

EUROOPA LIIT



Regioonide Komitee

SUBSIDIAARSUSE 2010. AASTA ARUANNE

Subsidiaarsuse 2010. aasta aruanne

SISUKORD

1.	SISSEJUHATUS	2
2.	UUS ÕIGUSLIK JA INSTITUTSIOONILINE RAAMISTIK.....	2
2.1	Kohaliku ja piirkondliku tasandi selgesõnaline tunnustamine Lissaboni lepinguga	2
2.2	Hagi esitamine Euroopa Liidu Kohtusse subsidiaarsuse põhimõtte rikkumise asjus	3
3.	REGIOONIDE KOMITEE TEOSTATAV SUBSIDIAARSUSE PÕHIMÕTTE JÄRELEVALVE ELi OTSUSTUSPROTESSIS.....	4
3.1	Subsidiaarsuse analüüsi integreerimine Regioonide Komitee arvamustesse.....	4
3.1.1	Uus meetodika subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse hindamise ettevalmistamiseks Regioonide Komitee arvamustes.....	4
3.1.2	Subsidiaarsuse põhimõtte Regioonide Komitee arvamustes alates 2009. aasta septembrist	5
3.2	Subsidiaarsuse järelevalve võrgustik.....	8
3.2.1	Koosseis	8
3.2.2	Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevus	10
4.	REGIOONIDE KOMITEE TEGEVUS SUBSIDIAARSUSKULTUURI INTEGREERIMISEKS ÕIGUSAKTIDE ETTEVALMISTAMISE PROTSESSI	12
4.1	Territoriaalse mõju hindamine.....	12
4.2	Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuskava	14
4.3	Suhted piirkondlike parlamentidega varajase hoiatuse süsteemi kontekstis	16
4.4	Suhted riikide parlamentidega	17
4.5	Suhted ELi institutsioonidega.....	17
4.5.1	Euroopa Komisjon	17
4.5.2	Euroopa Parlament	18
5.	TEABEVAHETUS JA ÜRITUSED	19
5.1	Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebileht	19
5.2	Temaatilised subsidiaarsuse töökojad.....	21
6.	ÜLDISED JÄRELDUSED	22

1. SISSEJUHATUS

Pärast Lissaboni lepingu jõustumist 1. detsembril 2009 on Regioonide Komitee institutsioonilist ja poliitilist rolli seoses subsidiaarsuse põhimõtte järelevalvega tugevdatud. Regioonide Komiteele on antud uusi kohustusi ning seega on avatud uued väljavaated subsidiaarsuse põhimõtte rakendamiseks.

Esimene aruanne subsidiaarsuse kohta vastab Regioonide Komitee vajadusele kajastada käesolevas kontekstis oma uut rolli ning suunata pilk tulevikku. Lisaks on 2010. aasta väljaande eesmärk luua etalon tulevaste subsidiaarsuse aastaaruannete jaoks.

Aruanne hõlmab Regioonide Komitee subsidiaarsusega seotud tegevusi ajavahemikul 1. september 2009 kuni 31. detsember 2010¹ ning selles analüüsitakse tegevuste uut alust – Lissaboni lepinguga loodud subsidiaarsuse õiguslikku ja institutsioonilist raamistikku ning selle mõju Regioonide Komitee tegevusele (2. osa).

Lisaks kirjeldatakse ja analüüsitakse lähemalt Regioonide Komitee tegevust, mida on tehtud subsidiaarsuse põhimõtte järgimise järelevalveks. Määratleda saab kaks peamist tegevussuunda – subsidiaarsuse analüüsi integreerimine Regioonide Komitee arvamustesse ning subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku (3. osa) ja kohalike ja piirkondlike omavalitsuste rolli arendamine eelkõige varajase hoiatuse süsteemi seisukohast.

Samuti uuritakse ja tutvustatakse Regioonide Komitee püüdusi subsidiaarsuskultuuri tugevdamisel (4. osa). Eraldi kirjeldatakse osalemist territoriaalse mõju hindamises, subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuskava ning suhteid Euroopa, riiklike ja piirkondlike institutsioonidega.

Viimasena tutvustatakse subsidiaarsuse valdkonnas toimuvat teabevahetust ja Regioonide Komitee organiseeritud üritusi (5. osa).

2. UUS ÕIGUSLIK JA INSTITUTSIOONILINE RAAMISTIK

2.1 Kohaliku ja piirkondliku tasandi selgesõnaline tunnustamine Lissaboni lepinguga

Lissaboni lepingus on selgelt välja toodud, et EL peab austama liikmesriikide piirkondlikku ja kohalikku omavalitsust². Lisaks hõlmab subsidiaarsuse põhimõtte uus määratlus selgesõnaliselt kohalikku ja piirkondlikku mõõdet,³ mis tähendab, et EL peab jagatud pädevuse alusel uute õigusaktide ettepanekute tegemisel ja nende vastuvõtmisel austama kohalike ja piirkondlike omavalitsuste pädevust. Nendest uutest õiguslikest kohustustest tulenevalt võetakse Euroopa Komisjoni konsulteerimistes enne seadusandliku akti kohta ettepanekute tegemist vajadusel arvesse

¹ Viimane tegevusaruanne esitati Regioonide Komitee juhatusel Uppsalas 2009. aasta septembris, R/CdR 196/2009, pt 8a.

² Vt Euroopa Liidu lepingu artikli 4 lõige 2.

³ Vt Euroopa Liidu Lepingu artikli 5 lõige 3.

kavandatud tegevuse piirkondlikku ja kohalikku mõõdet⁴. Lisaks peab iga ELi seadusandliku akti eelnõu sisaldama selle potentsiaalse mõju hindamist, võttes samuti arvesse kohalikku ja piirkondlikku tasandit⁵.

Kokkuvõte: kohaliku ja piirkondliku tasandi selgesõnaline tunnustamine Lissaboni lepinguga

- See on esimene kord, kui kohalikku ja piirkondlikku tasandit ning kohaliku omavalitsuse tähtsust ELi otsuste tegemise protsessis on ELi õiguslikus raamistikus selgesõnaliselt tunnustatud.
- Selle tulemusel on pärast Lissaboni lepingu jõustumist subsidiaarsuse põhimõtte järgimist tugevdatud.

2.2 Hagi esitamine Euroopa Liidu Kohtusse subsidiaarsuse põhimõtte rikkumise asjus

Lissaboni lepinguga on kehtestatud uus institutsionaalne kontekst seoses subsidiaarsusega ning Regioonide Komiteele antakse oluline õigusvahend. Tegelikult antakse Lissaboni lepingule lisatud protokolli nr 2 artikliga 8 subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte kohaldamise kohta (edaspidi protokoll) Regioonide Komiteele õigus esitada Euroopa Liidu Kohtule hagi, kui subsidiaarsuse põhimõtet on rikutud.

Sellise tegevuse eesmärk on seadusandliku akti tühistamine (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 289) subsidiaarsuse põhimõtte rikkumise põhjendusel. Selline hagi peab olema esitatud sellise seadusandliku akti vastu, mis on vastu võetud poliitikavaldkonnas, mille puhul näeb leping ette konsulteerimist Regioonide Komiteega. Hagi tuleb esitada kahe kuu jooksul pärast seadusandliku akti avaldamist.

Regioonide Komiteele antud õigus ei ole mitte üksnes õiguslikust seisukohast täiesti uudne, vaid see ka tugevdab Regioonide Komitee positsiooni ELi otsustusprotsessis. Selline kaalukas võimalus tagataskus annab Regioonide Komiteele tugevama ja usaldusväärsema hääle mitte ainult subsidiaarsuse kohaliku ja piirkondliku mõõtne kaitsjana, vaid ka koos liikmesriikide parlamentidega subsidiaarsuse põhimõtte kui terviku „valvurina” ELis. See uus institutsiooniline roll nõuab, et subsidiaarsuse järelevalve oleks tugevdatud kõikides ELi otsustusprotsessi etappides, sealhulgas õigusaktide ettevalmistamise etapis. Seetõttu muudeti Regioonide Komitee kodukorda tagamaks, et Regioonide Komitee arvamustes oleks süstemaatiliselt viidatud subsidiaarsusele⁶. Lisaks on subsidiaarsuse järelevalve võrgustik täiendav vahend, millega komitee püüab tugevdada oma rolli subsidiaarsuse valvurina, tõhustades olemasolevaid tegevusi ning töötades välja uusi, mida tutvustatakse ka käesolevas aruandes⁷.

Arvestades Regioonide Komitee uusi pädevusvaldkondi ja kohustusi, on komitee jaoks oluline saada

⁴ Vt protokolli artikkel 2.

⁵ Vt protokolli artikkel 5.

⁶ Vt osa 3.1.

⁷ Vt osa 3.2.4 ja 5.

uuest olukorrast laiem ülevaade ning uurida, kuidas otsustusprotsessi kaasatud ELi institutsioonid väärtustavad ja mõistavad subsidiaarsuse põhimõtte tugevdamist, kuidas nad on sellest tulenevalt kohandanud või kohandavad oma tegevuskorda ning millised võiksid olla Regioonide Komitee väljavaated tulevikuks – võimalused koostööks, võimalikud lüngad ja parandamist vajavad valdkonnad. See võimaldaks Regioonide Komiteel paremini kohaneda oma uue rolliga subsidiaarsuse kontekstis.

Seetõttu käivitab Regioonide Komitee 2011. aastal uuringu pealkirjaga „Subsidiaarsus Lissaboni lepingu mitmetasandilises institutsioonilises raamistikus”.

Kokkuvõte: hagi esitamine Euroopa Liidu Kohtusse subsidiaarsuse põhimõtte rikkumise asjus

- Lissaboni lepinguga antakse Regioonide Komiteele subsidiaarsuse põhimõtte „valvuri” roll, mis ei piirdu ainult kohalike ja piirkondlike omavalitsuste pädevuse austamise kaitsmisega, vaid ka selle tagamisega, et subsidiaarsuse põhimõtet järgitakse ELi otsustusprotsessi kõikidel tasanditel kõikide valitsustasandite puhul.
- Oma uute õiguste tulemusel peab Regioonide Komitee subsidiaarsuse järelevalvega seotud tegevus hõlmama kogu ELi otsustusprotsessi.

3. REGIOONIDE KOMITEE TEOSTATAV SUBSIDIAARSUSE PÕHIMÕTTE JÄRELEVALVE ELI OTSUSTUSPROTESSIS

3.1 Subsidiaarsuse analüüsi integreerimine Regioonide Komitee arvamustesse

3.1.1 Uus meetodika subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse hindamise ettevalmistamiseks Regioonide Komitee arvamustes

Regioonide Komitee uus õigus esitada Euroopa Liidu Kohtusse hagi subsidiaarsuse põhimõtte rikkumise asjus toob komiteesisisesse organisatsiooni mitmeid kohandusi. Mõju maksimeerimiseks peab komitee tegevus selles valdkonnas toetuma subsidiaarsuse analüüsidele, mida koostatakse ELi otsustusprotsessis võimalikult varakult.

Seetõttu võeti vastu Regioonide Komitee uus kodukord, mis jõustus 10. jaanuaril 2010. Lisaks sellele, et artiklis 53 määratakse kindlaks Euroopa Liidu Kohtusse hagi esitamise menetlus, sätestatakse artiklis 51, et „komitee arvamustes viidatakse selgesõnaliselt subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtete kohaldamisele”. See artikkel on Regioonide Komitee uue vastutusvaldkonna kõige otsesem väljund, et jälgida pädevustevahelise tasakaalu austamist, ning võib lõpuks olla aluseks tulevasele hagile subsidiaarsuse rikkumise asjus. Artiklis sätestatakse otsus, mille juhatus võttis algselt vastu Dunkirkis 2008. aastal⁸ toimunud koosolekul ning kinnitas uuesti Uppsalas 2009. aastal⁹.

⁸ R/CdR 229/2008, pt 8a.

⁹ Vt allmärkus 1.

Alates 2008. aastast peavad kõik poliitilised analüüsid, mis Regioonide Komitee komisjonide sekretariaadid raportööridele koostavad, sisaldama subsidiaarsuse, proportsionaalsuse ja parema õigusloome jaoks ettenähtud jagu ning alates 2010. aastast on see tegevus muutunud veelgi süstemaatiliseks. Selles raamistikus läbiviidava hindamise lihtsustamiseks ja standardimiseks koostas Regioonide Komitee subsidiaarsuse osakond välja komiteesiseses subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse hindamise tabeli, mille aluseks võeti väline hindamistabel, mis on juba kättesaadav subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebilehel¹⁰. Seda kasutavad praegu komisjonide sekretariaadid subsidiaarsuse analüüside koostamisel osana raportööridele edastatavast poliitilisest analüüsist.

Hindamistabel sisaldab nelja põhiküsimuste kogumit, mis lähtuvad vastavalt lepingutele subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtete põhielementidest. Hindamistabeli eesmärk on juhendada, kuidas hinnata, kas ELi algatuse järgitakse neid põhimõtteid.

Lisaks suunab hindamistabel komisjonide sekretariaate kasutama Euroopa Komisjoni koostatud mõjuhinnanguid. Need sisaldavad olulisi elemente, mis aitavad hinnata ELi algatuse vastavust subsidiaarsuse põhimõttele¹¹.

Kokkuvõte: uus metoodika subsidiaarsuse hindamise ettevalmistamiseks Regioonide Komitee arvamustes

- Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse hindamistabel on nüüd komiteesiseselt kättesaadav, et aidata Regioonide Komitee raportööridel koostada ühtlustatud subsidiaarsuse analüüse ELi seadusandlike ja muude kui seadusandlike algatuste kohta. Sellega soodustatakse sammhaaval analüüsi, sealhulgas õigusaktide ettevalmistamise etapiga seotud elementide analüüsi.
- Sarnane vahend on kättesaadav ka subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partneritele,¹² et lihtsustada neil subsidiaarsuse hindamist ning soodustada ühist lähenemisviisi subsidiaarsusele.

3.1.2 Subsidiaarsuse põhimõte Regioonide Komitee arvamustes alates 2009. aasta septembrist

Alates Lissaboni lepingu ja sellele järgnevate Regioonide Komitee kodukorra muudatuste jõustumisest on vastu võetud suur hulk arvamusi, mis võimaldavad määratleda suundumusi subsidiaarsuse käsitlemises. Lähtudes viimastest seda tüüpi analüüsist,¹³ keskendutakse käesolevas aruandes ajavahemikus september 2009 kuni 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustele.

¹⁰ Vt <http://www.cor.europa.eu/subsidiarity>, link „Subsidiarity Toolkit” ja käesoleva aruande osa 3.2.2.

¹¹ Oluline on märkida, et ka Euroopa Liidu Kohus võtab käesolevas kontekstis arvesse mõjuhinnanguid. Vt otsus C-58/08, Vodafone ja teised, 8. juuni 2010, ELT C 107, 26.4.2008, lk 17.

¹² Vt osa 3.2.2.

¹³ Esitatud Regioonide Komitee juhatusele 2009. aasta septembris Uppsalas, vt allmärkus 1, lk 2–3.

a. **Kvantitatiivsed tähelepanekud**

64st vastuvõetud arvamusest¹⁴ 45 sisaldasid selgesõnalist viidet subsidiaarsuse põhimõtte rakendamisele, nagu on nõutud Regioonide Komitee kodukorra artiklis 51. Nendest 45st 12 sisaldasid asjaomas(t)e ELi algatus(t)e vastavuse selget hindamist.

Uurides lähemalt neid 19 arvamust, mis ei sisaldanud ühtegi sellist viidet, selgub, et

- o peaaegu kõigi nende arvamuste (17) raportöörid olid saanud komitee administratsioonilt poliitilise analüüsi, mis sisaldas jagu subsidiaarsuse, proportsionaalsuse ja parema õigusloome kohta;
- o kuus arvamust olid tegelikult vastu võetud enne uue kodukorra jõustumist;
- o seitse neist olid omaalgatuslikud arvamused, milles käsitleti pigem üldiseid poliitilisi aspekte ega avaldatud arvamust konkreetsete ELi algatuste kohta;
- o mõne arvamuse teema näitas, et subsidiaarsuse põhimõtte ei olnud kõnealuse ELi algatuse puhul kuigi asjakohane (nt algatused, mis hõlmasid rahvusvahelist mõõdet, nt laienemispoliitika).

Eespool nimetatud kokku 64st arvamusest olid kaheksa seotud õigusaktide ettepanekutega, st neis avaldati arvamust direktiivide või määruste ettepanekute kohta. Nendest kaheksast arvamusest kolm ei sisaldanud selget hinnangut ettepanekute subsidiaarsuse põhimõttele vastavuse kohta. Ühel juhul (ettepanek võtta vastu määrus kodanikualgatuse kohta) võib seda selgitada arvamuse teemaga – antud juhul puudutab õigusakt konkreetsete lepingusätete otsest kohaldamist, mille puhul subsidiaarsuse põhimõtte ei kehti. Kahe teise juhtumi puhul ei ole põhjendus nii lihtne, kuid ühe puhul tuleks siiski märkida, et selle vastuvõtmise ajal ei olnud uus kodukord veel jõustunud, ning teine võeti vastu vahetult pärast selle jõustumist. Arvestades Regioonide Komitee uusi õigusi ja kohustusi subsidiaarsuse järelevalves, näib olevat loogiline püüda süstemaatiliselt hinnata subsidiaarsuse põhimõttele vastavust kõikide õigusaktide ettepanekute puhul, välja arvatud juhul, kui ettepaneku teemast nähtub selgelt, et subsidiaarsus ei ole asjakohane.

b. **Kvalitatiivsed tähelepanekud**

Peale selle, et subsidiaarsusest on Regioonide Komitee arvamuste koostamisel saamas küsimus, mida süstemaatiliselt käsitletakse, viib subsidiaarsuse hindamise sisu uurimine alljärgnevate tähelepanekuteni.

Ühestki arvamusest ei leitud subsidiaarsuse põhimõtte otsest rikkumist. Ühes arvamuses („Majanduspoliitika koordineerimise edendamine”¹⁵) rõhutati proportsionaalsuse küsimust, mis tekkis Euroopa Komisjoni esialgses ettepanekus viiside kohta, millega tagada euroala liikmesriikide poolne stabiilsuse ja kasvu paktist kinnipidamine. Ettepaneku kohaselt peatatakse liikmesriigile

¹⁴ Lisateabe saamiseks vt lisa 1 esitatud tabelleid arvamuste kohta Regioonide Komitee komisjonide kaupa.

¹⁵ R/CdR 224/2010, teema: KOM(2010) 250 ja KOM(2010) 367.

ühitekuuluvuspoliitika, ühise põllumajanduspoliitika ja ühise kalanduspoliitika raames antav abi, kui liikmesriik paktist kinni ei pea. See oleks täielikult vastuolus proportsionaalsuse põhimõttega, kahjustades eelkõige arengus mahajäänud piirkondi, kes vajavad oma struktuuriliste puudustega tegelemiseks hädasti kõnealuseid kaasrahastatavaid programme. Parema õigusloome osas on enamikus arvamustes väljendatud muret selle üle, mil määral konsulteeritakse kohalike ja piirkondlike omavalitsustega või mil määral neid kaasatakse ELi algatuste väljatöötamisse.

Esitamata tegelikult vastuväiteid üksikasjalikult vaadeldud ELi algatuste subsidiaarsuse põhimõttele vastavuse kohta, kutsutakse arvamustes korduvalt üles suurendama kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasatust uute poliitikasuundade ja õigusaktide väljatöötamisse, nende potentsiaalse mõju hindamisse ja nende rakendamisse. Ulatudes kaugemale eesmärgist ennetada subsidiaarsuse põhimõtte rikkumist, võib subsidiaarsuse järelevalve seega soodustada selliste elementide teket, mis viivad õigusnormide ja poliitika loomise parandamiseni.

Eelkõige muude kui seadusandlike dokumentide (nt teatiste ja eelkõige tulevikku suunatud roheliste raamatute) puhul julgustatakse valdavas enamikus arvamustes ELi kavandatud meetmete ülekandmisel õigusaktide ettepanekutesse täitma subsidiaarsuse põhimõtet ning rõhutatakse raskusi selliste meetmete potentsiaalse mõju hindamisel, mille sisu ja õiguslik olemus tuleb veel selgelt määratleda. See näitab, et subsidiaarsuse järelevalve ei lõpe arvamuste vastuvõtmisega, vaid sellega võib kaasneda võimalik mõjuhindang.

Kohustus, et iga ELi seadusandliku akti eelnõu peab sisaldama „üksikasjaliku seletuse, mis võimaldab hinnata subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte järgimist”, on seega Regioonide Komitee subsidiaarsuse valvuri rolli jaoks oluline. Lisaks peab seletus „sisaldama hinnangut ettepaneku finantsmõju ning direktiivi puhul selle tagajärgede kohta liikmesriikide kehtestatavatele sätetele, vajaduse korral ka piirkondlikele õigusaktidele”. Ning samuti tuleb arvesse võtta finants- või halduskohustust, „mis langeb [...] piirkondlikele või kohalikele asutustele”¹⁶. Nõue, et arvamused peavad selliseid elemente sisaldama, kutsub esile vajaduse, et Regioonide Komitee komisjoni sekretariaadil ja raportööridel oleks juurdepääs uutele teabeallikatele, et nad saaksid subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse seisukohast ELi seadusandlikke ja poliitilisi algatusi nõuetekohaselt hinnata.

Juhatus märkis Uppsalas,¹⁷ et Regioonide Komitee märkustes subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse kohta puudusid üksikasjad ning vähestel juhtudel toetusid need sisulistele andmetele. Sellest ajast saati on toimunud edasimineku järelevalve võrgustiku¹⁸ läbiviidavate konsultatsioonide arengus kas otseselt seoses Regioonide Komitee arvamuse koostamisega või Euroopa Komisjoni läbiviidava mõjuhindangu kontekstis. Igal juhul edastatakse nende konsultatsioonide kokkuvõtted raportööridele osana teabematerjalist arvamuste koostamise jaoks. Vaadeldud perioodi jooksul on raportööridele esitatud kaheksa sellise konsultatsiooni tulemust.

Lisaks Regioonide Komitee arvamustesse kaasatud subsidiaarsuse hindamise vormi ja sisu analüüsile

¹⁶ Vt protokoll artikkel 5.

¹⁷ Vt allmärkus 1, lk 2.

¹⁸ Vt osa 3.2.2 ja 4.1.

on väga oluline tähelepanelikult jälgida ka ELi algatuste edasist arengut. Esmatähtis on jälgida ELi algatuste arengut üldiselt ning seda, kuidas on Regioonide Komitee seisukohti arvesse võetud eelkõige ELi otsuste tegemise protsessi järgnevatel etappidel. Väga lihtne on ette kujutada olukorda, kus seadusandliku akti eelnõud muudetakse märkimisväärselt pärast esialgset konsultatsiooni Regioonide Komiteega ning sellega seoses tekib küsimusi subsidiaarsuse vaatepunktist. Seadusandliku protsessi tähelepanelik ja ennetav jälgimine, nagu seda nõutakse kodukorras, tagaks põhjalikuma subsidiaarsuse järelevalve.

Kokkuvõte: subsidiaarsuse põhimõtte Regioonide Komitee arvamustes alates 2009. aasta septembrist

- ELi õigusaktide ettepanekute subsidiaarsuse põhimõttele vastavuse hindamisest on saamas Regioonide Komitee arvamuste süstemaatiline osa. Subsidiaarsuse, proportsionaalsuse ja parema õigusloome mõõdet võetakse järjest enam arvesse ka Regioonide Komitee arvamustes ELi muude kui seadusandlike dokumentide kohta.
- Ühestki arvamusest ei leitud subsidiaarsuse põhimõtte otsest rikkumist. Ühes arvamuses viidati võimalikule proportsionaalsuse põhimõtte rikkumisele Euroopa Komisjoni ettepanekutes majanduspoliitika koordineerimise edendamise kohta¹⁹. Enamikus arvamustes on väljendatud muret selle üle, kuidas konsulteeritakse kohalike ja piirkondlike omavalitsustega või kuidas neid kaasatakse ELi algatuste koostamisse.
- Regioonide Komitee teostatav subsidiaarsuse hindamise usaldusväärsus suureneks, kui esitatakse konkreetsemat teavet kavandatud meetmete potentsiaalse mõju kohta kohalikele ja piirkondlikule tasandile. Seda oleks võimalik parandada kohalike ja piirkondlike omavalitsustega konsulteerimise kaudu Regioonide Komitee võrgustikes, alustades subsidiaarsuse järelevalve võrgustikust, kuid samuti teabega, mida ELi seadusandlike aktide eelnõudes esitatakse protokolli artikli 5 alusel. Regioonide Komitee peab subsidiaarsuse järelevalvet ELi otsustusprotsessis arendama ka pärast seda, kui arvamus on välja antud.

3.2 Subsidiaarsuse järelevalve võrgustik

Subsidiaarsuse järelevalve võrgustik käivitati 2007. aasta aprillis tehnilise nõuandevahendina, mis toetaks Regioonide Komitee poliitilist tegevust. 2010. aastal määras Regioonide Komitee juhatus subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku jaoks koordineerija, kelleks on Regioonide Komitee esimene aseesimees Ramón Luis Valcárcel Siso.

3.2.1 Koosseis

Hetkeseis

Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku liikmete arv on selle algusest alates rohkem kui kahekordistunud.

¹⁹ Vt osa 3.1.2b

31. detsembri 2010. aasta seisuga hõlmas võrgustik **113 partnerit (vt lisa 2):**

- 27 parlamenti või assambleed, mis esindavad seadusandliku võimuga piirkondi;
- 21 valitsust või täitevorganit, mis esindavad seadusandliku võimuga piirkonda;
- 32 seadusandliku võimuta kohalikku või piirkondlikku omavalitsust;
- 26 kohalike/piirkondlike omavalitsuste ühendust;
- lisaks kategooriatele, mille juhatus 2009. aasta septembris Uppsalas uuesti määratles,²⁰ kuuluvad võrgustiku partnerite hulka ka neli riikide delegatsiooni Regioonide Komiteest ja kolm riikide parlamenti (vt lisatud partnerite nimekirja).

Alates 2009. aasta septembrist on liitunud kaksikümmend partnerit: 2 piirkondlikku parlamenti (Friuli-Venezia Giulia (Itaalia) ja Põhja-Iirimaa (Ühendkuningriik) piirkondlikud assambleed), 2 piirkondlikku valitsust (Murcia (Hispaania) ja Abruzzo (Itaalia)), 9 kohalike valitsuste ühendust (2 Euroopa ja 7 riiklikul tasandil), 6 seadusandliku võimuta kohalikku või piirkondlikku omavalitsust ning Austria liidunõukogu (*Bundesrat*).

Ühe erandiga (Eesti) hõlmab võrgustik partnereid kõikidest ELi liikmesriikidest. Uued ELi liikmesriigid on esindatud siiski vähesel määral. Hispaania, Saksamaa, Austria ja Itaalia kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused on kõige paremini esindatud.

Juhatus võttis Uppsalas vastu uue ja kiirema vastuvõtumenetluse. Selle kohaselt langetavad Regioonide Komitee esimees ja esimene aseesimees ühiselt otsuseid avalduste kohta, mis on neile esitatud koos sekretariaadi koostatud tehnilise hinnanguga, ning seejärel teavitavad liituda soovijaid nende avalduse tulemusest kirja teel nii kiiresti kui võimalik. Juhatus kinnitab võrgustiku koosseisu igal aastal.

Areng ja viimased laienemised

Uppsalas vastu võetud juhiste kaudu koosseisu asjaomaste aspektide kohta tõhustas Regioonide Komitee juhatus liikmesuskriteeriumeid ja -kategooriaid veelgi²¹.

Nende juhiste raames esitasid Regioonide Komitee esimees ja esimene aseesimees Uppsalas vastuvõetud menetluse kohaselt 2010. aasta detsembris seadusandliku võimuga piirkondade parlamentidele ja valitsustele suunatud üleskutse avalduste esitamiseks.

Üleskutse esitamise ajaks olid juba 27 piirkondlikku parlamenti võrgustiku liikmed ning neid esindav ühendus Euroopa Piirkondlike Seadusandlike Kogude Konverents (CALRE) oli juba võrgustiku iseseisev liige (vt ka punkti VI B).

²⁰ R/CdR 196/2009, pt 8b, lk 7.

²¹ Vt allmärkus 20.

Kokkuvõte: subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku koosseis

- Pärast juhatuse Uppsalas toimunud koosolekut kehtestatud uus vastuvõtumenetlus on osutunud väga tõhusaks, selgeks ja kasulikuks. Avaldusi on võimalik kiiresti käsitleda ning seda hindavad uued taotlejad väga kõrgelt.
- 2010. aasta detsembris esitatud ja seadusandliku võimuga piirkondadele suunatud üleskutse avalduste esitamiseks annab juba tulemusi. Samal ajal on tugevdatud suhteid piirkondlike parlamentide ja valitsuste ühenduste, Euroopa Piirkondlike Seadusandlike Kogude Konverentsi (CALRE) ja Euroopa Seadusandlike Volitustega Piirkondade Konverentsiga (REGLEG).

3.2.2 Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevus

Suunatud konsultatsioonid

Vastavalt juhatuse Dunkirki ja Uppsala otsustele saavad Regioonide Komitee raportöörid tänu subsidiaarsuse järelevalve võrgustikule läbi viia suunatud subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse konsultatsioone, mille aluseks võivad olla standardne subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse hindamistabel²² või võrgustiku asjaomastele partneritele kohaldatud küsimustikud. Tuleb märkida, et hindamistabel on subsidiaarsuse järelevalve partneritele ja laiemale avalikkusele kättesaadav subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebilehe kaudu. See vahend, mida hiljuti kohandati Lissaboni lepingu uute sätete kohaselt, on osutunud väga kasulikuks ning see on inspireerinud Euroopa Komisjoni 2009. aasta jaanuaris vastuvõetud mõjuhindamissuuniste koostamisel²³.

Konsultatsioonide tulemuste lühikesed koondaruanded edastatakse raportööridele enne arvamuse eelnõu esitamist. Raportöörid võivad nõustuda aruande avaldamisega võrgustiku veebilehel ja Regioonide Komitee portaalis TOAD ning aruande jaotamisega vastaval koosolekul Regioonide Komitee asjaomase komisjoni liikmetele. Siiaamaani on raportöörid nõustunud sellisel viisil aruannete jaotamisega.

Alates 2009. aasta septembrist on peetud kuus suunatud konsultatsiooni ja saadud kokku 46 vastust. Esimesel konsultatsioonil keskenduti ELi noorsoostrategiale²⁴ ja raportöör oli Regioonide Komitee liige Anton Rombouts (EPP/NL). Suunatud konsultatsioon Euroopa Komisjoni teatise „Linnalise liikumiskeskonna tegevuskava”²⁵ kohta algatati 2009. aasta lõpus, raportöör oli Regioonide Komitee liige Albert Bore.

Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku konsultatsioon keskkonnamõju hindamise direktiivi (EIA) ja

²² Vt osa 3.1.1.

²³ Vt SEK(2009) 92, 15.1.2009, mida on tsiteeritud komisjoni aruandes subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse kohta (16. aruanne „Parem õigusloome”, mis hõlmab aastat 2008), KOM(2009) 504 lõplik.

²⁴ KOM(2009) 200.

²⁵ KOM(2009) 490.

keskkonnamõju strateegilise hindamise direktiivi (SEA) rakendamise ja tõhususe²⁶ kohta viidi läbi 2009. aasta novembrist 2010. aasta jaanuarini, raportöör oli Regioonide Komitee liige Macario Correia (PT/EPP). 2010. aasta juulis teatas subsidiaarsuse järelevalve võrgustik oma veebilehel, et jätkuna sellele konsultatsioonile algatab ta Euroopa Komisjoniga tehtava koostöö raames komisjoni sidusrühmade konsultatsiooni keskkonnamõju hindamise direktiivi läbivaatamise kohta.

2010. aasta juulis otsustas Adam Banaszak (PL/EA) konsulteerida subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga seoses Regioonide Komitee omaalgatusliku arvamusega „Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste roll 2008.–2013. aasta tervishoiustrateegia rakendamisel”,²⁷ mille raportööriks ta oli määratud.

Konstantinos Tatsis (EL/EPP) esitas subsidiaarsuse järelevalve võrgustikule suunatud konsultatsiooni majanduspoliitika koordineerimise edendamise kohta²⁸. 2010. aasta detsembris algatati suunatud konsultatsioon liiklusohutuse kohta²⁹ – raportöör oli Regioonide Komitee liige Johan Sauwens (BE/EPP).

Kogemused näitavad, et suunatud konsultatsioonide puhul on kaks peamist piirangut, mis takistavad suurema hulga vastuste saamist – tähtjaid subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partnerite vastuste saamiseks on lühikesed ning puudub võrgustiku tööprogramm, mis võimaldaks võrgustiku partneritel näha, millised konsultatsioonid aasta jooksul toimuvad. Kui Regioonide Komitee raportöör on määratud, siis pakutakse talle võimalust esitada subsidiaarsuse järelevalve võrgustikule konsultatsioon. Konsultatsiooniaruanne peab olema valmis üks nädal enne seda, kui raportöör esitab oma esimese töödokumendi pädevale komisjonile. Seetõttu ei suuda paljud subsidiaarsuse võrgustiku partnerid oma vastuseid õigeaks ajaks saata. Leebemad tähtjaid aitaksid kindlasti kaasa esitatavate vastuste arvu suurendamisele.

Teisest küljest, konsultatsioonidest teatatakse ainult siis, kui pädev raportöör on andnud oma nõusoleku, st mõned päevad enne selle algatamist. See piirab subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partnerite valmisolekut ja takistab nende korralikku teavitamist konsultatsioonidest.

Neid kahte piirangut saab ületada, kui luua subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku jaoks tööprogramm ning pikendada vastuste esitamise tähtaega 8 nädalalt 12 nädalale. Samas tuleb arvestada vajadusega, et Regioonide Komitee raportöörid peaksid saama kasutada subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga konsulteerimise tulemusi piisavalt varakult.

Avatud konsultatsioonides antud panused

Võrgustiku partnerid on esitanud oma arvamusi subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse kohta ka avatud konsultatsioonide raames. Kõik esitatud panused laetakse üles subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku

²⁶ KOM(2009) 378 ja KOM(2009) 469. EIA: keskkonnamõju hindamine. SEA: keskkonnamõju strateegiline hindamine.

²⁷ KOM(2007) 630.

²⁸ KOM(2010) 250 ja KOM(2010) 367.

²⁹ KOM(2010) 389. Nimetatud konsultatsiooni aruanne on kättesaadav subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebilehel.

veebilehele ning saadetakse Regioonide Komitee asjaomase komisjoni sekretariaadile.

Regioonide Komitee omaalgatuslikule arvamusele „Kirjaoskamatusse likvideerimine”, mille raportöör oli Mireille Lacombe (FR/PES), laekus võrgustiku partneritelt kolm panust.

Tuleb rõhutada, et pärast Lissaboni lepingu jõustumist on märgata suuremat huvi avatud konsultatsioonide vastu. Mõned võrgustiku partnerid on muutunud aktiivsemaks seoses subsidiaarsuse analüüsiga, eelkõige riiklikud ja piirkondlikud parlamendid varajase hoiatuse süsteemi kontekstis, ning nad on avastanud, et subsidiaarsuse järelevalve võrgustik võib olla täiuslikuks kanaliks nende subsidiaarsuse analüüside tutvustamiseks avalikkusele. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustikule laekus kokku 20 avatud konsultatsiooni raames esitatud panust, milles kommenteeriti 16 ELi algatust.

Kokkuvõte: suunatud ja avatud konsultatsioonid

- Suunatud konsultatsioonid on Regioonide Komitee raportööride jaoks suurepärane vahend otsese juurdepääsu saamiseks võrgustiku partnerite kvantitatiivsetele ja kvalitatiivsetele andmetele, võimaldades neil hinnata vaadeldava ELi algatuse vastavust subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetele.
- Selleks, et konsultatsioonides osalemist parendada, tutvustatakse 2011. aasta märtsis juhatusel subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tööprogrammi. Programmis määratletakse toimikud, mis võivad subsidiaarsuse seisukohast huvi pakkuda ning seega saada aasta jooksul toimuvate konsultatsioonide teemaks.

4. REGIOONIDE KOMITEE TEGEVUS SUBSIDIAARSUSKULTUURI INTEGRERIMISEKS ÕIGUSAKTIDE ETTEVALMISTAMISE PROTSESSI

4.1 Territoriaalse mõju hindamine

Mõjuhinnangud on oluline vahend paremaks õigusloome saavutamiseks ning Regioonide Komitee osalemine aitab konkreetsete kohalike ja piirkondlike seisukohtade lisandväärtuse kaudu selgema ja tõhusama õiguskeskkonna saavutamisele märkimisväärselt kaasa. Seda lisandväärtust peetakse prioriteediks Euroopa Komisjoni ja Regioonide Komitee koostöölepingus,³⁰ milles selgesõnaliselt mainitakse Regioonide Komitee osalemist komisjoni läbiviidavas mõju hindamise tegevuses.

Juhatusel Dunkirkis langetatud otsuse kohaselt kavatses Regioonide Komitee koostada mõjuhinnangud konkreetsete toimikute kohta, mis määratletakse lähtuvalt Euroopa Komisjoni ja Regioonide Komitee vahelise koostöölepingu punktist 8³¹. Regioonide Komitee panused konkreetsetesse mõjuhinnangutesse peegeldavad kohalike ja piirkondlike sidusrühmade seisukohtade tehnilist panust ning võivad olla Regioonide Komitee liikmetele ja kõikidele sidusrühmadele väärtuslikuks teabeallikaks.

³⁰ R/CdR 86/2007 pt 3a.

³¹ Vt allmärkus 8.

Tänu subsidiaarsuse järelevalve võrgustikus osalemisele saavad kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused väljendada oma seisukohti tulevaste ELi algatuste kohta enne seadusandliku protsessi algust. Selline mehhanism aitab vältida konflikte subsidiaarsuse põhimõttele vastavuses juba õigusaktide ettevalmistamise protsessi väga varajases etapis.

2009. aastal käivitasid Regioonide Komitee ja Euroopa Komisjon oma koostöö mõjuhindangute valdkonnas. Esimese sammuna viidi 2009. aasta märtsis läbi katseprojekt seoses komisjoni algatusega tervisealase ebavõrdsuse vähendamise kohta³².

Teine katseprojekt käivitati 2009. aasta oktoobri lõpus seoses joogivee kvaliteeti käsitleva tulevase direktiiviga, millega asendatakse direktiiv nr 98/83/EÜ.

2010. aastal algatas Regioonide Komitee konsultatsiooni ELi 2010. aasta järgse bioloogilise mitmekesisuse strateegia territoriaalse mõju kohta. Konsultatsioon viidi läbi alljärgnevate Regioonide Komitee platvormide kaudu: subsidiaarsuse järelevalve võrgustik, Euroopa 2020. aasta strateegia platvorm ja Euroopa territoriaalse koostöö rühmituste (ETKR) eksperdirühm. Kõik esitatud panused koos konsultatsiooniaruandega saadeti Euroopa Komisjonile 10. novembril 2010³³.

Selline tegevus on olnud kasulik, sest sellega on suurendatud teadlikkust Euroopa Komisjoni ametnike hulgas kohaliku ja piirkondliku perspektiivi arvesse võtmise vajalikkusest ja olulisusest komisjoni analüüsides. Euroopa Komisjoni peasekretär Catherine Day saatis kirja kõikidele peadirektoritele, kus julgustas neid Regioonide Komiteega ühendust võtma ja tõdes, et mõlemal juhul leidsid talitused, et koostöö komiteega oli tõhus ja selle tulemus kasulik³⁴.

Kokkuvõte: territoriaalse mõju hindamine

- Mõju hindamise konsultatsioonid on kohalike ja piirkondlike omavalitsuste jaoks suurepärane vahend tagamaks, et Euroopa Komisjon võtaks nende arvamusi arvesse juba õigusaktide ettevalmistamise etapi ajal.
- Oma võrgustike raames aitab Regioonide Komitee territoriaalse mõju hindamise kaudu integreerida subsidiaarsuskultuuri õigusaktide ettevalmistamise etappi. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku konsultatsioonibaasi laienemisega suurendab komitee oma usaldusväärust ja võib muutuda eelistatud partneriks Euroopa Komisjoni ning kohalike ja piirkondlike omavalitsuste vahelistes suhetes õigusaktide ettevalmistamise etapis.

³² Teatis „Solidaarsus ja tervishoid: tervisealase ebavõrdsuse vähendamine Euroopa Liidus”, tervise- ja tarbijaküsimuste peadirektoraadi ning tööhõive, sotsiaalküsimuste ja võrdsete võimaluste peadirektoraadi ühine algatus [2009/SANCO+/031].

³³ „Analysis responses of CoR survey – Assessment of Territorial Impacts of the EU Post-2010 Biodiversity Strategy” http://portal.cor.europa.eu/subsidiarity/SiteCollectionDocuments/order%203075_biodiversity%20survey_FINAL_with%20changes.pdf.

³⁴ 8. märtsi 2010. aasta kiri (SG C2 AK/lb).

4.2 Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuskava

Pärast 2009. aasta mais Milanos peetud 4. subsidiaarsuse konverentsi kutsusid Regioonide Komitee esimees ja esimene aseesimees võrgustiku partnereid osalema subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku esimeses tegevuskavas³⁵.

2009. aasta septembris Uppsalas juhatusele esitatud esimehe ja esimese aseesimehe selgituse³⁶ kohaselt on tegevuskava eesmärk tuvastada subsidiaarsuse põhimõtte rakendamise kogemused ja parimad tavad Euroopa piirkondades ja linnades. Sellega täiendatakse subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevust ning analüüsitakse mitmeid ELi poliitikavaldkondi subsidiaarsuse seisukohast.

Tegevuskavaga antavat lisandväärtust rõhutati juhatuse Uppsala otsuses, kus öeldi, et „sarnaste huvidega partnerite vabatahtlik koondumine rühmadesse võib aidata luua kergesti määratletavat spetsialiseerunud konsulteerimisbaasi, mida oleks lihtsam kasutada võrgustiku konkreetsete meetmete käivitamisel”³⁷.

Kooskõlas juhatuse Uppsalas toimunud koosolekul esitatuga on tegevuskava jagatud sammasteks vastavalt poliitikavaldkondadele, kus subsidiaarsuse põhimõtte rakendamist peetakse eriti oluliseks ning kus parimate tavade näiteid võib leida kohalike ja piirkondlike omavalitsuste tasandil. Tegevuskava esimese väljaande jaoks valiti järgmised poliitikavaldkonnad: sisseändajate integratsioon, kliimamuutustevastane võitlus, sotsiaalpoliitika ja sotsiaalsed õigused, tervishoiupoliitika ja innovatsioon. Iga poliitikavaldkonna raames on vastavad töörühmad valinud konkreetsete teemad, millele tööd alustakse.

Töörühmade aruanded sisaldavad analüüsi järgmiste teemade kohta: kuidas on pädevus jagatud antud poliitikavaldkonnas eri tasandite vahel; kuidas parimad tavad kohalikul ja piirkondlikul tasandil pakuvad praktilist ja konkreetset nägemust subsidiaarsuse põhimõtte rakendamise kohta; järeldused ja poliitikameetmete soovitusel, eriti pädevuse jagamise kohta kõnealusel poliitikavaldkonnas. Igas aruandes on subsidiaarsuse põhimõttele pühendatud eraldi jagu, kuhu töörühma liikmed on lisanud oma vaated ja mõtted subsidiaarsuse kohta konkreetse teema raames.

Esimene töörühm, mida juhtis Baskimaa autonoomse piirkonna valitsus, keskendus sotsiaalse innovatsiooni teemale. Ülejäänud töörühma liikmed olid Suur-Poola vojevoodkond, Flandria ja Veneto maakond. Kaks selle töörühma liiget (Suur-Poola vojevoodkond ja Baskimaa valitsus) osalesid ka üritusel Open Days korraldatud temaatilises subsidiaarsuse töökojas³⁸.

Teist töörühma juhtis Vorarlbergi liidumaa valitsus ja selle teemaks oli avalikkuse kaasamine säästva energia lahendustesse. Ülejäänud selle töörühma liikmed on järgmised subsidiaarsuse järelevalve

³⁵ 29. juuni 2009. aasta kiri, PCab/EG/JB/ff/D/1808/2009.

³⁶ Vt allmärkust 20, lk 9–10.

³⁷ Vt allmärkus 20.

³⁸ Vt ka osa 5.2.

võrgustiku partnerid: Baskimaa piirkondlik valitsus, Göteborgi linn, Erlageni omavalitsus ja Newerk Stad Twente, mida esindab Hengelo omavalitsus.

Kolmanda töörühma teema oli sisserändajate integratsioon linnapiirkondades ja rühma juhtis Kataloonia parlament. Ülejäänud selle töörühma liikmed olid Soome kohalike omavalitsuste liit, Saksamaa linnade ja omavalitsuste liit ning Pátra omavalitsus. Rootsi kohalike ja piirkondlike omavalitsuste liit (SKL) ja Itaalia maakondade liit väljendasid samuti huvi selle töörühma vastu ning jälgisid selle tööd, kuigi neil ei olnud ressursside puudumisel võimalik selles aktiivselt osaleda. Arvestades võimalust siduda selle töörühma töö Regioonide Komitee nõuandetegevusega ning 2011. aastal sellel teemal ettenähtud Euroopa Komisjoni mõjuhindamisega, on võimalik, et see töörühm jätkab teema käsitlemist ka 2011. aastal.

Tegevuskava neljandat töörühma on juhtinud Lombardia maakond ning see on keskendunud tervisealase ebavõrdsuse teemale. Selle töörühma liikmed olid Valencia piirkond, Soome kohalike omavalitsuste liit ja Rootsi Västra Götalandi lään. Tervisealane ebavõrdus on olnud teema, millega Regioonide Komitee on töötanud mitmest erinevast vaatenurgast³⁹.

Viies töörühm, mida on juhtinud Arco Latino, on keskendunud vaesusevastasele võitlusele. Ülejäänud töörühma liikmed olid Suur-Poola vojevoodkond, Veneto maakond ja Küprose omavalitsuste liit. Vaesuse vastu võitlemise Euroopa aasta on pakkunud sotsiaalpoliitika ja sotsiaalsete õiguste alal töötava töörühma jaoks suurepärase lähtealuse sellele teemale keskendumiseks.

Töörühmade tulemusi esitletakse eelseisval subsidiaarsuse konverentsil 21. märtsil 2011. Konverentsi eesmärk on koondada kõik tegevuskavas osalejad ning pakkuda võimalust nende töö tulemuste tutvustamiseks, nagu seda soovitati pärast eelmist subsidiaarsuse konverentsi Milanos.

Kokkuvõte: subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuskava

- Esimene subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuskava on ellu viidud ning selle tulemusi tutvustatakse eelseisval subsidiaarsuse konverentsil.
- Tegevuskava on vastanud juhatuse Uppsalas tehtud otsuses kavandatud eesmärkidele:
 - luues võrgustiku raames ekspertide kogu, kellega saab konsulteerida võrgustiku tegevusega seotud konkreetsete konsultatsioonide korral;
 - pakkudes konkreetseid näiteid subsidiaarsuse põhimõtte rakendamisest eri poliitikavaldkondades, võib tegevuskava kasutada teabe ja ideede lisaallikana Regioonide Komitee arvamuste ning temaatiliste subsidiaarsuse töökodade toetamiseks.
- Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku teine tegevuskava tehakse teatavaks eelseisva subsidiaarsuse konverentsi ajal.

³⁹

Kõigepealt osales Regioonide Komitee Euroopa Komisjoni algatuse „Tervisealane ebavõrdsus” territoriaalse mõju hindamises. Selle konsultatsiooni lõpparuanne saadeti Euroopa Komisjonile 2009. aasta mais. Pärast seda, kui Euroopa Komisjon esitas selles valdkonnas ettepaneku 2009. aasta oktoobris, koostas Regioonide Komitee teema kohta arvamuse, mille raportöör oli Dave Wilcox (UK/PES).

4.3 Suhted piirkondlike parlamentidega varajase hoiatuse süsteemi kontekstis

Varajase hoiatuse süsteem⁴⁰ võeti kasutusele Lissaboni lepinguga ning sellega kaasatakse riikide parlamente ELi seadusandlikku protsessi esimest korda sel määral, et nad saavad esitada põhjendatud arvamusi seoses ELi seadusandliku akti eelnõu mittevastavusega subsidiaarsuse põhimõttele. Seejuures on sätestatud, et „[i]ga riigi parlament või selle koda konsulteerib vajaduse korral seadusandlikke volitusi omavate piirkondlike parlamentidega”⁴¹.

Selline võimalik kaasamine varajase hoiatuse süsteemi on probleemne mitmete seadusandliku võimuga piirkondlike parlamentide jaoks, mis uurivad võimalusi oma struktuuride kohandamiseks, et täies ulatuses ära kasutada oma uusi subsidiaarsusega seotud eelisõigusi. Selles kontekstis on mitmete subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku liikmeteks olevate piirkondlike parlamentide esindajad soovinud juhiseid ja nõuandeid, kuidas kohandada oma sisemisi struktuure ja koostada subsidiaarsuse analüüse õigel ajal.

Regioonide Komitee kodakondsuse ning valitsemis-, institutsiooniliste ja välisasjade (CIVEX) komisjoni tegevuse raames otsustati, et varajase hoiatuse süsteemis piirkondlike parlamentide rolli uurimiseks tuleks algatada uuring. Eriti just Walesi rahvussamblee, Extremadura piirkonna volikogu ja Baieri liidumaa parlamendi esindajad on väljendanud huvi uuringu tulemuste ja subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuse vastu selles valdkonnas. Euroopa Avaliku Halduse Instituudi (EIPA, Barcelona) läbiviidava uuringu eesmärk on pakkuda subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partneritele ja kõikidele teistele seadusandliku võimuga piirkondlikele parlamentidele taustteavet selle kohta, milline nende roll uue varajase hoiatuse süsteemi kontekstis võib olla ning kuidas subsidiaarsuse järelevalve võrgustik võib optimeerida oma toimimist võrgustiku liikmete jaoks, keda see mehhanism puudutab. Uuring hõlmab kaheksas liikmesriigis (Austria, Belgia, Saksamaa, Hispaania, Soome, Itaalia, Portugal, Ühendkuningriigid) – kus on seadusandliku võimuga piirkondlikud parlamendid – riiklikul ja piirkondlikul tasandil moodustatud mehhanismide täielikku kirjeldust ning nende tasandite ja ELi institutsioonide vaheliste teabekanalite ja koordineerimismehhanismide kirjeldust. See hõlmab ka juba olemasolevaid parimaid tavasid selles valdkonnas.

Uuringu tulemused, mida esitletakse viienda subsidiaarsuse konverentsi ajal, aitavad kaasa subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku struktuuri ja toimimise kohandamisele.

Uuringu veel ühe järelmeetmena võiks kaaluda piirkondlike parlamentide jaoks eraldi varajase hoiatuse süsteemi andmebaasi loomist subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebilehel juba lähitulevikus (REGPEX). Selline andmebaas võiks toimida nagu IPEXi veebileht, mida riikide parlamendid kasutavad teabe vahetamiseks ELi algatuste kohta, sealhulgas subsidiaarsuse küsimustes.

⁴⁰ Vt ka järgmine punkt.

⁴¹ Vt protokoll artikkel 6.

Kokkuvõte: suhted piirkondlike parlamentidega

- Mõned subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partneriteks olevad seadusandliku võimuga piirkondlikud parlamendid on väljendanud soovi saada subsidiaarsuse järelevalve võrgustikult rohkem juhiseid subsidiaarsuse kontrollimise kohta varajase hoiatuse süsteemis.
- Piirkondlike parlamentide jaoks kohaldatud andmebaas REGPEX võiks hakata toimima järelevalve võrgustiku veebilehel juba lähitulevikus. Andmebaas lihtsustaks teabevahetust ja suhtlust piirkondlike parlamentide vahel varajase hoiatuse süsteemis.
- Uue subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tööprogrammiga määratletakse toimikud, mille subsidiaarsuse põhimõttele vastavust varajase hoiatuse süsteemis võiks kontrollida. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustik võiks koostada katseprojekte määratud toimikute kohta.
- Varajase hoiatuse süsteemi raamistikus tugevdatakse suhteid Euroopa Piirkondlike Seadusandlike Kogude Konverentsi (CALRE) ja selle liikmetega.

4.4 Suhted riikide parlamentidega

Riikide parlamentide roll subsidiaarsuse järelevalves on sätestatud Lissaboni lepingus. Konkreetselt öeldes asetatakse riikide parlamendid uue varajase hoiatuse süsteemiga ELi õigusaktide eelnõude subsidiaarsuse põhimõttele vastavuse hindamise protsessi esirinda.

Eespool nimetatud uuring piirkondlike parlamentide rolli uurimiseks varajase hoiatuse süsteemis hõlmab tervet jagu, mis on pühendatud riikide parlamentidele ja nende suhetele piirkondlike parlamentidega varajase hoiatuse süsteemis. Uuringu tulemused näitavad, et mitmete riikide parlamentidega on loodud regulaarseid kontakte ja toimub teabevahetus ning see tegevus jätkub.

Kokkuvõte: suhted riiklike parlamentidega

- Riiklikud parlamendid on varajase hoiatuse süsteemis subsidiaarsuse järelevalve protsessi esirinnas.
- Riikide parlamentide konsulteerimismenetluste määratlemine piirkondlike parlamentidega varajase hoiatuse süsteemis on subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku prioriteet.

4.5 Suhted ELi institutsioonidega

4.5.1 Euroopa Komisjon

Euroopa Komisjon on oma aastaaruannetes parema õigusloome ning subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtete rakendamise kohta regulaarselt viidanud Regioonide Komitee

subsidiarsuse järelevalve tegevusele⁴². Alates 14. aruandest „Parem õigusloome”⁴³ on komisjon otseselt viidanud Regioonide Komitee subsidiarsuse järelevalve võrgustiku tegevusele ning teiste osalejate nt riikide parlamentide subsidiarsusega seotud tegevusele⁴⁴.

5. mail 2010. aastal saatis Regioonide Komitee Euroopa Komisjonile oma panuse, mida kasutati 2009. aasta subsidiarsust ja proportsionaalsust käsitlevas aruandes⁴⁵. Komitee võttis oma dokumendis arvesse kõiki subsidiarsuse järelevalve võrgustiku 2009. aastal läbiviidud tegevusi ning kõige olulisemaid subsidiarsuse järelevalvega seotud tegevusi Regioonide Komitees.

Lisaks on võrgustik osalenud alates 2009. aastast kolmes Euroopa Komisjoni poolt läbi viidud mõjuhinnangus⁴⁶.

Nagu on ette nähtud koostöölepingus,⁴⁷ toetab Regioonide Komitee subsidiarsuse järelevalve võrgustiku kaudu regulaarselt Euroopa Komisjoni tegevust õigusaktide ettevalmistamise etapis. Konkreetsemalt on subsidiarsuse järelevalve võrgustik teinud komisjoniga koostööd avatud konsultatsioonide väljakuulutamisel ja nende edastamisel kohalikele ja piirkondlikele omavalitsustele. See koostöö on juba saanud positiivset tagasisidet ning suure tõenäosusega muutub see tulevikus intensiivsemaks.

Kokkuvõte: suhted Euroopa Komisjoniga

- Koostöölepingust tulenevat koostööd Euroopa Komisjoniga Regioonide Komitee osalemise kaudu mõjuhinnangutes tuleb edasi arendada ja parandada, sh Regioonide Komitee kaastöö osas komisjoni 2010. aasta aruande „Parem õigusloome” jaoks.

4.5.2 Euroopa Parlament

Pärast Lissaboni lepingu jõustumist on Euroopa Parlament kohandanud oma kodukorda, nii et nüüd saab parlament võtta arvesse Regioonide Komitee arvamusi, mis on ELi seadusandlike aktide eelnõudele vastu, sest subsidiarsuse põhimõtet on rikutud⁴⁸. Nimetatud artikli järgi suunatakse sellised arvamused asjaomastele parlamendikomisjonidele ning neid võib kasutada alusena soovitudele, mis pannakse hääletusele enne esimese lugemise lõpetamist.

⁴² Aruanded protokollis artikli 9 kohaselt.

⁴³ KOM(2007) 286 lõplik.

⁴⁴ Vt nt 15. aruanne „Parem õigusloome”, KOM(2008) 586 lõplik.

⁴⁵ KOM(2010) 547 lõplik, komisjoni aruanne subsidiarsuse ja proportsionaalsuse kohta (17. aruanne „Parem õigusloome”, mis hõlmab aastat 2009).

⁴⁶ Vt osa 4.1.

⁴⁷ R/CdR 86/2007, pt 3a.

⁴⁸ Uus artikkel 36a, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi raportis kodukorra kohandamise kohta Lissaboni lepinguga, vastu võetud põhiseaduskomisjonis 27. aprillil 2009, Euroopa Parlamendi kodukorra 4. parandus, raportöör: Richard Corbett (PES/UK), A6-0277/2009.

Järgides eespool nimetatud muudatuste sisseviimist, peab subsidiaarsust puudutavates Regioonide Komitee arvamustes arvesse võtma asjaolu, et Euroopa Parlament uurib ja vaatleb neid lähemalt. Regioonide Komitee täiendab ja uurib ka Euroopa Parlamendi subsidiaarsuse järelevalvet⁴⁹.

Lissaboni lepingu alusel kaasotsustusmenetluse laiendamine on suurendanud nende juhtumite arvu, mille puhul on Euroopa Parlament kaasseadusandja. Siin on oluline, et Euroopa Parlament selgitaks täpselt, kuidas jaotub konkreetsetes poliitikavaldkonnas pädevus liikmesriikides. Regioonide Komitee võib koos Euroopa Parlamendiga uurida võimalust paluda, et Euroopa Komisjon määratleks, millised toimikud võivad tõenäoliselt mõjutada kohalikku ja/või piirkondlikku pädevust juba mõju hindamise etapis.

Kõnelejaid Euroopa Parlamendist on pidevalt kutsutud Regioonide Komitee ja subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku poolt korraldatud üritustele. Neid kutsutakse ka 2011. aasta subsidiaarsuse konverentsile, et püüda tugevdada kontakte ning parlamenti põhjalikult teavitada tegevusest, mida Regioonide Komitee subsidiaarsuse järelevalve valdkonnas teeb.

Kokkuvõte: suhted Euroopa Parlamendiga

- Euroopa Parlamendiga kontakti saavutamise ja koostöö poole püüdlemist tuleb jätkata, pöörates erilist tähelepanu mõju hindamisele õigusaktide ettevalmistamise etapis ning subsidiaarsuse järelevalvele.
- Edasist koostööd Euroopa Parlamendiga võib uurida seoses ELi õigusaktide rakendamise ja järelhindamisega.
- Euroopa Parlamendi osalemine 2011. aasta subsidiaarsuse konverentsil edendaks subsidiaarsuse järelevalve valdkonna koostööd Regioonide Komiteega.

5. TEABEVAHETUS JA ÜRITUSED

5.1 Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebileht

Juhatus kinnitas Uppsalas veel kord, et „subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku uue veebilehe käivitamine kuulub Regioonide Komitee prioriteetide hulka”⁵⁰. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebileht on tõepoolest võrgustiku peamine vahend. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevus toimub peamiselt elektroonilise side ja interneti kaudu eelkõige tegevuskava töörühmades – toimuvad konsultatsioonid, avaldatakse ja vahetatakse dokumente.

Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku uus veebileht käivitati 2010. aasta detsembris. See suurendab

⁴⁹ Regioonide Komitee peasekretäri kirjas Euroopa Parlamendi peasekretärile (11. oktoober 2010) soovitati alljärgnevat: a) Regioonide Komitee kaasamist institutsioonidevahelise kokkuleppe läbivaatamise seoses mõju hindamisega; b) tihedamat koostööd Regioonide Komitee ja Euroopa Parlamendi vahel, et süvendada Euroopa Komisjoni mõju hindamiste territoriaalseid aspekte; c) koostööd õigusaktide vastuvõtmisele järgnevas etapis, et järele hinnata seda, kuidas kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused on ELi õigusakte rakendanud.

⁵⁰ Vt allmärkus 20, lk 11.

võrgustiku ja selle tegevuse nähtavust Regioonide Komitees ja väljaspool, st Euroopa institutsioonide ning kohalike ja piirkondlike omavalitsuste jaoks.

Veebilehe ümbertegemine andis hea võimaluse ka lehe uuendamiseks uusimate veebihaldusvahenditega⁵¹.

Subsidiarsuse järelevalve võrgustiku veebilehe arendamine jätkub ning terve rida uusi funktsioone arendatakse välja 2011. aastal:

- seadusandliku võimuga piirkondadele pühendatud osa (REGPEX⁵²) võimaldab piirkondlikel parlamentidel üles laadida oma subsidiaarsuse analüüse, eelkõige varajase hoiatuse menetluse raames, vahetada teavet oma kolleegidega teistes liikmesriikides ning hoida ennast kursis riikide parlamentides toimuvate arengutega lingi kaudu IPEXile, mis on riikide parlamentide kasutatav andmebaas teabe vahetamiseks ELi dokumentide kohta;
- luuakse subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partnerite profiilid koos linkidega nende endi veebilehtedele;
- spetsiaalsed foorumid temaatilistes küsimustes, nt selleks, et võimaldada tegevuskava tööühendusel vahetada teavet otse piiratud juurdepääsuga asjakohastes rubriikides.

Subsidiarsuse järelevalve võrgustiku veebilehe kõrval on väga oluline, et subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevus integreeritaks Regioonide Komitee laiema kommunikatsioonivahenditesse ja -meetmetesse, kuna subsidiaarsuse järelevalve võrgustik moodustab olulise osa Regioonide Komitee nõuandetegevusest. Kutseid konsultatsioonides osalemiseks tuleb levitada kõikide võimalike kommunikatsioonivahendite kaudu. Erinevaid üritusi, nt konverentse, ürituse Open Days raames toimuvaid töökodasid, subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partnerite kohtumisi ühendustega, piirkondlike esindustega jne, tuleb samuti kasutada subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuste reklaamimiseks.

⁵¹ Veebileht tugineb nüüd Web 2.0 tehnoloogial (Sharepoint), mis tähendab, et interaktiivsus on subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partneritele palju lihtsamaks tehtud. Uus veebileht sisaldab järgmisi funktsioone: a) kutse uutele liikmetele veebipõhise vormi kaudu subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebilehel; b) pärast vastuvõtmist saadetakse uutele partneritele personaalne kasutajatunnus ja salasõna, mis võimaldavad neile ligipääsu võrgustiku veebilehele, sealhulgas tööriistakastile (juurdepääsuga uuendatud subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse võrgustiku hindamistabelile, kus kajastatakse Lissaboni lepinguga sisse viidud muudatusi) ning kogu platvormil leiduvale teabele; c) täiustatud on otsingumootoreid, mis nüüd võimaldavad pääseda ligi Euroopa Komisjoni avaldatud dokumentidele, jälgida seadusandlikku protsessi (link PRELEXile ja Euroopa Parlamendi OEIL andmebaasile) ning vaadata asjaomaste konsultatsioonide seisus subsidiaarsuse järelevalve võrgustikus.

Liikmed saavad tellida RSS-uudistevooge ning ennast viimaste uudiste, ürituste, mõjuhinnangute, konsultatsioonidega jne kursis hoida.

⁵² Vt aruande osa 4.3.

Kokkuvõte: subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku uus veebileht

- Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku uus veebileht on nüüd töökorras ning peaks veelgi lihtsustama kvantitatiivset (rohkem partnereid) ja kvalitatiivset (rohkem osalemist ja interaktsiooni partnerite hulgas) osalemist võrgustikus.
- Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebilehel jätkatakse subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partneritele pakutavate vahendite täiustamist, et optimeerida Lissaboni lepinguga pakutavaid võimalusi seoses subsidiaarsuse järelevalvega.
- Subsidiaarsuse järelevalve võrgustik ja selle konsultatsioonid peaksid süstemaatiliselt moodustama osa Regionide Komitee üldisest kommunikatsioonistrateegiast, nii nagu neid integreeritakse arvamuste väljatöötamise protsessi.

5.2 Temaatilised subsidiaarsuse töökojad

Vastavalt juhatusel Uppsala otsusele⁵³ korraldatakse regulaarselt võrgustiku partnereid kaasavaid temaatilisi subsidiaarsuse töökodasid. Seal arutatavad teemad on seotud ELi õigusloomeprogrammi prioriteetidega ning konkreetselt seotud võrgustiku tegevustega.

Temaatiliste subsidiaarsuse töökodade eesmärk on suunata subsidiaarsuse arutelu poliitika kujundamise praktiliste küsimuste juurde konkreetsetes sektorites, st poliitikavaldkondades, kus otsuseid tehakse peamiselt kohalikul, piirkondlikul või riiklikul tasandil. Temaatilised subsidiaarsuse töökojad julgustavad dialoogi asjaomaste osalejate (ELi institutsioonide, subsidiaarsuse järelevalve võrgustikus esindatud kohalike ja piirkondlike omavalitsuste, eksperdirühmade jne) vahel, keskendudes ühele või mitmele ELi algatusele.

2009. aasta oktoobris korraldati temaatiline subsidiaarsuse töökoda Open Days-ürituse raames. See töökoda keskendus innovatsioonile ja subsidiaarsusele ning oli edukas osaluse ning võrgustiku partnerite ja üldsuse väljendatud huvi poolest. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partneritel oli võimalus kohtuda Euroopa Komisjoni ja Euroopa Parlamendi esindajatega ning arutada subsidiaarsuse küsimust innovatsiooni ja teadustegevuse valdkonnas.

Veel üks temaatiline subsidiaarsuse töökoda korraldati 2010. aasta oktoobris Open Days-ürituse raames. See töökoda keskendus sotsiaalsele innovatsioonile ja eelkõige sellele, kuidas kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused saavad pakkuda välja innovatiivseid lahendusi suurema sotsiaalse ühtekuuluvuse saavutamiseks. Seoses eespool nimetatud subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku tegevuskavaga võtsid kahe töörühma esindajad töökojast osa ning esitlesid oma ettepanekuid teemadel „Sotsiaalne innovatsioon” ning „Võitlus vaesuse vastu ja sotsiaalne eraldumine”. See temaatiline subsidiaarsuse töökoda pakkus suurepäraselt võimalust juba tutvustada kahe nimetatud töörühma mõningaid tulemusi ning analüüsida, kuidas subsidiaarsuse põhimõtte rakendamine võib viia edukate projektideni nendes poliitikavaldkondades.

⁵³ Vt allmärkus 20.

2011. aastal korraldatakse Open Days-ürituse raames järgmine temaatiline subsidiaarsuse töökoda Euroopa 2020. aasta strateegia üldisel teemal. Kuna subsidiaarsuse järelevalve võrgustikul on nüüd poliitiline koordineerija, võiks töökoda kaasata rohkem poliitikuid ja Regioonide Komitee liikmeid.

Kokkuvõte: subsidiaarsuse teemalised töökojad

- Temaatiline subsidiaarsuse töökoda on oluline vahend, et suurendada subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku nähtavust ning edastada subsidiaarsuse mõistet võrgustiku partneritele ja üldsusele.
- Töökojad on osutunud ka väga kasulikuks vahendiks subsidiaarsuskultuuri edendamiseks võrgustiku partnerite ja ELi institutsioonide hulgas.

6. ÜLDISED JÄRELDUSED

2010. aasta oli esimene aasta, mil rakendati Lissaboni lepinguga sisse viidud uusi sätteid. Uue õigusliku ja institutsioonilise raamistiku tulemusel seisab Regioonide Komitee silmitsi märkimisväärse väljakutsega jälgida subsidiaarsuse põhimõtte rakendamist kogu poliitika kujundamise protsessis.

Üks peamisi Lissaboni lepinguga kaasnenud uuendusi seisneb selles, et Regioonide Komiteele antud õigus esitada Euroopa Liidu Kohtusse hagi subsidiaarsuse põhimõtte rikkumise asjus tähendab seda, et komiteest on saanud üks oluline osaleja subsidiaarsuse põhimõtte järgimise järelevalves. Seetõttu on Regioonide Komitee kohandanud oma kodukorda vastavalt ning on suurendanud jõupingutusi subsidiaarsuse põhimõttele vastavuse hindamisel – uus subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse võrgustik on vaid üks näide 2010. aastal tehtud täiustustest.

Regioonide Komitee subsidiaarsuse järelevalve võrgustik on samuti läbi teinud suuri muutusi alates 1. detsembrist 2009. Nüüd, kolm aastat pärast võrgustiku loomist on selle partnerite arvu kasv ilmselge ning kõik Uppsalas toimunud juhatuse koosolekul sisse viidud muudatused näivad olevat tõhusad ning sama kehtib ka 2010. aastal käivitatud avalduste esitamise üleskutse kohta. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku liikmete arv kasvab pidevalt ning tuleb rõhutada, et mitmetest seadusandliku võimuga piirkondi esindavatest valitsustest ja parlamentidest on saanud subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku uued partnerid. Võrgustiku edasine laienemine on jätkuvalt üks prioriteete ka 2011. aastal.

2010. aasta jooksul on subsidiaarsuse järelevalve võrgustik jätkanud vastamist Regioonide Komitee raportöride kõigile nõudmistele suunatud või avatud konsultatsioonide raames. 2011. aastal võtab võrgustik esimest korda kasutusele aastase tööprogrammi, et keskenduda nendele toimikutele, mis võivad subsidiaarsuse seisukohast olla kõige olulisemad ning seega võimaldada võrgustiku partneritel paremini ette valmistada osalemist konsultatsioonides. Eesmärk suurendada osalemist konsultatsioonides on üks kõige suuremaid väljakutseid subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku jaoks 2011. aastal.

2010. aasta on näidanud, kuidas võrgustiku tegevuskava on vastanud juhatuse Uppsala otsuses kavandatud eesmärkidele luua kergesti määratletav spetsialiseerunud konsulteerimisbaas, mida oleks lihtsam kasutada võrgustiku konkreetsete meetmete käivitamisel sarnaste huvidega partnerite vabatahtliku koondumise kaudu rühmadesse. Samuti on tihenened koostöö Euroopa Komisjoniga Regioonide Komitee osaluse kaudu mõjuhinnangutes. Mõlemat tegevust arendatakse edasi 2011. aastal.

Erilist tähelepanu tuleks pöörata ühele Lissaboni lepinguga kaasnenud peamisele uuendusele – varajase hoiatuse süsteemile. Vastavalt uuele stsenaariumile on 2010. aastal tugevdatud kontakte piirkondlike parlamentidega ning subsidiaarsuse järelevalve võrgustikust on saanud nende jaoks lähtepunkt selles kontekstis. Seda suhet on vaja tulevikus edasi arendada ning subsidiaarsuse järelevalve võrgustik pakub eelkõige REGPEXi andmebaasi kaudu oma täielikku toetust neile partneritele, keda puudutab varajase hoiatuse süsteem.

Lähitulevikus püüab subsidiaarsuse järelevalve võrgustik suurendada võrgustiku partnerite osalust konsultatsioonides. Seejuures võivad kasuks tulla iga-aastase tööprogrammi vastuvõtmine ja võrgustiku laiendamine.

Veel üks oluline eesmärk on täpsustada suhteid Euroopa Komisjoniga kahes aspektis: Regioonide Komitee osalus territoriaalse mõju hindamisel vastavalt koostöölepingus sätestatule ning Regioonide Komitee panus Euroopa Komisjoni koostatavasse aastaaruandesse subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtete kohaldamise kohta.

Samuti pööratakse tulevikus rohkem tähelepanu subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku ja varajase hoiatuse süsteemiga seotud peamiste partnerite suhete tugevdamisele. Võrgustik võiks pakkuda piirkondlikele parlamentidele vajaliku toetust, mis omakorda võiks viia selleni, et Euroopa tasandil paraneb piirkondlike parlamentide Euroopa asjade komiteede töö koordineerimine.

Lisaks näitab esimene subsidiaarsuse aastaaruanne seda, kuivõrd tõsiselt võtab Regioonide Komitee oma suurenenud rolli subsidiaarsuse vallas. Käesolev aruanne saadetakse kõikidele ELi institutsioonidele ja subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partneritele, et näidata Regioonide Komitee pühendumist subsidiaarsuse põhimõttele, aidates sellega kaasa demokraatlikuma Euroopa Liidu saavutamisele.

EUROOPA LIIT



Regioonide Komitee

SUBSIDIAARSUSE AASTAARUANNE 2010

Subsidiarsuse aastaaruanne 2010 – lisa 1

Ülevaade ajavahemikus 1. september 2009 – 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustest

Regioonide Komitee komisjon	Arvamused ajavahemikus september 2009 – detsember 2010			Arvamused, mis sisaldavad selget viidet subsidiaarsusele			Arvamused, milles antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta			Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga			Arvamused õigusaktide ettepanekute kohta		
	Enne 10. jaanuari 2010*	Pärast 10. jaanuari 2010*	Kokku	Enne 10. jaanuari 2010*	Pärast 10. jaanuari 2010*	Kokku	Enne 10. jaanuari 2010*	Pärast 10. jaanuari 2010*	Kokku	Enne 10. jaanuari 2010*	Pärast 10. jaanuari 2010*	Kokku	Enne 10. jaanuari 2010*	Pärast 10. jaanuari 2010*	Kokku
CIVEX (+ endine CONST-IV)	4	10	14	4	4	8	1	0	1	0	0	0	1	1	2
COTER	3	8	11	1	8	9	0	1	1	0	1	1	1	0	1
ECOS	3	9	12	2	5	7	1	1	2	0	1	1	1	1	2
EDUC	2	8	10	1	5	6	0	3	3	0	2	2	0	1	1
ENVE (+ endine DEVE)	4	6	10	4	6	10	1	1	2	0	2	2	1	0	1
NAT (+ endine DEVE)	3	4	7	1	4	5	1	2	3	0	2	2	0	1	1
KOKKU	19	45	64	13	32	45	4	8	12	0	8	8	4	4	8

* Regioonide Komitee kodukorra artikli 51 lõige 2, milles sätestatakse, et „Komitee arvamustes viidatakse selgesõnaliselt subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtete kohaldamisele”, jõustunud 10. jaanuaril 2010.

Kodakondsuse ning valitsemis-, institutsiooniliste ja välisasjade komisjon (CIVEX) Ülevaade ajavahemikus 1. september 2009 – 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustest

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
CIVEX	KOM (2010) 171	2. detsember 2010	Stockholmi programmi rakendamise tegevuskava	Ei	Ei	Ei	Jah. Subsidiaarsuse põhimõtet käsitletakse seoses kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasamisega tegevuskava rakendamisse ning seoses tulevaste õigusaktide, sh mõjuhindangutega
CIVEX	Omaalgatuslik arvamus	2. detsember 2010	Idapartnerluse algatus – Valgevene	Ei	Ei	Ei	Ei
CIVEX	Omaalgatuslik arvamus	2. detsember 2010	Idapartnerluse algatus – Armeenia	Ei	Ei	Ei	Ei
CIVEX	Omaalgatuslik arvamus	6. oktoober 2010	Gruusia kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused	Ei	Ei	Ei	Ei
CIVEX	Omaalgatuslik arvamus	6. oktoober 2010	Idapartnerluse algatus – Moldova	Ei	Ei	Ei	Ei
CIVEX		10. juuni 2010	Kohalik ja piirkondlik koostöö lapse õiguste kaitseks	Ei	Ei	Ei	Jah. Vajadus järgida tulevaste meetmete puhul subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid
CIVEX	KOM (2010) 119	10. juuni 2010	Kodanikualgatus	Jah	Ei	Ei. Õigusakt = lepingu sätete otsene rakendamine, subsidiaarsuse põhimõtet ei kohaldata	Jah. Meeldetuletus, et ELi õigusaktid valdkondades, mis ei kuulu ELi ainupädevusse, peavad vastama subsidiaarsuse põhimõttele; algatused peavad vastama subsidiaarsuse põhimõttele, mis on nende vastuvõetavuse tingimus
CIVEX	KOM (2010) 159, 163, 127, 126, 128, SEK(2010) 121 & 265	9. juuni 2010	Kevadpakett: ELi tegevuskava aastatuhande arengueesmärkide	Ei	Ei	Ei	Ei

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
			saavutamiseks				
CIVEX	KOM (2009) 533	9. juuni 2010	Laienemisstrateegia – potentsiaalsed kandidaatriigid	Ei	Ei	Ei	Ei
CIVEX	KOM (2009) 533	14. aprill 2010	Laienemisstrateegia – kandidaatriigid	Ei	Ei	Ei	Jah. Vajadus järgida tulevaste meetmete puhul subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid
CIVEX (endine CONST-IV)	KOM (2009) 15 & 17 KOM (2008) 32 & 33 & 586	3. detsember 2009	Parema õigusloome pakett 2007–2008	Ei	Ei	Ei	Jah. Subsidiaarsuse põhimõte on arvamuses kesksel kohal
CIVEX (endine CONST-IV)	KOM (2009) 135 & 136	3. detsember 2009	Laste seksuaalse kuritarvitamise ja inimkaubanduse vastane võitlus	Jah	Ei	Jah, kuigi arvamuse vastavas punktis viidatakse rohkem proportsionaalsusele	Ei
CIVEX (endine CONST-IV)	KOM (2009) 262 & 263	7. oktoober 2009	Stockholmi programm	Ei	Ei	Ei	Jah. Vajadus järgida tulevaste meetmete puhul subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid
CIVEX (endine CONST-IV)	KOM (2008) 360 & 815 & 820 & 66	7. juuli 2009	Euroopa ühise varjupaigasüsteemi tulevik II"	Ei	Ei	Ei	Jah. Vajadus järgida tulevaste meetmete puhul subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid

Territoriaalse ühtekuuluvuse poliitika komisjon (COTER)

Ülevaade ajavahemikus 1. september 2009 – 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustest

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
COTER	KOM (2010) 110	2. detsember 2010	Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Ühtekuuluvuspoliitika: 2010. aasta strateegiaaruanne 2007.–2013. aasta programmide rakendamise kohta”	Ei	Ei	Ei	Jah
COTER	Perspektiivarvamus	5. oktoober 2010	Ühtekuuluvuspoliitika panus Euroopa 2020. aasta strateegiasse”	Ei	Ei	Ei	Jah
COTER	Omaalgatuslik arvamus	5. oktoober 2010	Regioonide Komitee omaalgatuslik arvamus teemal „Põhjamere – La Manche'i väina piirkonna strateegia”	Ei	Ei	Ei	Jah
COTER	Perspektiivarvamus	9. juuni 2010	Linnade taaselustamise tähtsus Euroopa tulevases linnaarengus	Ei	Ei	Ei	Jah
COTER	KOM (2009) 248	15. aprill 2010	Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele, mis käsitleb ELi Läänemere piirkonna strateegiat	Ei	Ei	Ei	Jah
COTER	Perspektiivarvamus	15. aprill 2010	Perspektiivarvamus „Ühtekuuluvuspoliitika tulevik”	Ei	Ei	Ei	Jah
COTER	KOM (2009) 490	15. aprill 2010	Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Linnalise liikumiskeskonna tegevuskava”	Ei	Jah	Jah	Jah
COTER	KOM(2009) 295	10. veebruar 2010	Komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule „Majanduslikku ja sotsiaalset	Ei	Ei	Ei	Jah

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
			ühtekuuluvust käsitlev kuues eduaruanne"				
COTER	KOM(2009) 279	4. detsember 2009	Komisjoni teatis „Transpordi jätkusuutlik tulevik: kuidas kujundada integreeritud, tehnoloogiapõhist ja kasutajasõbralikku transpordisüsteemi"	Ei	Ei	Ei	Jah
COTER	KOM (2009) 44	7. oktoober 2009	Roheline raamat „Üleeuroopaline transpordivõrk: poliitika läbivaatamine. Paremini integreeritud üleeuroopaline transpordivõrk ühise transpordipoliitika teenistuses"	Ei	Ei	Ei	Ei
COTER	KOM(2008) 852	7. oktoober 2009	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus konkurentsivõimeliseks kaubaveoks kasutatava Euroopa raudteevõrgustiku kohta	Jah	Ei	Ei	Ei

Majandus- ja sotsiaalpoliitika komisjon (ECOS)

Ülevaade ajavahemikus 1. september 2009 – 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustest

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
ECOS	KOM (2010) 133	14. detsember 2010	Romade sotsiaalne ja majanduslik integratsioon Euroopas	Ei	Ei	Jah	Jah
ECOS	KOM (2010) 250 ja 367	7. detsember 2010	Majanduspoliitika koordineerimise edendamine	Ei	Jah	Ei	Jah
ECOS	KOM (2009) 615	20. oktoober 2010	Avaliku ja erasektori partnerluse arendamine	Ei	Ei	Ei	Jah
ECOS	Omaalgatuslik arvamus	20. oktoober 2010	Võitlus kodutusega	Ei	Ei	Ei	Jah
ECOS	KOM(2009) 614	8. september 2010	Äriregistrite ühendamine	Ei	Ei	Ei	Jah
ECOS	KOM(2009) 180	22. aprill 2010	Toimetulek rahvastiku vananemise mõjuga ELis	Ei	Ei	Ei	Ei
ECOS	Omaalgatuslik arvamus	10. veebruar 2010	Kooskõlastatud ja jätkusuutlikud vastused väljakutsetele Euroopa autotööstuses ja selle piirkondliku seose tugevdamine	Ei	Ei	Ei	Ei
ECOS	Omaalgatuslik arvamus	10. veebruar 2010	Lissaboni strateegia tulevik pärast 2010. aastat	Ei	Ei	Ei	Ei
ECOS	KOM(2009) 254 lõplik	10. veebruar 2010	Regioonide Komitee arvamus Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta kohta	Jah	Ei	Ei	Ei
ECOS	KOM(2008) 868	3. detsember 2009	„Uute töökohtade jaoks uued oskused. Tööturu vajaduste ja vajaminevate oskuste prognoosimine ja ühitamine”	Ei	Ei	Ei	Ei
ECOS	KOM(2009) 333	9. november	Mikrokrediidirahastu „Progress”	Jah	Ei	Jah	Ei

Subsidiarity Annual Report 2010_ann1_cdr57_11_et.doc

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
		2009					
ECOS	Omaalgatuslik arvamus	7. oktoober 2009	Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste esmatähtsad meetmed naistevastase vägivalla vältimiseks ja ohvriabi parandamiseks	Ei	Ei	Ei	Jah

Haridus-, noorsoo-, kultuuri- ja teaduskomisjon (EDUC)

Ülevaade ajavahemikus 1. september 2009 – 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustest

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
EDUC	KOM(2010) 245	6. oktoober 2010	Euroopa digitaalne tegevuskava	Ei	Ei	Jah	Jah. Mainitakse selgelt vajadust järgida tulevikus võetavate meetmete puhul subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid – võetavate meetmete kavandamisel / rakendamisel / juhtimisel
EDUC	KOM(2010) 76	9. juuni 2010	Euroopa kultuuripärandi märgis	Jah	Ei	Jah	Jah. Subsidiaarsuse põhimõttele tuginedes kutsutakse üles kaasama kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused märgist taotlevate kandidaatprojektide valimisse
EDUC	KOM (2009) 586 & 479	15. aprill 2010	Digitaalne dividend / Tuleviku Internetti käsitlev avaliku ja erasektori partnerlus	Ei	Ei	Ei	Jah. Subsidiaarsuse põhimõttele tuginedes nõutakse, et raadiospektri sagedusvahemike kasutamise otsustaksid kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused; samuti tunnistatakse vajadust ELi tasandil kooskõlastamise järele (investeeringute mastaabisääst ja töhus spektrikasutus)
EDUC	KOM (2009) 512 & 607	14. aprill 2010	Võtmetehnoloogiate ühine strateegia	Ei	Ei	Jah	Ei
EDUC	Omaalgatuslik	10. veebruar 2010	Kirjaoskamatusse likvideerimine	Ei	Jah. Avatud konsultatsioon. 3 vastust. Arvamuses selgesõnaliselt ei mainita, kuid kasutatakse panusena kogemustevahetuses	Ei	Ei

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
					kohaliku ja piirkondliku tasandi osalejatega		
EDUC	KOM (2009) 278 & 212	10. veebruar 2010	Asjade Internet – Euroopa tegevuskava; avaliku sektori valduses oleva teabe taaskasutamine	Ei	Ei	Ei	Ei
EDUC	KOM(2009) 329	10. veebruar 2010	Roheline raamat „Õppega seotud liikuvuse edendamine noorte seas”	Ei	Ei	Ei	Ei
EDUC	KOM (2009) 200	10. veebruar 2010	ELi noorsoostrategia	Ei	Jah. Suunatud konsultatsioon 5 vastust. Mainitakse arvamuses selgesõnaliselt.	Ei	Jah. Subsidiaarsuse põhimõttele tuginedes nõutakse kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasamist, et innustada, ergutada ja toetada uusi ja olemasolevaid algatusi
EDUC	Omaalgatuslik arvamus	3. detsember 2009	Meediapädevus ja meediaharidus ELi hariduspoliitikas	Ei	Ei	Ei	Jah. Selge viide vajadusele järgida tulevaste meetmete puhul subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid
EDUC	KOM (2009) 116 & 184 & 108	3. detsember 2009	E-teaduse info- ja sidetehnoloogia infrastruktuurid ja info- ja sidetehnoloogia teadus- ja arendustegevuse ning innovatsiooni strateegia	Ei	Ei	Ei	Ei

KESKKONNA, KLIIMAMUUTUSTE JA ENERGEETIKA KOMISJON (ENVE)

Ülevaade ajavahemikus 1. september 2009 – 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustest

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
ENVE	Perspektiivarvamus	1. detsember 2010	Euroopa Liidu energia tegevuskava 2011–2020	Ei	Ei	Ei	ELi tulevaste algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse põhimõtet
ENVE	KOM(2010) 86	1. detsember 2010	Rahvusvaheline kliimapoliitika pärast Kopenhaageni konverentsi	Ei	Ei	Ei	ELi tulevaste algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse põhimõtet; eeskätt rõhutatakse, et „hoolekalt tuleb jälgida pingelist suhet integreeritud energia- ja kliimapoliitika tervikliku lähenemisviisi ning subsidiaarsuse põhimõtte vahel”
ENVE	KOM(2009) 433	5. oktoober 2010	SKP täiendamine – Edu mõõtmine muutavas maailmas	Ei		On vastavuses	Ei
ENVE	Perspektiivarvamus ELi eesistujariigi Hispaania taotlusel	5. oktoober 2010	Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste roll tulevases keskkonnapoliitikas	Ei	Ei	Ei	„Kohustub arvamuste koostamisel edastama kohalike ja piirkondlike ametiasutuste praktikute kohaliku tasandi kogemused. See hõlmab suunatud konsultatsioone komitee võrgustikega (subsidiaarsuse järelevalve võrgustik ja ELi 2020. aasta strateegia järelevalveplatvorm) ning arutelude korraldamist kohalike ja piirkondlike liitudega”
ENVE	KOM(2010) 4 lõplik	10. juuni 2010	Bioloogilise mitmekesisuse poliitika ELi ja rahvusvahelisel tasandil pärast 2010.	Ei	Konsultatsioon mõjuhindamise kohta; 9. september – 5. november 2010; 16 panust 10	Ei	ELi tulevaste algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse põhimõtet

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
			aastat		liikmesriigist		
ENVE	KOM (2009) 378 & 469	15. aprill 2010	Keskonnamõju hindamise direktiivi ja keskkonnamõju strateegilise hindamise direktiivi parandamine	Ei	Suunatud; 24. november 2009 – 8. jaanuar 2010; 6 panust 4 liikmesriigist; arvamuses ei mainita konsultatsiooni	Ei	ELi tulevaste algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse põhimõtet
ENVE endine DEVE	KOM (2008) 809 & 810	4. detsember 2009	Ohtlike ainete kasutamise piiramine elektri- ja elektroonikaseadmetes ja elektri- ja elektroonikaseadmete romude käitlemine	Jah	Ei	On vastavuses	Ei
ENVE endine DEVE	omalgatuslik arvamus	4. detsember 2009	Metsapoliitika: eesmärk 20/20/20	Ei	Ei	Ei	ELi tulevaste algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse põhimõtet
ENVE endine DEVE	KOM(2009) 147	7. oktoober 2009	Valge raamat „Kliimamuutustega kohanemine: Euroopa tegevusraamistik”	Ei	Ei	Ei	ELi tulevaste algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse põhimõtet
ENVE endine DEVE	KOM(2009) 82	7. oktoober 2009	Ühenduse lähenemisviis loodusõnnetuste ja inimtegevusest tingitud katastroofide ennetamisele	Ei	Ei	Ei	ELi tulevaste algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse põhimõtet

LOODUSVARADE KOMISJON (NAT)

Ülevaade ajavahemikus 1. september 2009 – 31. detsember 2010 vastu võetud arvamustest

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
NAT		2. detsember 2010	Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste roll tervishoiustrateegia 2008–2013 rakendamisel	Ei	Jah. Suunatud konsultatsioon, 7 vastust. Konsultatsiooni eraldi ei mainita, aga mitmeid järeldusi on arvesse võetud	Põhimõtet tuletatakse meelde, kuid tegelikku hinnangut ei anta.	Kuna tegemist on strateegia vahehindamisega, siis antakse hinnang kohalike ja piirkondlike omavalitsuse kaasamisele strateegia rakendamisse Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste paremaks kaasamiseks on vaja teha olulisi parandusi
NAT	KOM(2009) 466 lõplik	10. juuni 2010	Integreeritud merenduspoliitika – vahend juhtimise parandamiseks Vahemerel	Jah	Ei	Subsidiaarsuse (selge mainimine) ja proportsionaalsuse põhimõtteid järgitakse	Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste paremaks kaasamiseks on vaja teha olulisi parandusi
NAT	Puudub	9. juuni 2010	Ühise põllumajanduspoliitika tulevik pärast 2013. aastat	Ei	Ei	Ei (ELi ainupädevus):	Komitee rõhutab subsidiaarsuse põhimõtet ja selle konkreetset väärtust juhtimise muutmisel võimalikult kodanikulähedaseks. Mitmed üleskutsed kohalike ja piirkondlike omavalitsuste paremaks kaasamiseks, et tagada tõhus mitmetasandiline valitsemine

Regioonide Komitee komisjon	Arvamuse viide	Kuupäev	Pealkiri	Õigusakti ettepanek?	Konsultatsioon subsidiaarsuse järelevalve võrgustikuga	Kas arvamuses antakse hinnang subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kohta?	Muud viited subsidiaarsusele / proportsionaalsusele / paremale õigusloomele
NAT	KOM(2009) 567 lõplik	14. aprill 2010	Solidaarsus ja tervishoid: tervisealase ebavõrdsuse vähendamine Euroopa Liidus	Ei	Jah. Mõjuhindamine. Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku panust mõjuhindamisse arvamuses ei mainita.	Subsidiaarsuse (selge mainimine) ja proportsionaalsuse põhimõtteid järgitakse	Nõutakse kohalike ja piirkondlike omavalitsuste suuremat kaasamist poliitikalooome etapis.
NAT	KOM(2009) 162 lõplik ja KOM(2009) 163 lõplik	4. detsember 2009	Roheline raamat „Ühise kalanduspoliitika reform“ ja vesiviljeluse säästva tuleviku rajamine	Ei	Ei	Ei	Ei
NAT	KOM(2009) 128 lõplik	7. oktoober 2009	Lihtsustatud ühine põllumajanduspoliitika Euroopas toob kõigile edu	Ei	Ei	Ei	Juhib tähelepanu vajadusele konsulteerida rohkem kohalike ja piirkondlike omavalitsustega ning vajadusele kaasata ühine põllumajanduspoliitika mitmetasandilise valitsemise protsessi
NAT endine DEVE	KOM(2008) 662 lõplik KOM(2008) 663 lõplik KOM(2008) 664 lõplik KOM(2008) 665 lõplik KOM(2008) 666 lõplik KOM(2008) 668 lõplik	7. oktoober 2009	Regioonide Komitee arvamus farmaatsiatoodete paketi kohta	Ei	Ei	Jah	Direktiivi ettepanek mõjutab otseselt kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi, kuna paljudes riikides kuuluvad tervishoiuküsimused ja –teenused just kohalike ja piirkondlike omavalitsuste pädevusse. Komisjon ei ole ettepanekus arvestanud omavalitsuste sellise rolliga. Subsidiaarsuse põhimõtte peaks säilima. Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste paremaks kaasamiseks on vaja teha olulisi parandusi

EUROOPA LIIT



Regioonide Komitee

SUBSIDIAARSUSE 2010. AASTA ARUANNE

Subsidiarsuse 2010. aasta aruanne – lisa 2

Partnerite nimekiri
Regioonide Komitee subsidiaarsuse järelevalve võrgustik
31. detsembri 2010. aasta seisuga

**Seadusandlike volitusi omavaid piirkondi esindavad
parlamendid ja kogud**

Alam-Austria liidumaa parlament	Austria
Burgenlandi liidumaa parlament	Austria
Kärnteni liidumaa parlament	Austria
Vorarlbergi liidumaa parlament	Austria
Flandria parlament	Belgia
Valloonia parlament	Belgia
Brüsseli pealinna-piirkonna parlament	Belgia
Belgia prantsuskeelse kogukonna parlament	Belgia
Ahvenamaa parlament	Soome
Baieri liidumaa parlament	Saksamaa
Baden-Württemberg liidumaa parlament	Saksamaa
Nordrhein-Westfaleni liidumaa parlament	Saksamaa
Alam-Saksi liidumaa parlament	Saksamaa
Schleswig-Holsteini liidumaa parlament	Saksamaa
Emilia Romagna maakonna volikogu	Itaalia
Marche maakonna volikogu	Itaalia
Sardiinia maakonna volikogu	Itaalia
Toscana maakonna volikogu	Itaalia
Friuli-Venezia Giulia maakonna volikogu	Itaalia
Abbruzzo maakonna volikogu	Itaalia
Madeira autonoomse piirkonna volikogu	Portugal
Astuuria autonoomse piirkonna volikogu	Hispaania
Baski autonoomse piirkonna parlament	Hispaania
Kataloonia autonoomse piirkonna parlament	Hispaania
Extremadura autonoomse piirkonna volikogu	Hispaania
Walesi seadusandlik kogu	Ühendkuningriik
Põhja-Iirimaa assamblee	Ühendkuningriik

Seadusandlike volitusi omavaid piirkondi esindavad valitsused ja täitevvõimuorganid

Austria liidumaade valitsusjuhtide konverents	Austria
Alam-Austria liidumaa valitsus	Austria
Viini linnavolikogu	Austria
Vorarlbergi liidumaa valitsus	Austria
Flandria valitsus	Belgia
Baieri liidumaa valitsus	Saksamaa
Hesseni liidumaa valitsus	Saksamaa
Alam-Saksi liidumaa valitsus	Saksamaa
Saksimaa liidumaa valitsus	Saksamaa
Abruzzo maakonna valitsus	Itaalia
Bolzano–Alto Adige autonoomse provintsi valitsus	Itaalia
Lombardia maakonna valitsus	Itaalia
Piemonte maakonna valitsus	Itaalia
Veneto maakonna valitsus	Itaalia
Assooride autonoomse piirkonna valitsus	Portugal
Baskimaa autonoomse piirkonna valitsus	Hispaania
Kanaari saarte autonoomse piirkonna valitsus	Hispaania
Galicia autonoomse piirkonna valitsus	Hispaania
Madridi autonoomse piirkonna valitsus	Hispaania
Valencia autonoomse piirkonna valitsus	Hispaania
Murcia autonoomse piirkonna valitsus	Hispaania

Seadusandlike volitusteta kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused

Sofia linn	Bulgaaria
Zlín linn	Tšehhi Vabariik
Auvergne'i piirkonna volikogu	Prantsusmaa
Dunkerque'i linnastu	Prantsusmaa
Eure'i departemangu üldvolikogu	Prantsusmaa
Augsburgi linn	Saksamaa
Erlangeni linn	Saksamaa
Patrase kohalik omavalitsus	Kreeka
Budapesti linn	Ungari
Alessandria provints	Itaalia
Radviliõkise rajooni omavalitsus	Leedu
Flevolandi provintsi valitsus	Madalmaad
Linnadevõrgustik Twente (Almelo, Borne, Hengelo, Enschede ja Oldenzaali omavalitsuste ühendus)	Madalmaad
Overijsseli provints	Madalmaad
Łódźi linn	Poola

Lódzi vojevoodkonna marssal	Poola
Masoovia vojevoodkonna marssal	Poola
Suur-Poola vojevoodkonna marssal	Poola
Pomorze vojevoodkonna parlament	Poola
Sileesia vojevoodkonna valitsus	Poola
Hunedoara linn	Rumeenia
Tavira linn	Portugal
Galați maakonna volikogu	Rumeenia
Košice autonoomse piirkonna valitsus	Slovakkia
Nitra maakond	Slovakkia
Izola linn	Sloveenia
Barcelona kohalik omavalitsus	Hispaania
Ceuta autonoomne linn	Hispaania
Madridi linn	Hispaania
Göteborgi linn	Rootsi
Västra Götalandi lään	Rootsi
Skåne lääni valitsus	Rootsi

Piirkondlike ja/või kohalike omavalitsuste liidud

Arco Latino	üleeuroopaline liit
Euroopa Piirkondade Assamblee	üleeuroopaline liit
Euroopa Piirialade Assotsiatsioon	üleeuroopaline liit
Euroopa Piirkondlike Seadusandlike Assambleede Konverents (CALRE)	üleeuroopaline liit
Euroopa Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Nõukogu (CEMR)	üleeuroopaline liit
Eurocities	üleeuroopaline liit
Küprose Linnade Liit	Küpros
Taani Piirkondade Liit	Taani
Taani Linnade ja Valdade Liit	Taani
Soome Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Liit	Soome
Prantsusmaa Piirkondade Liit	Prantsusmaa
Lozère'i Departemangu Linnapeade ja Valitud Esindajate Liit	Prantsusmaa
Saksamaa Linnade ja Omavalitsuste Liit	Saksamaa
Saksamaa Maakondade Liit	Saksamaa
Kreeka Omavalitsuste Liit	Kreeka
Euroopa Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Nõukogu Itaalia sektsioon (AICCRE)	Itaalia
Itaalia Provintside Liit (UPI)	Itaalia
Läti Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Liit	Läti
Leedu Kohalike Omavalitsuste Liit	Leedu
Madalmaade Provintside Liit	Madalmaad
Rumeenia Kohalike Omavalitsuste Liit	Rumeenia
Piirkonnavolikogude Riiklik Liit	Rumeenia

Aragóni Omavalitsuste Liit	Hispaania
Extremadura Autonoomse Piirkonna Kohalike ja Provintsiomavalitsuste Liit	Hispaania
Rootsi Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Liit	Rootsi
Šoti Kohalike Omavalitsuste Konvent (COSLA)	Ühendkuningriik

Riikide delegatsioonid Regioonide Komitees

RK Iirimaa delegatsioon	Iirimaa
RK Luksemburgi delegatsioon	Luksemburg
RK Malta delegatsioon	Malta
RK Ühendkuningriigi delegatsioon	Ühendkuningriik

Liikmesriikide parlamendid

Austria liidunõukogu (Bundesrat)	Austria
Prantsusmaa senat	Prantsusmaa
Kreeka parlament	Kreeka