívy medzinárodného charakteru, ako je politika rozširovania).

Osem z uvedených 64 stanovísk sa týkalo legislatívnych návrhov, čiže sa vyjadrovali k návrhu smernice alebo nariadenia. Tri z týchto ôsmich stanovísk neobsahovali výslovné hodnotenie súladu daného návrhu so zásadou subsidiarity. V jednom prípade (*Návrh nariadenia o iniciatíve občanov*) to možno vysvetliť témou stanoviska: ide o právny predpis, ktorým sa priamo implementujú osobitné ustanovenia zmluvy, na ktoré sa zásada subsidiarity nevzťahuje. V ostatných dvoch prípadoch to nie je také jednoznačné; treba však treba podotknúť, že v jednom prípade nový rokovací poriadok v čase prijímania stanoviska ešte nenadobudol účinnosť a druhé stanovisko bolo prijaté krátko po nadobudnutí účinnosti nového poriadku. Vzhľadom na nové výsady a úlohy VR pri monitorovaní subsidiarity by bolo vhodné snažiť sa o dôsledné a systematické hodnotenie súladu so zásadou subsidiarity v prípade všetkých legislatívnych návrhov, okrem prípadov, kedy je otázka subsidiarity pre konkrétnu problematiku v predložennom návrhu jednoznačne bezpredmetná.

b. Poznámky ku kvalitatívnym aspektom

Okrem skutočnosti, že subsidiarita sa pri vypracovávaní stanovísk VR stáva systematickým referenčným hľadiskom, sme po preskúmaní uvedených odkazov dospeli k týmto poznatkom:

Žiadne stanovisko nezistilo priame porušenie zásady subsidiarity. Pokiaľ ide o zásadu proporcionality, jedno stanovisko (Posilnenie koordinácie hospodárskej politiky¹⁵) upozornilo na otázku proporcionality v pôvodnom návrhu Európskej komisie v súvislosti s prostriedkami, ako zabezpečiť, aby členské štáty eurozóny dodržiavali pakt stability, t. j. sankcionovať členské štáty, ktoré tento pakt porušujú, zrušením podpory poskytovanej v zmysle politiky súdržnosti, spoločnej poľnohospodárskej politiky a spoločnej politiky v oblasti rybolovu, pretože takýto postup úplne odporuje zásade proporcionality, čo ovplyvňuje najmä málo rozvinuté regióny, ktoré veľmi potrebujú

¹⁴ Podrobnejšie informácie o stanoviskách zoradených podľa komisii VR sú uvedené v tabuľkách v prílohe 1

¹⁵ R/CdR 224/2010, k dokumentom KOM(2010) 250 a KOM(2010) 367.

tieto spolufinancované programy, aby dokázali čeliť svojim štrukturálnym handicapom. V súvislosti s koncepciou lepšej tvorby právnych predpisov VR vyjadril vo väčšine stanovísk obavy týkajúce sa úrovne konzultácií či zapojenia miestnych a regionálnych orgánov do prípravy iniciatív EÚ.

Bez toho, aby stanoviská spochybňovali súlad skúmaných iniciatív EU so zásadou subsidiarity, opakovane požadujú väčšie zapojenie miestnych a regionálnych orgánov do prípravy nových politík a právnych predpisov, hodnotenia ich možného dosahu a ich uplatňovania. Okrem cieľa predchádzať porušovaniu zásady subsidiarity by tak bolo monitorovanie subsidiarity spôsobom, ako prispievať k vytváraniu prvkov vedúcich k lepšiemu spôsobu tvorby noriem a politík.

Predovšetkým v prípade nelegislatívnych dokumentov (napríklad oznámení a najmä zelených kníh, ktoré sú výhľadom do budúcnosti) výrazná väčšina stanovísk nabáda EÚ, aby pri transformácii plánovaných opatrení na legislatívne návrhy dodržiavala zásadu subsidiarity, a upozorňuje na ťažkosti pri hodnotení možného dosahu opatrení, ktorých obsah a právnu povahu bude treba ešte jasne definovať. To naznačuje, že monitorovanie subsidiarity nekončí prijatím stanovísk, ale mohlo by otvoriť dvere možnému hodnoteniu vplyvu.

Povinnosť, že každý návrh európskeho legislatívneho aktu by mal obsahovať „dôvodovú správu, na základe ktorej je možné vyhodnotiť jeho súlad so zásadami subsidiarity a proporcionality“, má preto pre úlohu VR ako strážcu subsidiarity zásadný význam. Okrem toho „dôvodová správa by mala obsahovať približný odhad finančného dosahu návrhu a v prípade smernice jej dôsledky týkajúce sa právnych predpisov, ktoré majú prijať členské štáty, a to vrátane regionálnych právnych predpisov, ak je to potrebné.“ Zohľadnená by mala byť aj administratívna alebo finančná záťaž „regionálnych alebo miestnych orgánov“¹⁶. Požiadavka, aby stanoviská obsahovali takéto prvky, si vyžaduje, aby mali sekretariáty komisií VR a spravodajcovia prístup k novým zdrojom informácií, vďaka ktorým by mohli správne posudzovať právne predpisy alebo politické iniciatívy EÚ z hľadiska subsidiarity a proporcionality.

Ako skonštatovalo predsedníctvo na svojej schôdzi v Uppsale¹⁷, pripomienky VR k subsidiarite a proporcionality nie sú dostatočne podrobné a len málokedy sa opierajú o reálne údaje. Odvtedy sa dosiahli pokroky a zdokonalili konzultácie, ktoré vedie Sieť na monitorovanie subsidiarity¹⁸, či už priamo spolu s prípravou stanoviska VR alebo v súvislosti s hodnotením vplyvu, ktorý vypracováva Európska komisia. Závery z týchto konzultácií sa v každom prípade poskytujú spravodajcom ako súčasť podkladových materiálov na vypracovanie stanovísk. Počas sledovaného obdobia boli spravodajcom poskytnuté výsledky ôsmich takýchto konzultácií.

Okrem analýz formy a obsahu hodnotenia dodržiavania zásady subsidiarity, ktoré sú súčasťou stanovísk VR, je dôležité aj dôkladné monitorovanie iniciatív EÚ. Monitorovanie vývoja iniciatív EÚ vo všeobecnosti a spôsobu zohľadňovania stanovísk VR hlavne v nasledujúcich fázach rozhodovacieho procesu EÚ má zásadný význam: môžeme si predstaviť prípad návrhu legislatívneho

16 Pozri článok 5 protokolu.

17 Pozri poznámku pod čiarou 1, s. 2.

18 Pozri časti 3.2.2. a 4.1. tejto správy.

aktu, ktorý by bol po úvodnej konzultácii VR zásadným spôsobom zmenený a časom by vyvolával otázky v súvislosti so subsidiaritou. Dôsledné a proaktívne sledovanie legislatívneho procesu tak, ako to vyžaduje rokovací poriadok, by zabezpečilo dôkladnejšie monitorovanie dodržiavania zásady subsidiarity.

Záveru týkajúce sa zásady subsidiarity v stanoviskách VR od septembra 2009

- Hodnotenie súladu legislatívnych návrhov EÚ so zásadou subsidiarity sa stáva systematickou súčasťou stanovísk VR. Subsidiarita, proporcionalita a lepšia tvorba právnych predpisov sú aspekty, ktoré sa čoraz viac zohľadňujú v stanoviskách VR k nelegislatívnym dokumentom EÚ.
- Žiadne stanovisko nezistilo priame porušenie zásady subsidiarity. Jedno stanovisko uvádza možné porušenie zásady proporcionality v návrhoch Európskej komisie v súvislosti s posilnením koordinácie hospodárskej politiky¹⁹. VR vyjadril vo väčšine stanovísk obavy týkajúce sa konzultácií či zapojenia miestnych a regionálnych orgánov do prípravy iniciatív EÚ.
- K zvýšeniu hodnovernosti hodnotení VR týkajúcich sa dodržiavania zásady subsidiarity by prispeli konkrétnejšie informácie o možnom dosahu navrhovaných opatrení na miestnu a regionálnu úroveň. Tento aspekt je možné zlepšiť konzultáciami miestnych a regionálnych orgánov prostredníctvom sietí VR, začínajúc Sieťou na monitorovanie subsidiarity, ale aj pomocou informácií uvedených v návrhoch legislatívnych aktov EÚ v súlade s článkom 5 protokolu. VR by tiež mal zlepšiť monitorovanie subsidiarity v rámci legislatívneho procesu EÚ po prijatí stanovísk.

3.2 Sieť na monitorovanie subsidiarity

Sieť na monitorovanie subsidiarity začala svoju činnosť v apríli 2007 ako odborný poradný nástroj na podporu politickej činnosti VR. V roku 2010 vymenovalo predsedníctvo VR pre túto sieť koordinátora, ktorým je prvý podpredseda VR pán Valcárcel Siso.

3.2.1 Zloženie

Súčasná situácia

Počet partnerov Sieť na monitorovanie subsidiarity sa od jej vzniku viac než zdvojnásobil.

K 31. decembru 2010 mala sieť **113 partnerov (pozri Prílohu 2)**:

- 27 parlamentov alebo zhromaždení zastupujúcich regióny so zákonodarnými právomocami,
- 21 vlád alebo výkonných orgánov zastupujúcich regióny so zákonodarnými právomocami,

¹⁹

Pozri bod 3.1.2.b.

- 32 miestnych alebo regionálnych orgánov bez zákonodarných právomocí,
- 26 združení miestnych/regionálnych orgánov,
- okrem kategórií, ktoré predsedníctvo novo definovalo v septembri 2009 v Uppsale²⁰, patria medzi partnerov siete aj štyri národné delegácie vo VR a tri národné parlamenty (zoznam partnerov je uvedený v prílohe).

Od septembra 2009 sa do siete zapojilo ďalších 20 partnerov: 2 regionálne parlamenty [regionálne zhromaždenia provincie Friuli-Venezia Giulia (IT) a Severného Írska (UK)], 2 regionálne samosprávy [Murcia (ES) a Abruzzo (IT)], 9 združení miestnych samospráv (2 európske, 7 vnútroštátnych), 6 jednotlivých miestnych alebo regionálnych orgánov bez zákonodarných právomocí a Rakúska spolková rada (Bundesrat).

Partnermi siete sú subjekty zo všetkých členských štátov EÚ s jedinou výnimkou Estónska. Nové členské štáty sú však stále zastúpené v nedostatočnej miere. Najviac sú zastúpené miestne a regionálne orgány zo Španielska, Nemecka, Rakúska a Talianska.

Predsedníctvo schválilo v Uppsale nový, rýchlejší postup prijímania nových partnerov. Podľa neho teraz predseda a prvý podpredseda VR spoločne rozhodujú o žiadostiach, ktoré im sú predkladané spolu s odborným posudkom sekretariátu, a následne čo najskôr informujú listom žiadateľov o výsledku rozhodnutia. Predsedníctvo každoročne schvaľuje zloženie siete.

Aktuálny vývoj situácie a najnovší partneri

Predsedníctvo VR prijalo na schôdzi v Uppsale²¹ príslušné usmernenia, čím postupne zjednodušilo kritériá členstva a kategórie.

V rámci týchto usmernení a v súlade s postupom prijatým v Uppsale vypísali predseda a prvý podpredseda VR v decembri 2010 ciele výzvu na predloženie žiadostí, ktorá je adresovaná parlamentom a samosprávam regiónov so zákonodarnými právomocami.

V čase vypísania výzvy bolo partnermi siete 27 regionálnych parlamentov a ich zastupiteľské združenie CALRE bolo samostatným partnerom (pozri aj bod VI.B.)

Záver týkajúce sa zloženia Siete na monitorovanie subsidiarity

- Nový postup prijímania partnerov prijatý po schôdzi predsedníctva v Uppsale sa osvedčil ako veľmi efektívny, jasný a užitočný. Žiadosti o prijatie môžu byť vybavené rýchlo, čo noví žiadatelia veľmi oceňujú.
- Na výzvu na predloženie žiadostí vypísanú v decembri 2010 a adresovanú regiónom so zákonodarnými právomocami už reagujú prví záujemcovia. Zároveň je potrebné upevniť vzťahy so združeniami regionálnych parlamentov a samospráv CALRE a REGLEG.

²⁰ R/CdR 196/2009 bod 8b), s.7.

²¹ Pozri poznámku pod čiarou 20.

3.2.2 Činnosť Sieť na monitorovanie subsidiarity

Cielené konzultácie

Podľa rozhodnutí predsedníctva prijatých na schôdzach v Dunkerque a Uppsale môžu spravodajcovia VR požiadať Sieť na monitorovanie subsidiarity o cielené konzultácie týkajúce sa subsidiarity a proporcionality, ktoré sa môžu opierať o formulár na hodnotenie dodržiavania zásad subsidiarity a proporcionality²² alebo osobitné dotazníky, ktoré budú predložené príslušným partnerom v rámci siete. V tejto súvislosti treba uviesť, že tento formulár je k dispozícii na internetovej stránke Sieť na monitorovanie subsidiarity, vďaka čomu ho môžu používať nielen partneri siete, ale aj širšia verejnosť. Tento nástroj, ktorý bol nedávno upravený podľa nových ustanovení Lisabonskej zmluvy, sa osvedčil ako veľmi užitočný a inšpiroval aj Európsku komisiu pri vypracovávaní jej usmernení pre hodnotenie vplyvu, ktoré boli prijaté v januári 2009²³.

Na základe záverov konzultácie sa vypracuje krátka súhrnná správa, ktorú dostanú spravodajcovia predtým, ako predložia návrh stanoviska. Spravodajcovia môžu požiadať o zverejnenie tejto správy na internetovej stránke siete a portáli TOAD výboru, ako aj poskytnutie správy členom relevantnej komisie VR na príslušnej schôdzi. Doteraz spravodajcovia vždy súhlasili s takouto distribúciou správy.

Od septembra 2009 sa uskutočnilo 6 cielených konzultácií, pričom odovzdaných bolo dovedna 46 príspevkov. Prvá z nich bola venovaná *stratégii EÚ pre mládež*²⁴. Spravodajcom VR pre tento dokument bol Anton Rombouts (NL/ELS). Cielená konzultácia k oznámeniu Európskej komisie o *akčnom pláne mestskej mobility*²⁵, ku ktorému bol spravodajcom VR sir Albert Bore (UK/SES), sa začala koncom roka 2009.

Konzultácia Sieť na monitorovanie subsidiarity k *uplatňovaniu a účinnosti smernice EIA a smernice SEA*²⁶, ku ktorému bol spravodajcom VR pán Macario Correia (PT/ELS), sa konala od novembra 2009 do januára 2010. V nadväznosti na túto činnosť a na základe spolupráce s Európskou komisiou oznámila Sieť na monitorovanie subsidiarity na svojej internetovej stránke v júli 2010 otvorenie konzultácie zainteresovaných strán, ktorú vedie Komisia, o revízii smernice EIA.

V júli 2010 sa pán Banaszak (PL/EA) rozhodol konzultovať sieť v súvislosti so stanoviskom VR z vlastnej iniciatívy na tému „*Úloha územných samospráv pri uplatňovaní stratégie v oblasti zdravia na obdobie 2008 – 2013*“²⁷, ktorého bol spravodajcom.

22 Pozri bod 3.1.1.

23 Pozri SEK(2009) 92, 15. 1. 2009, citované v Správe Komisie o subsidiarite a proporcionality (16. správa o lepšej tvorbe právnych predpisov za rok 2008), KOM(2009) 504 v konečnom znení.

24 KOM(2009) 200.

25 KOM(2009) 490.

26 KOM(2009) 378 (EIA: smernica o posudzovaní vplyvov na životné prostredie) a KOM(2009) 469 (SEA: smernica o strategickom environmentálnom posudzovaní).

27 KOM(2007) 630.

O cieľnú konzultáciu k stanovisku „*Posilnenie koordinácie hospodárskej politiky*“²⁸ požiadal Sieť na monitorovanie subsidiarity pán Konstantinos Tatsis (EL/ELS) a v decembri 2010 sa začala cieľná konzultácia k stanovisku „*Bezpečnosť cestnej premávky*“²⁹, ktorého spravodajcom je člen VR Johan Sauwens (BE/ELS).

Skúsenosti ukazujú, že cieľné konzultácie čelia dvom hlavným problémom, ktoré bránia získaniu väčšieho počtu príspevkov. Sú nimi krátke lehoty na získanie príspevkov od partnerov Sieť na monitorovanie subsidiarity a chýbajúci pracovný program siete, podľa ktorého by jej partneri vedeli, aké konzultácie sa budú počas roka konať. Spravodajca VR má po svojom vymenovaní možnosť konzultovať Sieť na monitorovanie subsidiarity. Správa o konzultácii musí byť hotová týždeň predtým, ako spravodajca predloží prvý pracovný dokument príslušnej komisii. Z tohto dôvodu nie je veľa partnerov siete schopných zaslať svoje príspevky včas. Dlhšie lehoty by určite prispeli k zvýšeniu počtu získaných príspevkov.

Konzultácie sa však na druhej strane oznamujú až vtedy, keď ich spravodajca odsúhlasí, to znamená len niekoľko dní pred ich začatím. To znemožňuje prípravu partnerov Sieť na monitorovanie subsidiarity, ako aj primeranú publicitu konzultácií.

Tieto dve hlavné prekážky by sa dali prekonať tým, že by sa zostavil pracovný program siete a predĺžili by sa lehoty na zasielanie príspevkov z 8 na 12 týždňov. Tieto návrhy však treba zosúladiť s potrebou zabezpečiť, aby výsledky konzultácií siete boli spravodajcom VR včas k dispozícii.

Otvorené príspevky (otvorené konzultácie)

Partneri siete predložili svoje názory týkajúce sa subsidiarity a proporcionality aj prostredníctvom otvorených príspevkov. Všetky získané príspevky boli zverejnené na internetovej stránke Sieť na monitorovanie subsidiarity a odoslané sekretariátu príslušnej komisie VR.

V súvislosti so stanoviskom VR z vlastnej iniciatívy na tému „Boj proti negramotnosti“, ktorého spravodajkyňou bola pani Lacombe (FR/SES), partneri siete poskytli tri príspevky.

Treba zdôrazniť, že väčší záujem o otvorené konzultácie nastal po nadobudnutí účinnosti Lisabonskej zmluvy. Niektorí partneri siete zintenzívnili svoju činnosť v oblasti analýzy subsidiarity, najmä národné a regionálne parlamenty v rámci systému včasného varovania, a zároveň zistili, že prostredníctvom Sieť na monitorovanie subsidiarity môžu efektívne spropagovať svoje analýzy subsidiarity. Sieť získala spolu 20 otvorených príspevkov k 16 iniciatívam EÚ.

²⁸ KOM(2010) 250 a KOM(2010) 367.

²⁹ KOM(2010) 389; správa k tejto konzultácii je k dispozícii na internetovej stránke Sieť na monitorovanie subsidiarity.

Záverý týkajúce sa cieľných a otvorených konzultácií

- Cieľné konzultácie sú pre spravodajcov VR vynikajúcim nástrojom, vďaka ktorému môžu získať priamy prístup ku kvantitatívnym a kvalitatívnym údajom od partnerov siete. Tieto údaje im umožnia zhodnotiť súlad danej iniciatívy EÚ so zásadou subsidiarity a proporcionality.
- V záujme zlepšenia účasti na konzultáciách bude pracovný program Siete na monitorovanie subsidiarity predložený predsedníctvu VR v marci 2011. V programe bude uvedená široká škála dokumentov, ktoré môžu byť zaujímavé z hľadiska subsidiarity, a preto by mohli byť v priebehu roka predmetom konzultácie.

4. Uplatňovanie kultúry subsidiarity v predlegislatívnom procese

4.1 Hodnotenia územného vplyvu

Hodnotenia vplyvu sú dôležitým nástrojom na zlepšenie právnej úpravy. Ak sa na nich bude podieľať aj VR, výrazne to prispeje k vytvoreniu prehľadnejšieho a účinnejšieho regulačného prostredia, a to prostredníctvom prínosu špecifického miestneho a regionálneho hľadiska. V *Dohode o spolupráci medzi Európskou komisiou a Výborom regiónov*³⁰, ktorá sa výslovne zmiňuje o zapojení VR do hodnotení vplyvu realizovaných Komisiou, je tento prínos chápaný ako priorita.

Po rozhodnutí predsedníctva na schôdzi v Dunkerque plánuje VR realizovať hodnotenia územného vplyvu „pri určitých témach, ktoré sa stanovujú v súlade s bodom 8 Dohody o spolupráci medzi Európskou komisiou a VR“³¹. Príspevky VR k osobitným hodnoteniam územného vplyvu budú odborným prínosom obsahujúcim názory miestnych a regionálnych zainteresovaných strán a môžu byť cenným zdrojom informácií pre členov VR, ako aj pre všetky zainteresované strany.

Vďaka zapojeniu do Siete na monitorovanie subsidiarity budú môcť miestne a regionálne orgány vyjadriť svoje stanovisko k budúcim iniciatívam EÚ ešte pred začiatkom legislatívneho procesu. Pomocou tohto mechanizmu je možné vyhnúť sa konfliktom v súvislosti s dodržiavaním zásady subsidiarity v počiatočnom štádiu predlegislatívneho procesu.

VR a Európska komisia nadviazali v roku 2009 spoluprácu v oblasti hodnotenia vplyvu. Prvým krokom bola pilotná skúška v marci 2009, ktorá sa týkala *iniciatívy Komisie na zníženie nerovnosti v oblasti zdravia*³².

30 R/CdR 86/2007 bod 3 a).

31 Pozri poznámku pod čiarou 8.

32 Oznámenie na tému Solidarita v oblasti zdravia: zníženie nerovnosti v oblasti zdravia v EÚ, spoločná iniciatíva GR SANCO a GR EMPL [2009/SANCO+/031].

Druhá pilotná fáza sa začala koncom októbra 2009 a týkala sa budúcej *smernice o akosti vody určenej na ľudskú spotrebu nahrádzajúcej smernicu Rady 98/83/ES*.

V roku 2010 začal VR konzultáciu o územnom vplyve stratégie EÚ v oblasti biodiverzity po roku 2010. Konzultácia sa uskutočnila prostredníctvom týchto platforiem VR: Sieť na monitorovanie subsidiarity, platformy na monitorovanie stratégie Európa 2020 a expertnej skupiny pre EZÚS. Všetky získané príspevky spolu so správou o konzultácii boli 10. novembra 2010 zaslané Európskej komisii³³.

Tieto konzultácie sa osvedčili ako užitočné, pretože zlepšili informovanosť úradníkov EK o potrebe a význame zohľadňovania miestneho a regionálneho hľadiska v analýzach Komisie. Generálna tajomníčka Európskej komisie pani Catherine Day zaslala list všetkým generálnym riaditeľstvám, v ktorom ich nabádala, aby udržiavali kontakty s Výborom regiónov, pričom uviedla, že „v oboch prípadoch útvary zistili, že spolupráca s výborom bola efektívna a výsledok užitočný.“³⁴

Záver y týkajúce sa hodnotení územného vplyvu

- Konzultácie k hodnoteniu vplyvu sú pre miestne a regionálne orgány vynikajúcim nástrojom, pomocou ktorého môžu dosiahnuť, že Európska komisia zohľadní ich názory už vo fáze prípravy legislatívy.
- Prostredníctvom svojich sietí VR prispieva k šíreniu kultúry subsidiarity v štádiu prípravy legislatívy, a to pomocou hodnotení územného vplyvu. Rozšírením konzultačnej základne Sieť na monitorovanie subsidiarity zvýši VR svoju dôveryhodnosť a v tejto predlegislatívnej fáze sa môže stať privilegovaným partnerom pre vzťahy medzi Európskou komisiou a miestnymi a regionálnymi orgánmi.

4.2 Akčný plán Sieť na monitorovanie subsidiarity

V nadväznosti na 4. konferenciu o subsidiarite, ktorá sa konala v máji 2009 v Miláne, vyzvala predsedníčka a prvý podpredseda VR partnerov Sieť na monitorovanie subsidiarity, aby sa zapojili do prvého akčného plánu sieť³⁵.

Ako uviedli predsedníčka a prvý podpredseda VR na schôdzi predsedníctva v septembri 2009³⁶ v Uppsale, akčný plán má za cieľ identifikovať skúsenosti a osvedčené postupy pri uplatňovaní zásady subsidiarity v európskych regiónoch a mestách. Dopĺňa činnosť sieť a analyzuje celý rad oblastí politiky EÚ z hľadiska subsidiarity.

³³ *Analysis responses of CoR survey – Assessment of Territorial Impacts of the EU Post-2010 Biodiversity Strategy*
http://portal.cor.europa.eu/subsidiarity/SiteCollectionDocuments/order%203075_biodiversity%20survey_FINAL_with%20changes.pdf (nie je k dispozícii v slovenčine).

³⁴ List z 8.marca 2010 (SG C2 AK/lb).

³⁵ List z 29. júna 2009, PCab/EG/JB/ff/D/1808/2009.

³⁶ Pozri poznámku pod čiarou 20, s. 9 – 10.

Prínos akčného plánu bol vyzdvihnutý v rozhodnutí predsedníctva na schôdzi v Uppsale: „*Dobrovoľné vytváranie zoskupení partnerov s podobnými záujmami môže napomôcť k vzniku konzultačnej základne, ktorá bude ľahko identifikovateľná, čo by uľahčilo začatie konkrétnej činnosti siete*“³⁷.

V súlade s oznámením predsedníctva prijatom na schôdzi v Uppsale bude akčný plán rozdelený na piliere podľa politických oblastí, v ktorých sa uplatňovanie zásady subsidiarity považuje za obzvlášť dôležité a v ktorých existujú príklady osvedčených postupov na úrovni miestnych a regionálnych orgánov. Pre prvý akčný plán boli vybrané tieto oblasti politiky: integrácia prisťahovalcov, boj proti klimatickým zmenám, sociálne politiky a práva, zdravotná politika a inovácia. Príslušné pracovné skupiny vybrali v rámci každej oblasti politiky osobitné témy, ktorým sa budú venovať.

Súčasťou správ pracovných skupín budú analýzy rozdelenia právomocí medzi jednotlivými úrovňami v rámci príslušných oblastí politiky, osvedčené postupy na miestnej a regionálnej úrovni, ktoré poskytujú praktickú a konkrétnu predstavu o uplatňovaní zásady subsidiarity, závery a návrhy opatrení, najmä pokiaľ ide o rozdelenie právomocí v rámci príslušnej oblasti politiky. Každá správa obsahuje časť venovanú zásade subsidiarity, v ktorej členovia pracovných skupín vyjadrujú svoje názory a úvahy o subsidiarite v rámci konkrétnej témy.

Prvá pracovná skupina, ktorú viedla vláda autonómnej oblasti Baskicko, sa zamerala na „*sociálnu inováciu*“. Ďalšími členmi tejto pracovnej skupiny boli Veľkopoľské vojvodstvo, Flámsko a región Benátsko. Dvaja členovia tejto skupiny (Veľkopoľské vojvodstvo a baskická vláda) sa zúčastnili aj tematického seminára o subsidiarite, ktorý sa konal počas Open Days³⁸.

Druhá skupina, ktorú viedla vorarlberská krajinská vláda, sa venovala „*zapájaniu verejnosti do udržateľných energetických riešení*“. Ďalšími členmi pracovnej skupiny boli títo partneri Siete pre monitorovanie subsidiarity: vláda autonómnej oblasti Baskicko, mesto Göteborg, mesto Erlangen a sieť obcí v regióne Twente, reprezentované obcou Hengelo.

Tretia pracovná skupina bola zameraná na „*integráciu prisťahovalcov v mestských oblastiach*“ a viedol ju parlament autonómnej oblasti Katalánsko. Ďalšími členmi tejto pracovnej skupiny boli Združenie fínskych miestnych samospráv, Nemecký zväz miest a obcí a mesto Patras. Záujem o túto skupinu prejavili aj Švédske združenie miestnych orgánov a regiónov (SALAR) a Zväz talianskych provincií, ktorí sledovali jej činnosť, avšak pre nedostatok zdrojov sa na nej nemohli aktívne podieľať. Vzhľadom na možnosť prepojenia práce tejto pracovnej skupiny s poradnou činnosťou VR a hodnotením vplyvu, ktorý k tejto téme plánuje za rok 2011 vypracovať Európska komisia, je možné, že skupina bude pokračovať v práci na tejto téme aj v roku 2011.

Štvrtá pracovná skupina zameraná na akčný plán, ktorú viedol región Lombardsko, sa venovala otázke „*nerovností v oblasti zdravia*“. Ďalšími členmi tejto pracovnej skupiny boli Združenie fínskych

³⁷ Pozri poznámku pod čiarou 20.

³⁸ Pozri aj časť 5.2.

miestnych samospráv a švédsky región Västra Götaland. Nerovnosti v oblasti zdravia sú témou, ktorej sa VR venoval z niekoľkých hľadísk³⁹.

Piatu pracovnú skupinu, ktorá zaoberala „*bojom proti chudobe*“, viedlo združenie Arco Latino. Ďalšími členmi tejto pracovnej skupiny boli Veľkopoľské vojvodstvo, región Benátsko a Zväz cyperských obcí. Európsky rok boja proti chudobe poskytol pracovnej skupine vynikajúci námet, aby sa v rámci tejto témy zamerala na sociálnu politiku a práva.

Výsledky činnosti pracovných skupín budú predstavené na nadchádzajúcej konferencii o subsidiarite, ktorá sa uskutoční 21. marca 2011. Cieľom tejto konferencie je umožniť stretnutie všetkých účastníkov akčného plánu a predstavenie výsledkov ich práce, ako to bolo navrhnuté po ostatnej konferencii o subsidiarite v Miláne.

Záver týkajúce sa akčného plánu Siete na monitorovanie subsidiarity

- Prvý akčný plán Siete na monitorovanie subsidiarity bol uskutočnený a jeho výsledky budú predstavené na najbližšej konferencii o subsidiarite.
- Akčný plán reagoval na ciele stanovené v rozhodnutí predsedníctva zo schôdze v Uppsale:
 - vytvorením súboru odborných poznatkov v rámci siete, ktoré sa môžu využívať pri špecializovaných konzultáciách súvisiacich s činnosťou siete,
 - poskytnutím konkrétnych príkladov uplatnenia zásady subsidiarity v rôznych oblastiach politiky, vďaka čomu sa môže akčný plán využívať ako dodatočný zdroj informácií a nápadov, ktoré môžu slúžiť ako podporný materiál pre stanoviská VR a tematické semináre o subsidiarite.
- Druhý akčný plán Siete na monitorovanie subsidiarity bude vyhlásený na najbližšej konferencii o subsidiarite

4.3 Vzťahy s regionálnymi parlamentmi v súvislosti so systémom včasného varovania

System včasného varovania⁴⁰, ktorý zaviedla Lisabonská zmluva, prvýkrát zapája národné parlamenty do legislatívneho procesu EÚ, pretože môžu vydávať odôvodnené stanoviská, pokiaľ sa domnievajú, že príslušný návrh legislatívneho aktu EÚ porušuje zásadu subsidiarity. V tomto rámci „je vecou každého národného parlamentu alebo každej komory národného parlamentu, aby sa prípadne poradili s regionálnymi parlamentmi so zákonodarnými právomocami“⁴¹.

Táto možnosť zapojenia do systému včasného varovania je predmetom záujmu niekoľkých regionálnych parlamentov s legislatívnymi právomocami, ktoré skúmajú možnosti, ako upraviť svoje

³⁹ VR sa podieľal na hodnotení územného vplyvu iniciatívy EK na zníženie nerovností v oblasti zdravia. Záverečná správa k tejto konzultácii bola zaslaná Európskej komisii v máji 2009. Po tom, ako Európska komisia zverejnila v októbri 2009 návrh v tejto oblasti politiky, VR vypracoval k tejto téme stanovisko, ktorého spravodajcom bol pán Dave Wilcox (UK/SES).

⁴⁰ Pozri aj nasledujúci bod.

⁴¹ Článok 6 protokolu.

štruktúry tak, aby mohli v plnej miere využívať výhody svojich nových právomocí týkajúcich sa subsidiarity. V tejto súvislosti sa zástupcovia niekoľkých regionálnych parlamentov, ktorí sú partnermi Siete na monitorovanie subsidiarity, snažili získať usmernenia a rady, ako upraviť svoju vnútornú štruktúru a vypracovávať analýzy subsidiarity včas.

V rámci činnosti komisie CIVEX Výboru regiónov bolo prijaté rozhodnutie, že treba vypracovať štúdiu o úlohe regionálnych parlamentov v rámci systému včasného varovania. Záujem o závery tejto štúdie a činnosť Siete na monitorovanie subsidiarity v tejto oblasti vyjadrili zástupcovia waleského národného zhromaždenia, zhromaždenia autonómnej oblasti Extremadura a bavorského krajinského snemu. Cieľom štúdie, ktorú vypracováva Európsky inštitút verejnej správy (EIPA) v Barcelone, je poskytnúť partnerom Siete na monitorovanie subsidiarity a všetkým ďalším regionálnym parlamentom s legislatívnymi právomocami základné informácie o tom, akú úlohu môžu zohrávať v rámci nového systému včasného varovania, a tiež analýzu, ako by mohla sieť zlepšiť svoju funkčnosť z hľadiska svojich partnerov, ktorých sa tento mechanizmus týka. Štúdia obsahuje kompletný opis tohto mechanizmu, ktorý bol vytvorený na národnej a regionálnej úrovni vo ôsmich členských štátoch, ktoré majú regionálne parlamenty s legislatívnymi právomocami (AT, BE, DE, ES, FI, IT, PT, UK), ako aj opis informačných kanálov a koordinačných mechanizmov medzi týmito úrovňami a inštitúciami EÚ. Uvedené sú v nej aj existujúce osvedčené postupy v tejto oblasti.

Závery štúdie, ktoré budú predstavené na 5. konferencii o subsidiarite, prispievajú k úprave štruktúry a fungovania Siete na monitorovanie subsidiarity.

Ako ďalšia odpoveď na výsledky štúdie by mohla byť v blízkej budúcnosti vytvorená v rámci internetovej stránky Siete na monitorovanie subsidiarity osobitná databáza pre regionálne parlamenty týkajúca sa systému včasného varovania (REGPEX). Táto databáza by mohla slúžiť ako ekvivalent internetovej stránky IPEX, ktorú využívajú národné parlamenty na výmenu informácií o iniciatívach EÚ, vrátane otázok subsidiarity.

Závery týkajúce sa vzťahov s regionálnymi parlamentmi

- Niektoré regionálne parlamenty s legislatívnymi právomocami, ktoré sú partnermi Siete na monitorovanie subsidiarity, vyjadrili želanie, aby ich sieť vo väčšej miere usmerňovala v otázke kontroly subsidiarity realizovanej v rámci systému včasného varovania.
- V blízkej budúcnosti by mala začať fungovať špeciálna databáza pre regionálne parlamenty REGPEX. Táto databáza by mala uľahčiť výmenu informácií a komunikáciu medzi regionálnymi parlamentmi v rámci systému včasného varovania.
- V novom pracovnom programe Siete na monitorovanie subsidiarity budú vybrané viaceré dokumenty, ktoré by sa mohli stať predmetom kontroly subsidiarity v rámci systému včasného varovania. Sieť na monitorovanie subsidiarity bude môcť začať skúšobnú fázu kontroly vybraných dokumentov.
- V rámci systému včasného varovania boli utužené vzťahy s Konferenciou európskych regionálnych legislatívnych zhromaždení (CALRE) a jej členmi.

4.4 Vzťahy s národnými parlamentmi

Úloha národných parlamentov pri monitorovaní subsidiarity je zakotvená v Lisabonskej zmluve. Konkrétne nový systém včasného varovania zveruje národným parlamentom kľúčovú úlohu pri posudzovaní súladu navrhovaných právnych predpisov EÚ so zásadou subsidiarity.

Uvedená štúdia o úlohe národných parlamentov v rámci systému včasného varovania obsahuje celú časť venovanú národným parlamentom a ich vzťahu s regionálnymi parlamentmi v súvislosti so systémom včasného varovania. Podľa výsledkov štúdie viaceré regionálne zhromaždenia nadviazali a udržiavajú pravidelné kontakty s národnými parlamentmi a vymieňajú si s nimi informácie.

Závery týkajúce sa vzťahov s národnými parlamentmi

- Národné parlamenty zohrávajú kľúčovú úlohu pri monitorovaní subsidiarity v kontexte systému včasného varovania.
- Jednou z priorít Siete na monitorovanie subsidiarity je zistiť, aké postupy používajú národné parlamenty pri konzultácii regionálnych parlamentov v rámci systému včasného varovania.

4.5 Vzťahy s inštitúciami EÚ

4.5.1 Európska komisia

Európska komisia sa vo svojich výročných správach o lepšej právnej regulácii a uplatňovaní zásady subsidiarity a proporcionality⁴² pravidelne odvoláva na činnosť VR v oblasti monitorovania subsidiarity. Počnúc 14. správou o kvalitnejšej legislatíve⁴³ sa Komisia priamo odvoláva na činnosť Siete VR na monitorovanie subsidiarity, ako aj na aktivity iných aktérov, napríklad národných parlamentov, súvisiace so subsidiaritou⁴⁴.

VR zaslal 5. mája 2010 svoj príspevok Európskej komisii, ktorá ho použila pri vypracovaní správy o subsidiarite a proporcionalite za rok 2009⁴⁵. Príspevok sa zmieňoval o všetkých aktivitách Siete na monitorovanie subsidiarity za rok 2009, ako aj o najdôležitejších činnostiach týkajúcich sa monitorovania subsidiarity v rámci VR.

Sieť sa navyše od roku 2009 zapojila do troch hodnotení vplyvu, ktoré viedla Európska komisia^{46,47}.

⁴² Správy v súlade s článkom 9 protokolu.

⁴³ KOM(2007) 286 v konečnom znení.

⁴⁴ Pozri napríklad 15. správu o lepšej tvorbe právnych predpisov, KOM(2008) 586 v konečnom znení.

⁴⁵ Správa Komisie o subsidiarite a proporcionalite (17. správa o lepšej tvorbe právnych predpisov za rok 2009), KOM(2010) 547 v konečnom znení.

⁴⁶ Pozri časť 4.1.

V súlade s dohodou o spolupráci⁴⁸ VR prostredníctvom svojej Siete na monitorovanie subsidiarity pravidelne podporuje činnosť Európskej komisie počas fázy prípravy legislatívy. Sieť napríklad spolupracovala s Komisiou pri oznamovaní verejných konzultácií a následnom informovaní miestnych a regionálnych orgánov. Táto spolupráca už zaznamenala pozitívne ohlasy a v budúcnosti sa pravdepodobne ešte zintenzívni.

Záverý týkajúce sa vzťahov s Európskou komisiou

- Spoluprácu s Európskou komisiou prostredníctvom zapojenia VR do hodnotení vplyvu treba v súlade s dohodou o spolupráci naďalej rozvíjať a prehĺbovať. Jej súčasťou má byť aj príspevok VR k výročnej správe Komisie o lepšej tvorbe právnych predpisov.

4.5.2 Európsky parlament

Po nadobudnutí účinnosti Lisabonskej zmluvy Európsky parlament prispôbil svoj rokovací poriadok, vďaka čomu teraz môže zohľadňovať stanoviská VR, v ktorých výbor namieta proti predloženému legislatívnemu aktu EÚ z dôvodu porušenia zásady subsidiarity⁴⁹. Podľa nového článku sa takéto stanoviská pridelia príslušným parlamentným výborom a môžu slúžiť ako základ pre vypracovanie odporúčaní, o ktorých sa hlasuje pred záverom prvého čítania.

Po zavedení uvedených zmien budú musieť zmienky o subsidiarite obsiahnuté v stanoviskách VR zohľadňovať skutočnosť, že ich bude ďalej skúmať Európsky parlament. VR bude tiež sledovať a skúmať monitorovanie subsidiarity zo strany Európskeho parlamentu⁵⁰.

Rozšírenie uplatňovania postupu spolurozhodovania podľa Lisabonskej zmluvy zvýšilo počet oblastí, v rámci ktorých sa Európsky parlament podieľa na prijímaní právnych predpisov. V tomto kontexte je dôležité, aby si parlament presne zistil súčasné rozdelenie právomocí v členských štátoch pre jednotlivé oblasti politiky. VR by mohol spolu s Európskym parlamentom preskúmať možnosť požiadať, aby Európska komisia už počas hodnotenia vplyvu zistila, ktoré dokumenty pravdepodobne ovplyvnia miestne a/alebo regionálne právomoci.

Hostia z Európskeho parlamentu sú pravidelne pozývaní na podujatia týkajúce sa subsidiarity, ktoré organizuje VR a jeho Sieť na monitorovanie subsidiarity. Bude to platiť aj v prípade konferencie

47 Pozri časť 4.1.

48 R/CdR 86/2007 bod 3a).

49 Nový článok 36, ako je stanovený v Správe Európskeho parlamentu o prispôbení rokovacieho poriadku Lisabonskej zmluve, ktorú prijal Výbor pre ústavné veci 27. apríla 2009, pozmeňujúci a doplňujúci návrh 4 k Rokovaciemu poriadku Európskeho parlamentu, spravodajca: Richard Corbett (UK/PSE), A6-0277/2009.

50 Generálny tajomník VR v liste generálnemu tajomníkovi Európskeho parlamentu (z 11. októbra 2010) navrhol: a) zapojenie VR do revízie medziinštitucionálnej dohody v súvislosti s hodnoteniami vplyvu; b) užšiu spoluprácu medzi VR a Európskym parlamentom v záujme prehĺbenia územných aspektov hodnotení vplyvu Európskej komisie; c) spoluprácu v období po prijatí legislatívy na *ex post* hodnotení uplatňovania právnych predpisov EÚ miestnymi a regionálnymi orgánmi.

o subsidiarite 2011, a to v snahe posilniť kontakty a v plnej miere informovať Parlament o činnosti VR v oblasti monitorovania subsidiarity.

Záverý týkajúce sa vzťahov s Európskym parlamentom

- Kontakty a spoluprácu s Európskym parlamentom treba v budúcnosti podporovať, pričom osobitný dôraz treba klásť na hodnotenie vplyvu počas fázy prípravy legislatívy a na monitorovanie subsidiarity.
- Mohli by sa preskúmať možnosti ďalšej spolupráce s Európskym parlamentom v súvislosti s uplatňovaním právnych predpisov EÚ a hodnotením *ex post*.
- Účasť zástupcov Európskeho parlamentu na konferencii o subsidiarite 2011 posilní spoluprácu s VR v oblasti monitorovania subsidiarity.

5. KOMUNIKAČNÁ ČINNOSŤ A PODUJATIA

5.1 Internetová stránka Siete na monitorovanie subsidiarity

Predsedníctvo na schôdzi v Uppsale potvrdilo, že „spustenie novej internetovej stránky Siete na monitorovanie subsidiarity je prioritou Výboru regiónov“⁵¹. Internetová stránka je skutočne hlavným nástrojom siete. Sieť na monitorovanie subsidiarity vyvíja svoju činnosť (konzultácie, publikácie a výmena dokumentov, najmä v rámci pracovných skupín akčného plánu) v zásade prostredníctvom elektronickej komunikácie a internetu.

Nová stránka siete bola spustená v decembri 2010. Stránka prispeje k zviditeľneniu siete a jej činnosti, a to nielen v rámci VR, ale aj mimo neho, t. j. v ostatných inštitúciách EÚ a medzi miestnymi a regionálnymi orgánmi.

Táto inovácia bola vhodnou príležitosťou na vybavenie stránky najnovšími nástrojmi správy internetu⁵².

Zdokonaľovanie stránky Siete na monitorovanie subsidiarity pokračuje a v priebehu roka 2011 bude vybavená novými funkciami:

- Sekcia venovaná regiónom so zákonodarnými právomocami⁵³ umožní regionálnym parlamentom umiestniť na stránku ich analýzy subsidiarity, najmä v rámci systému včasného

⁵¹ Pozri poznámku pod čiarou č. 20, s. 11.

⁵² Internetová stránka v súčasnosti využíva internetovú technológiu 2.0 (Sharepoint), čo znamená, že interaktivita je pre partnerov siete oveľa jednoduchšia. Nová internetová stránka disponuje týmito funkciami: a) záujemcovia môžu požiadať o členstvo pomocou online formulára priamo na stránke siete; b) po schválení žiadosti dostanú noví partneri užívateľské meno a heslo, ktoré im umožnia prístup k stránke, vrátane príručky (s prístupom k aktualizovanému formuláru na hodnotenie dodržiavania zásady subsidiarity a proporcionality, ktorý obsahuje zmeny vyplývajúce z Lisabonskej zmluvy), a všetky dostupné informácie o tejto platforme; c) zlepšené vyhľadávacie funkcie umožňujú prístup k vydaným dokumentom Európskej komisie, sledovanie legislatívneho procesu (odkaz na PRELEX a databázu OEIL Európskeho parlamentu) a vývoja konzultácií v rámci Siete na monitorovanie subsidiarity.

⁵³ Pozri bod 4.3. tejto správy.

varovania, aby k nim mali prístup partneri z iných členských štátov. Vďaka odkazu na IPEX, databázu, ktorú využívajú národné parlamenty na výmenu informácií o dokumentoch EÚ, budú môcť sledovať najnovší vývoj situácie v rámci národných parlamentov.

- Budú vypracované profily partnerov siete spolu s odkazmi na ich vlastné internetové stránky.
- Osobitné fóra k vybraným témam umožnia napríklad pracovným skupinám zameraným na akčný plán výmenu informácií priamo v rámci špeciálnych sekcií s obmedzeným prístupom.

Je dôležité, aby sa o činnosti siete zmieňovali okrem jej vlastnej internetovej stránky aj ďalšie komunikačné nástroje a mechanizmy VR, pretože Sieť na monitorovanie subsidiarity je súčasťou poradnej činnosti VR. Výzvy na zapojenie sa do konzultácií je potrebné šíriť všetkými dostupnými komunikačnými nástrojmi. Na propagáciu činnosti Siete na monitorovanie subsidiarity treba využívať aj podujatia ako sú konferencie, semináre v rámci Open Days, stretnutia partnerov siete so združeniami, regionálnymi úradmi a pod.

Záver týkajúce sa internetovej stránky Siete na monitorovanie subsidiarity

- Nová internetová stránka Siete na monitorovanie subsidiarity je v súčasnosti v prevádzke a mala by uľahčiť ďalšie zapájanie sa do činnosti siete z kvantitatívneho (viac partnerov) aj kvalitatívneho hľadiska (vyššia účasť a väčšia interakcia medzi partnermi).
- Internetová stránka siete bude aj naďalej zlepšovať nástroje, ktoré partnerom siete ponúka, aby optimalizovala možnosti, ktoré poskytuje Lisabonská zmluva v oblasti monitorovania subsidiarity.
- Sieť na monitorovanie subsidiarity a jej konzultácie by mali byť systematickou súčasťou celkovej komunikačnej stratégie VR, rovnako ako sú súčasťou postupu vypracovávanía stanovísk.

5.2 Tematické semináre o subsidiarite

V súlade s rozhodnutím predsedníctva zo schôdze v Uppsale⁵⁴ sa pravidelne konajú tematické semináre o subsidiarite, na ktorých sa zúčastňujú partneri Siete na monitorovanie subsidiarity. Prerokované témy vychádzajú z priorit legislatívneho programu EÚ a konkrétne súvisia s činnosťou siete.

Cieľom tematických seminárov o subsidiarite je zamerať diskusiu o subsidiarite na praktické otázky tvorby politiky v rámci konkrétnych odvetví, t. j. oblastí politiky, v ktorých sa rozhodnutia prijímajú väčšinou na miestnej, regionálnej alebo národnej úrovni. Tematické semináre o subsidiarite podnecujú dialóg medzi príslušnými aktérmi (inštitúciami EÚ, miestnymi a regionálnymi orgánmi zastúpenými v Sieti na monitorovanie subsidiarity, skupinami expertov atď.) a zameriavajú sa na jednu alebo viac iniciatív EÚ.

V októbri 2009 sa konal tematický seminár o subsidiarite v rámci podujatia Open Days. Zamerail sa na inovácie a subsidiaritu a bol úspešný z hľadiska účasti a záujmu tak partnerov siete, ako aj širokej

⁵⁴

Pozri poznámku pod čiarou 20.

verejnosti. Partneri Siete na monitorovanie subsidiarity sa mohli stretnúť so zástupcami Európskej komisie a Európskeho parlamentu a diskutovať s nimi o subsidiarite v oblasti inovácií a výskumu.

Ďalší tematický seminár o subsidiarite konal v rámci Open Days v októbri 2010. Tento seminár bol zameraný na sociálne inovácie a predovšetkým na to, ako môžu miestne a regionálne orgány vďaka inovačným riešeniam dosiahnuť väčšiu sociálnu súdržnosť. V súvislosti so spomínaným akčným plánom Siete na monitorovanie subsidiarity sa na seminári zúčastnili zástupcovia dvoch pracovných skupín, ktorí predstavili svoje návrhy v oblasti sociálnych inovácií a boja proti chudobe a sociálnemu vylúčeniu. Tento tematický seminár o subsidiarite bol vynikajúcou príležitosťou na včasné predstavenie niektorých výsledkov spomenutých dvoch pracovných skupín a analýzu otázky, ako môže uplatňovanie zásady subsidiarity viesť k vypracovaniu úspešných projektov v uvedených oblastiach politiky.

V roku 2011 by sa mal uskutočniť nový tematický seminár o subsidiarite v rámci Open Days a jeho hlavná téma by sa mala týkať stratégie Európa 2020. Keďže Sieť na monitorovanie subsidiarity má koordinátora na politickej úrovni, na seminári by sa mohol zúčastniť väčší počet politikov a členov VR.

Záver k tematickým seminárom o subsidiarite

- Tematické semináre o subsidiarite sú dôležitým nástrojom na lepšie zviditeľnenie Siete na monitorovanie subsidiarity a informovanie partnerov siete, ako aj širokej verejnosti o koncepcii subsidiarity.
- Osvedčili sa tiež ako veľmi užitočný nástroj na presadzovanie kultúry subsidiarity medzi partnermi siete a v rámci inštitúcií EÚ.

6. VŠEOBECNÉ ZÁVERY

Rok 2010 bol prvým rokom, kedy uplatňovali nové ustanovenia Lisabonskej zmluvy. V dôsledku nového právneho a inštitucionálneho rámca čelí VR značným výzvam týkajúcim sa monitorovania uplatňovania zásady subsidiarity v rámci celého procesu tvorby politiky.

Jednou z hlavných novinek, ktoré zaviedla Lisabonská zmluva, je právo VR podať žaloby na Súdnom dvore EÚ z dôvodu porušenia zásady subsidiarity. Vďaka tomuto právu sa výbor stal jednou z referenčných platforiem na monitorovanie uplatňovania zásady subsidiarity. Z tohto dôvodu VR upravil zodpovedajúcim spôsobom svoj rokovací poriadok a zintenzívnil svoje úsilie v oblasti posudzovania súladu so zásadou subsidiarity: formulár na hodnotenie dodržiavania zásad subsidiarity a proporcionality je iba jedným z príkladov zlepšení z roku 2010.

Od 1. decembra 2009 prešla výraznými zmenami aj Sieť VR na monitorovanie subsidiarity. Dnes, tri roky po jej zriadení, vidíme, že počet partnerov sa jednoznačne zvyšuje a všetky zmeny, ktoré prijalo predsedníctvo na schôdzi v Uppsale, sa zdajú byť účinné a to isté sa týka aj výzvy na predloženie žiadostí z roku 2010. Počet partnerov siete sa stabilne zvyšuje a treba zdôrazniť, že novými partnermi sa stali viaceré samosprávy a parlamenty zastupujúce regióny so zákonodarnými právomocami.

Subsidiarity Annual Report 2010_cdr57_11_sk.doc

Ďalšie rozširovanie siete je aj v roku 2011 jednou z jej priorit.

Počas roku 2010 Sieť na monitorovanie subsidiarity aj naďalej reagovala na všetky požiadavky spravodajcov VR, a to buď formou cielených alebo otvorených konzultácií. V roku 2011 sieť prvý raz prijme svoj pracovný program na celý rok, aby sa mohla zamerať na dokumenty, ktoré môžu byť z hľadiska subsidiarity najviac relevantné. Tým svojim partnerom umožní, aby sa lepšie pripravili na účasť v konzultáciách. Jednou z najväčších výziev siete na rok 2011 bude zvýšenie účasti na konzultáciách.

Rok 2010 tiež ukázal, do akej miery akčný plán siete splnil ciele, ktoré vytýčilo predsedníctvo na schôdzi v Uppsale⁵⁵: „vznik konzultačnej základne, ktorá bude ľahko identifikovateľná, čo by uľahčilo začatie konkrétnej činnosti siete“ prostredníctvom „dobrovoľného vytvárania zoskupení partnerov s podobnými záujmami“, a tiež, ako sa prehĺbuje spolupráca s Európskou komisiou v podobe účasti VR na hodnoteniach vplyvu. Obe aktivity sa budú v roku 2011 ďalej zintenzívňovať.

Osobitnú pozornosť by sme mali venovať jednej z najväčších noviniek, ktoré priniesla Lisabonská zmluva, a to systému včasného varovania. V súlade s touto novou situáciou boli v roku 2010 upevnené kontakty s regionálnymi parlamentmi a Sieť na monitorovanie subsidiarity sa pre ne v tejto súvislosti stala referenčnou základňou. Tieto vzťahy treba aj budúcnosti rozvíjať a sieť ponúka maximálnu podporu svojim partnerom, ktorých sa systém včasného varovania týka, a to najmä prostredníctvom databázy REGPEX.

V najbližšej budúcnosti sa Sieť na monitorovanie subsidiarity zameria na zvýšenie účasti svojich partnerov na konzultáciách, k čomu by malo prispieť prijatie ročného pracovného programu spolu s rozšírením siete.

Ďalším dôležitým cieľom je objasniť vzťah s Európskou komisiou pokiaľ ide o účasť VR na hodnoteniach územného vplyvu, ako to stanovuje vzájomná dohoda o spolupráci, a tiež v otázke príspevkov VR k výročnej správe o uplatňovaní zásady subsidiarity a proporcionality, ktorú pripravuje Komisia.

Jedným z bodov, ktorému bude v budúcnosti potrebné venovať pozornosť, je prehĺbovanie vzťahov medzi Sieťou na monitorovanie subsidiarity a hlavnými subjektmi, ktorých sa týka systém včasného varovania. Sieť by mohla regionálnym parlamentom poskytovať potrebnú podporu, ktorá by v druhej fáze mohla viesť k zlepšeniu koordinácie práce výborov pre európske záležitosti jednotlivých regionálnych parlamentov, a to na európskej úrovni.

Táto prvá výročná správa o subsidiarite ukazuje, ako seriózne pristupuje VR k svojej posilnenej úlohe v otázke subsidiarity. Predmetná správa bude zaslaná všetkým inštitúciám EÚ a partnerom Siete na monitorovanie subsidiarity na znak záväzku VR v súvislosti so zásadou subsidiarity, čím výbor prispeje k demokratickejšej Európskej únii.

55

Pozri poznámku pod čiarou č. 20.

EURÓPSKA ÚNIA



Výbor regiónov

VÝROČNÁ SPRÁVA O SUBSIDIARITE ZA ROK 2010

Výročná správa o subsidiarite za rok 2010 – Príloha 1

Prehľad stanovísk prijatých od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010

Komisia VR	Stanoviská od septembra 2009 do decembra 2010			Stanoviská s výslovnou zmienkou o subsidiarite			Stanoviská s posúdením súladu so zásadou subsidiarity			Príslušná konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity			Stanoviská k legislatívnym návrhom		
	Pred 10. 1. 2010*	Po 10. 1. 2010*	Spolu	Pred 10. 1. 2010*	Po 10. 1. 2010*	Spolu	Pred 10. 1. 2010*	Po 10. 1. 2010*	Spolu	Pred 10. 1. 2010*	Po 10. 1. 2010*	Spolu	Pred 10. 1. 2010*	Po 10. 1. 2010*	Spolu
CIVEX (+ niekdajšia komisia CONST-IV)	4	10	14	4	4	8	1	0	1	0	0	0	1	1	2
COTER	3	8	11	1	8	9	0	1	1	0	1	1	1	0	1
ECOS	3	9	12	2	5	7	1	1	2	0	1	1	1	1	2
EDUC	2	8	10	1	5	6	0	3	3	0	2	2	0	1	1
ENVE (+ niekdajšia komisia DEVE)	4	6	10	4	6	10	1	1	2	0	2	2	1	0	1
NAT (+ niekdajšia komisia DEVE)	3	4	7	1	4	5	1	2	3	0	2	2	0	1	1
SPOLU	19	45	64	13	32	45	4	8	12	0	8	8	4	4	8

* V článku 51 ods. 2 rokovacieho poriadku Výboru regiónov, ktorý nadobudol účinnosť 10. januára 2010 sa uvádza, že „stanoviská výboru výslovne poukazujú na uplatňovanie zásady subsidiarity a proporcionality“.

Komisia CIVEX

Prehľad stanovísk prijatých od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionalite / lepšej tvorbe právnych predpisov
CIVEX	KOM(2010) 171	2. 12. 2010	Akčný plán na implementáciu Štokholmského programu	Nie	Nie	Nie	Áno. Zmienka o zásade subsidiarity v súvislosti so zapájaním miestnych a regionálnych orgánov do realizácie akčného plánu, tvorbou právnych predpisov v budúcnosti, vrátane hodnotenia vplyvu.
CIVEX	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	2. 12. 2010	Východné partnerstvo – Bielorusko	Nie	Nie	Nie	Nie
CIVEX	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	2. 12. 2010	Východné partnerstvo – Arménsko	Nie	Nie	Nie	Nie
CIVEX	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	6. 10. 2010	Miestna a regionálna samospráva v Gruzínsku	Nie	Nie	Nie	Nie
CIVEX	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	6. 10. 2010	Východné partnerstvo – Moldavsko	Nie	Nie	Nie	Nie
CIVEX		10. 6. 2010	Miestna a regionálna spolupráca pri ochrane práv dieťaťa	Nie	Nie	Nie	Áno. Nevyhnutnosť uplatňovať zásadu subsidiarity a proporcionality v budúcej činnosti.
CIVEX	KOM(2010) 119	10. 6. 2010	Iniciatíva občanov	Áno	Nie	Nie. Legislatívny akt = priame uplatňovanie ustanovení zmluvy; zásada subsidiarity sa neuplatňuje	Áno. Upozornenie, že legislatívne akty EÚ v oblastiach, ktoré nespádajú do jej výhradnej právomoci, musia byť v súlade so zásadou subsidiarity; podmienkou prípustnosti iniciatívy je jej súlad so zásadou subsidiarity.
CIVEX	KOM (2010) 159, 163, 127, 126, 128, SEK(2010) 121 a 265	9. 6. 2010	Jarný balík: Akčný plán EÚ zameraný na plnenie rozvojových cieľov tisícročia	Nie	Nie	Nie	Nie
CIVEX	KOM(2009) 533	9. 6. 2010	Stratégia rozširovania – potenciálne kandidátske krajiny	Nie	Nie	Nie	Nie
CIVEX	KOM(2009) 533	14. 4. 2010	Stratégia rozširovania – kandidátske krajiny	Nie	Nie	Nie	Áno. Nevyhnutnosť uplatňovať zásadu subsidiarity a proporcionality v budúcej činnosti.

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionalite / lepšej tvorbe právnych predpisov
CIVEX (niekdajšia komisia CONST-IV)	KOM(2009) 15 a 17 KOM(2008) 32, 33, 586	3. 12. 2009	Balík opatrení pre lepšiu tvorbu právnych predpisov 2007 – 2008	Nie	Nie	Nie	Áno. Ústredným prvkom stanoviska je zásada subsidiarity.
CIVEX (niekdajšia komisia CONST-IV)	KOM(2009) 135 a 136	3. 12. 2009	Boj proti sexuálnemu zneužívaniu detí a obchodovaniu s ľuďmi	Áno	Nie	Áno, hoci daný bod stanoviska sa zmieňuje skôr o zásade proporcionality.	Nie
CIVEX (niekdajšia komisia CONST-IV)	KOM(2009) 262 a 263	7. 10. 2009	Štokholmský program	Nie	Nie	Nie	Áno. Nevyhnutnosť uplatňovať zásadu subsidiarity a proporcionality v budúcej činnosti.
CIVEX (niekdajšia komisia CONST-IV)	KOM(2008) 360, 815, 820, 66	7. 7. 2009	Budúci spoločný európsky azylový systém II	Nie	Nie	Nie	Áno. Nevyhnutnosť uplatňovať zásadu subsidiarity a proporcionality v budúcej činnosti.

Komisia COTER

Prehľad stanovísk prijatých od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionality / lepšej tvorbe právnych predpisov
COTER	KOM(2010) 110	2. 12. 2010	Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Politika súdržnosti: Strategická správa 2010 o vykonávaní programov 2007 – 2013	Nie	Nie	Nie	Áno
COTER	Výhľadové stanovisko	5. 10. 2010	Prínos politiky súdržnosti k stratégii Európa 2020	Nie	Nie	Nie	Áno
COTER	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	5. 10. 2010	Stanovisko VR z vlastnej iniciatívy: „Stratégia pre oblasť Severného mora a Lamanšského prielivu“	Nie	Nie	Nie	Áno
COTER	Výhľadové stanovisko	9. 6. 2010	Význam obnovy miest pre ďalší rozvoj miest v Európe	Nie	Nie	Nie	Áno
COTER	KOM(2009) 248	15. 4. 2010	Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov týkajúce sa stratégie Európskej únie pre región Baltického mora	Nie	Nie	Nie	Áno
COTER	Výhľadové stanovisko	15. 4. 2010	Výhľadové stanovisko „Budúcnosť kohéznej politiky“	Nie	Nie	Nie	Áno
COTER	KOM(2009) 490	15. 4. 2010	Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Akčný plán mestskej mobility	Nie	Áno	Áno	Áno
COTER	KOM(2009) 295	10. 2. 2010	Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade: Šiesta správa o pokroku v oblasti hospodárskej a sociálnej súdržnosti	Nie	Nie	Nie	Áno

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionality / lepšej tvorbe právnych predpisov
COTER	KOM(2009) 279	4. 12. 2009	Oznámenie Komisie: Udržateľná budúcnosť dopravy: smerom k integrovanému a používateľsky prístupnému systému založenému na technológiách	Nie	Nie	Nie	Áno
COTER	KOM(2009) 44	7. 10. 2009	Zelená kniha: TEN-T: preskúmanie politiky – Na ceste k lepšie integrovanej transeurópskej dopravnej sieti v záujme spoločnej dopravnej politiky	Nie	Nie	Nie	Nie
COTER	KOM(2008) 852	7. 10. 2009	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o európskej železničnej sieti pre konkurencieschopnú nákladnú dopravu	Áno	Nie	Nie	Nie

Komisia ECOS

Prehľad stanovísk prijatých od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionalite / lepšej tvorbe právnych predpisov
ECOS	KOM(2010) 133	14. 12. 2010	Sociálna a hospodárska integrácia Rómov v Európe	Nie	Nie	Áno	Áno
ECOS	KOM(2010) 250 a 367	7. 12. 2010	Posilnenie koordinácie hospodárskej politiky	Nie	Áno	Nie	Áno
ECOS	KOM(2009) 615	20. 10. 2010	Rozvíjanie verejno-súkromných partnerstiev	Nie	Nie	Nie	Áno
ECOS	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	20. 10. 2010	Boj proti bezdomovstvu	Nie	Nie	Nie	Áno
ECOS	KOM(2009) 614	8. 9. 2010	Prepojenie obchodných registrov	Nie	Nie	Nie	Áno
ECOS	KOM(2009) 180	22. 4. 2010	Riešenie otázky vplyvu starnutia obyvateľstva v EÚ	Nie	Nie	Nie	Nie
ECOS	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	10. 2. 2010	Koordinované a trvalo udržateľné spôsoby, ako reagovať na výzvy, ktorým čelí európsky automobilový priemysel, a posilniť územný rozmer tohto odvetvia	Nie	Nie	Nie	Nie
ECOS	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	10. 2. 2010	Budúcnosť Lisabonskej stratégie po roku 2010	Nie	Nie	Nie	Nie
ECOS	KOM(2009) 254 v konečnom znení	10. 2. 2010	Európsky rok dobrovoľníckej práce	Áno	Nie	Nie	Nie
ECOS	KOM(2008) 868	3. 12. 2009	Nové zručnosti pre nové pracovné miesta – Predvídanie a zosúladovanie potrieb trhu práce a zručností	Nie	Nie	Nie	Nie
ECOS	KOM(2009) 333	9. 11. 2009	Nástroj mikrofinancovania Progress	Áno	Nie	Áno	Nie
ECOS	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	7. 10. 2009	Prioritné opatrenia miestnych a regionálnych orgánov v záujme predchádzania násiliiu páchanému na ženách a zlepšenia poskytovania pomoci týraným ženám	Nie	Nie	Nie	Áno

Komisia EDUC

Prehľad stanovísk prijatých od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionality / lepšej tvorbe právnych predpisov
EDUC	KOM(2010) 245	6. 10. 2010	Digitálna agenda pre Európu	Nie	Nie	Áno	Áno. Výslovná zmienka o nevyhnutnosti uplatňovať zásadu subsidiarity a proporcionality v budúcej činnosti: pri navrhovaní, uplatňovaní a riadení prijatých opatrení.
EDUC	KOM(2010) 76	9. 6. 2010	Značka „Európske dedičstvo“	Áno	Nie	Áno	Áno. Bola vyslovená požiadavka, aby sa miestne a regionálne orgány mohli na základe zásady subsidiarity zapojiť do výberu projektov uchádzajúcich sa o túto značku.
EDUC	KOM(2009) 586 a 479	15. 4. 2010	Digitálna dividenda / Verejno-súkromné partnerstvo v oblasti budúceho internetu	Nie	Nie	Nie	Áno. Bola vyslovená požiadavka, aby miestne a regionálne orgány mohli na základe zásady subsidiarity rozhodnúť o pridelení istého rádiových frekvencií pásma na špecifické použitie. VR však uznal, že je potrebná koordinácia na úrovni EÚ (v záujme úspor z rozsahu v oblasti investícií a efektívneho využitia frekvencií spektra).
EDUC	KOM(2009) 512 a 607	14. 4. 2010	Spoločná stratégia pre základné podporné technológie	Nie	Nie	Áno	Nie
EDUC	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	10. 2. 2010	Boj proti negramotnosti	Nie	Áno. Otvorená konzultácia; 3 príspevky; Neuvádza sa výslovná zmienka v stanovisku, avšak bola využitá pri výmenách so subjektmi pôsobiacimi v praxi.	Nie	Nie

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionalite / lepšej tvorbe právnych predpisov
EDUC	KOM(2009) 278 a 212	10. 2. 2010	Internet vecí – akčný plán pre Európu a opakované použitie informácií verejného sektora	Nie	Nie	Nie	Nie
EDUC	KOM(2009) 329	10. 2. 2010	Zelená kniha: Podpora vzdelávacej mobility mladých ľudí	Nie	Nie	Nie	Nie
EDUC	KOM(2009) 200	10. 2. 2010	Stratégia EÚ pre mládež	Nie	Áno. Cielené konzultácie; 5 príspevkov; výslovná zmienka v stanovisku.	Nie	Áno. Bola vyslovená požiadavka, aby sa miestne a regionálne orgány mohli na základe zásady subsidiarity zapojiť do podnecovania, povzbudzovania a podporovania nových aj už existujúcich iniciatív.
EDUC	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	3. 12. 2009	Mediálna gramotnosť a mediálne vzdelávanie v politike vzdelávania EÚ	Nie	Nie	Nie	Áno. Výslovná zmienka o nevyhnutnosti uplatňovať zásadu subsidiarity a proporcionality v budúcej činnosti.
EDUC	KOM(2009) 116, 184, 108	3. 12. 2009	Infraštruktúry IKT pre elektronickú vedu a stratégia v oblasti výskumu, vývoja a inovácií IKT	Nie	Nie	Nie	Nie

Komisia ENVE

Prehľad stanovísk prijatých od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionality / lepšej tvorbe právnych predpisov
ENVE	Výhľadové stanovisko	1. 12. 2010	Akčný plán EÚ pre energetiku na roky 2011 – 2020	Nie	Nie	Nie	Budúce iniciatívy EÚ musia rešpektovať zásadu subsidiarity.
ENVE	KOM(2010) 86	1. 12. 2010	Medzinárodná politika v oblasti klímy po konferencii v Kodani	Nie	Nie	Nie	Budúce iniciatívy EÚ musia rešpektovať zásadu subsidiarity. Osobitne sa upozorňuje, že „je potrebné starostlivo zvážiť napätý vzťah medzi komplexným prístupom integrovaného akčného plánu pre energetiku a klímu a myšlienkou subsidiarity.“
ENVE	KOM(2009) 433	5. 10. 2010	Meranie pokroku nad rámec HDP	Nie		Súlad	Nie
ENVE	Výhľadové stanovisko na žiadosť španielskeho predsedníctva Rady EÚ	5. 10. 2010	Úloha miestnych a regionálnych samospráv v budúcej politike ochrany životného prostredia	Nie	Nie	Nie	„Zaväzuje sa, že bude vnášať skúsenosti aktérov miestnej a regionálnej verejnej správy z ich každodennej praxe do vypracúvania svojich stanovísk. Sem patria ciele konzultácie špecifických sietí Výboru regiónov, siete na monitorovanie subsidiarity a platformy na monitorovanie stratégie Európa 2020, ako aj organizovanie diskusií s miestnymi a regionálnymi združeniami.“
ENVE	KOM(2010) 4	10. 6. 2010	EÚ a medzinárodná politika v oblasti biodiverzity po roku 2010	Nie	Hodnotenie vplyvu – konzultácia, 9. 9. – 5. 11. 2010, 16 príspevkov z 10 členských štátov	Nie	Budúce iniciatívy EÚ musia rešpektovať zásadu subsidiarity.

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionalite / lepšej tvorbe právnych predpisov
ENVE	KOM(2009) 378 a 469	15. 4. 2010	Zlepšenie smernice EIA a smernice SEA	Nie	Cielené konzultácie; 24. 11. 2009 – 8. 1. 2010, 6 príspevkov zo čl. členských štátov; konzultácia sa v stanovisku nespomína.	Nie	Budúce iniciatívy EÚ musia rešpektovať zásadu subsidiarity.
ENVE niekdajšia komisia DEVE	KOM(2008) 809 a 810	4. 12. 2009	Obmedzenie používania nebezpečných látok v elektrických a elektronických zariadeniach a nakladanie s odpadom z týchto zariadení	Áno	Nie	Súlad	Nie
ENVE niekdajšia komisia DEVE	Stanovisko z vlastnej iniciatívy	4. 12. 2009	Politika lesného hospodárstva: Ciele 20/20/20	Nie	Nie	Nie	Budúce iniciatívy EÚ musia rešpektovať zásadu subsidiarity.
ENVE niekdajšia komisia DEVE	KOM(2009) 147	7. 10. 2009	Biela kniha: Adaptácia na zmenu klímy: Európsky rámec opatrení	Nie	Nie	Nie	Budúce iniciatívy EÚ musia rešpektovať zásadu subsidiarity.
ENVE niekdajšia komisia - DEVE	KOM(2009) 82	7. 10. 2009	Prístup Spoločenstva k prevencii prírodných a človekom spôsobených katastrof	Nie	Nie	Nie	Budúce iniciatívy EÚ musia rešpektovať zásadu subsidiarity.

Komisia NAT

Prehľad stanovísk prijatých od 1. septembra 2009 do 31. decembra 2010

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionalite / lepšej tvorbe právnych predpisov
NAT		2. 12. 2010	Úloha územných samospráv pri uplatňovaní stratégie v oblasti zdravia na roky 2008 – 2013	Nie	Áno. Cielené konzultácie; 7 príspevkov; neuvádza sa výslovná zmienka o konzultácii, avšak boli zohľadnené viaceré závery.	Pripomenutie zásady, nie však skutočné hodnotenie.	Keďže ide o strednodobé hodnotenie stratégie, hodnotila sa úloha miestnych a regionálnych orgánov pri jej uplatňovaní. Je potrebné výrazne zlepšiť zapájanie miestnych a regionálnych orgánov.
NAT	KOM(2009) 466 v konečnom znení	10. 6. 2010	Integrovanou námornou politikou k zlepšeniu spravovania Stredozemia	Áno	Nie	Súlad so zásadou subsidiarity (výslovne uvedené) a zásadou proporcionality	Je potrebné výrazne zlepšiť zapájanie miestnych a regionálnych orgánov.
NAT	Žiadny	9. 6. 2010	Budúcnosť SPP po roku 2013	Nie	Nie	Nie (výlučná právomoc EÚ)	Opätovne potvrdzuje platnosť zásady subsidiarity, ktorej konkrétna hodnota sa prejavuje vo vykonávaní verejnej správy na úrovni čo najbližšie k občanom. Niekoľko požiadaviek o lepšie zapájanie miestnych a regionálnych orgánov v záujme zabezpečenia účinného viacúrovňového riadenia.
NAT	KOM(2009) 567 v konečnom znení	14. 4. 2010	Solidarita v oblasti zdravia: zmiernovanie nerovnosti v oblasti zdravia v EÚ	Nie	Áno. Hodnotenie vplyvu. Príspevok siete na monitorovanie subsidiarity k hodnoteniu vplyvu sa v stanovisku nespomína.	Súlad so zásadou subsidiarity (výslovne uvedené) a zásadou proporcionality	Požiadavka o výraznejšie zapájanie miestnych a regionálnych orgánov do tvorby politiky.

Komisia VR	Referenčný dokument	Dátum	Názov	Legislatívny návrh	Konzultácia siete na monitorovanie subsidiarity	Posúdenie súladu so zásadou subsidiarity v stanovisku	Ďalšia zmienka o subsidiarite / proporcionalite / lepšej tvorbe právnych predpisov
NAT	KOM(2009) 162 v konečnom znení a KOM(2009) 163 v konečnom znení	4. 12. 2009	Zelená kniha – Reforma spoločnej rybárskej politiky a udržateľná budúcnosť pre akvakultúru	Nie	Nie	Nie	Nie
NAT	KOM(2009) 128 v konečnom znení	7. 10. 2009	Zjednodušená SPP pre Európu – úspech pre všetkých	Nie	Nie	Nie	Upozorňuje na význam lepšej konzultácie miestnych a regionálnych orgánov a potrebu uplatňovať viacúrovňové riadenie aj v prípade SPP.
NAT niekdajšia komisia DEVE	KOM(2008) 662 v konečnom znení, KOM(2008) 663 v konečnom znení, KOM(2008) 664 v konečnom znení, KOM(2008) 665 v konečnom znení, KOM(2008) 666 v konečnom znení, KOM(2008) 668 v konečnom znení	7. 10. 2009	Farmaceutický balík	Nie	Nie	Áno	Návrh smernice sa miestnych a regionálnych orgánov priamo týka, pretože v mnohých členských štátoch sú zodpovedné za zdravotnú starostlivosť. Komisia vo svojom návrhu nezohľadnila úlohu miestnej a regionálnej úrovne. Mala by sa dodržať zásada subsidiarity. Je potrebné výrazne zlepšiť zapájanie miestnych a regionálnych orgánov.

EURÓPSKA ÚNIA



Výbor regiónov

VÝROČNÁ SPRÁVA O SUBSIDIARITE 2010

Zoznam partnerov
Sieť Výboru regiónov na monitorovanie subsidiarity
k 31. decembru 2010

Parlamenty alebo zhromaždenia zastupujúce regióny
so zákonodarnými právomocami

Dolnorakúsky krajský snem	Rakúsko
Burgenlandský krajský snem	Rakúsko
Korutánsky krajský snem	Rakúsko
Vorarlberský krajský snem	Rakúsko
Flámsky parlament	Belgicko
Valónsky parlament	Belgicko
Parlament regiónu Brusel-hlavné mesto	Belgicko
Parlament francúzskeho spoločenstva	Belgicko
Alandský parlament	Fínsko
Bavorský krajský snem	Nemecko
Krajský snem spolkovej krajiny Bádensko-Württembersko	Nemecko
Krajský snem spolkovej krajiny Severné Porýnie-Vestfálsko	Nemecko
Krajský snem spolkovej krajiny Dolné Sasko	Nemecko
Krajský snem spolkovej krajiny Šlezvicko-Holštajnsko	Nemecko
Legislatívne zhromaždenie regiónu Emilia Romagna	Taliansko
Legislatívne zhromaždenie regiónu Le Marche	Taliansko
Legislatívne zhromaždenie regiónu Sardínia	Taliansko
Legislatívne zhromaždenie regiónu Toskánsko	Taliansko
Regionálne zhromaždenie regiónu Friuli – Venezia Giulia	Taliansko
Regionálne zhromaždenie regiónu Abruzzo	Taliansko
Legislatívne zhromaždenie autonómnej oblasti Madeira	Portugalsko
Legislatívne zhromaždenie Astúrskeho kniežactva	Španielsko
Baskický autonómny parlament	Španielsko
Katalánsky parlament	Španielsko
Zhromaždenie autonómnej oblasti Extremadura	Španielsko
Národné zhromaždenie Walesu	Spojené kráľovstvo
Zhromaždenie Severného Írska	Spojené kráľovstvo

Vlády alebo výkonné orgány zastupujúce regióny so zákonodarnými právomocami

Konferencia predsedov krajinských vlád Rakúska	Rakúsko
Dolnorakúska krajinská vláda	Rakúsko
Magistrát mesta Viedeň	Rakúsko
Vorarlberská krajinská vláda	Rakúsko
Flámska vláda	Belgicko
Bavorská krajinská vláda	Nemecko
Hesenská krajinská vláda	Nemecko
Dolnosaská krajinská vláda	Nemecko
Saská krajinská vláda	Nemecko
Vláda regiónu Abruzzo	Taliansko
Vláda autonómnej provincie Bolzano – Južné Tirolsko	Taliansko
Vláda regiónu Lombardsko	Taliansko
Vláda regiónu Piemonte	Taliansko
Vláda regiónu Benátsko	Taliansko
Regionálna vláda Azorských ostrovov	Portugalsko
Baskická vláda	Španielsko
Vláda Kanárskych ostrovov	Španielsko
Regionálna vláda autonómneho spoločenstva Galicia	Španielsko
Regionálna vláda autonómneho spoločenstva Madrid	Španielsko
Regionálna vláda autonómneho spoločenstva Valencia	Španielsko
Autonómne spoločenstvo Murcia	Španielsko

Miestne a regionálne orgány bez zákonodarných právomocí

Mesto Sofia	Bulharsko
Mesto Zlín	Česká republika
Rada regiónu Auvergne	Francúzsko
Mestské spoločenstvo Dunkerque	Francúzsko
Generálna rada departamentu Eure	Francúzsko
Mesto Augsburg	Nemecko
Samospráva mesta Erlangen	Nemecko
Samospráva mesta Patras	Grécko
Mesto Budapešť	Maďarsko
Provincia Alessandria	Taliansko
Okresné zastupiteľstvo Radviliskis	Litva
Vláda provincie Flevoland	Holandsko
Mestský obvod Twente – zahrňujúci obce Almelo, Borne, Hengelo, Enschede a Oldenzaal	Holandsko
Provincia Overijssel	Holandsko
Mesto Lodž	Poľsko
Maršálek Lodžského vojvodstva	Poľsko
Maršálek Mazovianskeho vojvodstva	Poľsko

Maršálek Veľkopoľského vojvodstva	Poľsko
Parlament Pomoranského vojvodstva	Poľsko
Zastupiteľstvo Sliezskeho vojvodstva	Poľsko
Mesto Hunedoara	Rumunsko
Mesto Tavira	Portugalsko
Rada župy Galati	Rumunsko
Zastupiteľstvo Košického samosprávneho kraja	Slovensko
Nitriansky samosprávny kraj	Slovensko
Mesto Izola	Slovinsko
Diputació de Barcelona	Španielsko
Autonómne mesto Ceuta	Španielsko
Mesto Madrid	Španielsko
Mesto Göteborg	Švédsko
Región Västra Götaland	Švédsko
Zastupiteľstvo regiónu Skåne	Švédsko

Združenia regionálnych a/alebo miestnych orgánov

Arco latino	Európske združenie
Združenie európskych regiónov	Európske združenie
Združenie európskych pohraničných regiónov	Európske združenie
Konferencia európskych regionálnych legislatívnych zhromaždení (CALRE)	Európske združenie
Rada európskych obcí a regiónov (CEMR)	Európske združenie
Eurocities	Európske združenie
Združenie miest a obcí Cypru	Cyprus
Združenie dánskych regiónov	Dánsko
Miestna samospráva Dánska	Dánsko
Združenie fínskych miestnych a regionálnych orgánov	Fínsko
Združenie francúzskych regiónov	Francúzsko
Združenie starostov a volených zástupcov departmentu Lozère	Francúzsko
Nemecký zväz miest a obcí	Nemecko
Združenie nemeckých okresov	Nemecko
Združenie gréckych prefektúr	Grécko
AICCRE – Talianska sekcia Rady európskych obcí a regiónov	Taliansko
Zväz talianskych provincií (UPI)	Taliansko
Lotyšské združenie miestnych a regionálnych samospráv	Lotyšsko
Litovské združenie miestnych samospráv	Litva
Združenie holandských provincií	Holandsko
Združenie rumunských obcí	Rumunsko
Národný zväz župných rád	Rumunsko
Združenie obcí Aragónska	Španielsko
Federácia provincií a obcí Extremadury	Španielsko
Združenie švédskych miestnych a regionálnych orgánov	Švédsko
Zhromaždenie miestnych orgánov Škótska (COSLA)	Spojené kráľovstvo

Národné delegácie vo VR

Delegácia Írska vo Výbore regiónov	Írsko
Delegácia Luxemburska vo Výbore regiónov	Luxembursko
Delegácia Malty vo Výbore regiónov	Malta
Delegácia Spojeného kráľovstva vo Výbore regiónov	Spojené kráľovstvo

Národné parlamenty

Rakúska spolková rada (Bundesrat)	Rakúsko
Francúzsky senát	Francúzsko
Grécky parlament	Grécko
