



**Európsky výbor
regiónov**

Brusel 10. marca 2021

202. SCHÔDZA PREDSEDNÍCTVA EURÓPSKEHO VÝBORU REGIÓNOV

– 16. MARCA 2021 –

BOD 10 C

VÝROČNÁ SPRÁVA O SUBSIDIARITE ZA ROK 2020

Predkladá generálny tajomník

NA VEDOMIE

ZHRNUTIE

Schôdza 202
predsedníctva:

Dátum: 16/03/2021

Bod 10 c

Výročná správa o subsidiarite za rok 2020

Druh dokumentu:

- Na vedomie/diskusiu
- Na rozhodnutie
- Odporúčanie zhromaždeniu

Stručný obsah

V tejto jedenástej výročnej správe o subsidiarite sa opisuje práca Európskeho výboru regiónov (VR) v oblasti subsidiarity a proporcionality v roku 2020. V správe sa predstavujú hlavné prvky pracovného programu v oblasti subsidiarity na rok 2020 a sumarizujú sa činnosti uskutočnené v záujme jeho vykonávania v roku 2020, ako aj podrobnosti o štruktúre riadenia a nástrojoch na monitorovanie subsidiarity. Takisto sa v nej opisuje vplyv monitorovania prostredníctvom preskúmania príslušných stanovísk VR, pokiaľ ide o subsidiaritu.

Žiadame predsedníctvo, aby vzalo na vedomie

- výročnú správu o subsidiarite za rok 2020.

Poznámky:

–

1. Úvod

V tejto jedenástej výročnej správe o subsidiarite sa opisujú aktivity Európskeho výboru regiónov (VR) týkajúce sa subsidiarity a proporcionality v roku 2020. VR v tomto roku v súlade s **článkom 5 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii**, v ktorom sa výslovne uvádza miestny a regionálny rozmer, a teda sa zdôrazňuje potreba rešpektovať právomoci miestnych a regionálnych samospráv v EÚ, monitoroval uplatňovanie zásady subsidiarity prostredníctvom rôznych nástrojov. Hoci bol rok 2020 poznačený nevídanou výzvou v podobe pandémie COVID-19, VR pokračoval vo svojej práci strážcu záujmov miestnych a regionálnych samospráv v EÚ a dbal na to, aby boli ich právomoci rešpektované v súlade so zásadou subsidiarity.

V reakcii na realitu pandémie COVID-19 vydal VR vyhlásenie¹, v ktorom žiadal väčšiu podporu jedného milióna miestnych a regionálnych volených politikov v Európe a preskúmanie právomocí v oblasti zdravotníctva založené na spolupráci v súlade so zásadou subsidiarity. Zdôraznil, že opatrenia, ktoré sa týkajú núdzového stavu, musia byť aj počas pandémie koronavírusu proporcionálne, časovo obmedzené, musia podliehať demokratickej kontrole a musia byť v súlade so zásadami proporcionality a viacúrovňového riadenia.

Napriek prevádzkovým výzvam spojeným s pandemiou VR neochvejne pokračoval vo svojej práci a stanovil si **priority na roky 2020 – 2025** v uznesení s názvom *Európa bližšie k svojim občanom prostredníctvom svojich obcí, miest a regiónov*², v ktorom vyjadril svoje odhodlanie „naďalej [sa] snažiť zlepšiť kvalitu právnych predpisov EÚ a lepšie predvídať ich územný vplyv a presadzovať zásadu **aktívnej subsidiarity**“. Takisto zdôraznil, že: „Pandémia poukazuje na dôležitosť riadneho uplatňovania aktívnej zásady subsidiarity, ako aj na zásadnú úlohu miestnych a regionálnych samospráv na jednej strane a potrebu koordinácie a podpory na úrovni EÚ na strane druhej.“

VR 12. októbra 2020 uverejnil prvé vydanie svojho **Výročného regionálneho a miestneho barometra EÚ**³, ktorý sa zameriava najmä na vplyv pandémie COVID-19. Zo správy vyplýva, že regionálne a miestne samosprávy EÚ boli v prvej línii pri riešení zdravotnej krízy a sú dôležité aj pre úspešnú hospodársku obnovu. V jej kľúčových zisteniach sa požaduje lepšie zapojenie miestnych a regionálnych samospráv do riadenia plánov obnovy EÚ aj národných plánov obnovy. V správe sa napríklad odporúča, aby **Európsky semester** ako riadiaci nástroj Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zahŕňal kódex správania pre zapojenie miestnych a regionálnych samospráv v súlade so zásadou **aktívnej subsidiarity**. V správe sa takisto požaduje úzke zapojenie miest a regiónov do prípravy národných plánov s cieľom zabezpečiť, aby sa dopĺňali s potrebnými regionálnymi a miestnymi stratégiami obnovy. Napokon sa v rámci praktického uplatňovania zásady aktívnej subsidiarity navrhuje, aby VR a Európska komisia organizovali výročné fórum na podporu obnovy a odolnosti s cieľom zabezpečiť, aby plán obnovy v mestách a regiónoch fungoval.

¹ [Vyhlásenie Európskeho výboru regiónov – Miestne a regionálne samosprávy ako aktéri európskej reakcie na krízu súvisiacu s ochorením COVID-19.](#)

² [Uznesenie Európskeho výboru regiónov – Priority Európskeho výboru regiónov na roky 2020 – 2025 „Európa bližšie k svojim občanom“.](#)

³ [Výročný regionálny a miestny barometer EÚ \(europa.eu\).](#)

Vo svojom **uznesení** prijatom v súvislosti s **pracovným programom Európskej komisie⁴ na rok 2021** VR povzbudil Európsku komisiu, aby pokračovala v úspešnej spolupráci s ním pri propagácii koncepcie „aktívnej subsidiarity“, najmä prostredníctvom jeho **siete regionálnych centier na posudzovanie uplatňovania právnych predpisov EÚ (RegHub)⁵** a podporou VR pri rozvoji siete RegHub 2.0 v záujme poskytovania spätnej väzby vychádzajúcej zo skúseností používateľov s vykonávaním politiky EÚ na miestnej a regionálnej úrovni. VR v októbri 2020 schválil pokračovanie tohto projektu vo forme siete RegHub 2.0 a privítal nových členov, čím sa ich počet zvýšil na 46⁶. **Platforma Fit for Future** (skupina expertov na vysokej úrovni, ktorá pomôže Komisii v jej úsilí zjednodušiť právne predpisy EÚ a znížiť nepotrebné súvisiace náklady) priamo začleňuje sieť RegHub do svojej štruktúry ako sieť expertov popri iných skupinách, ako je vládna skupina, kde VR takisto zastupujú traja jeho členovia. To predstavuje významné rozšírenie úlohy VR nad rámec štatutárnych ustanovení *ex post* v zmluvách a prispieva k uplatňovaniu zásady aktívnej subsidiarity počas celého legislatívneho cyklu⁷.

S cieľom dosiahnuť čo najlepšie **právne predpisy** sa VR v počiatočnom štádiu snaží konštruktívne prispieť k európskemu rozhodovaciemu procesu. Účelom jeho činností v oblasti monitorovania subsidiarity v roku 2020 bolo čo najskôr v legislatívnom a nelegislatívnom postupe odhaliť všetky obavy týkajúce sa subsidiarity a proporcionality. V **pracovnom programe v oblasti subsidiarity na rok 2020**, ktorý je praktickým nástrojom monitorovania subsidiarity vykonávaného VR, sa uvádzalo usmernenie k tomu, ktoré návrhy by mali prejsť zvýšenou mierou kontroly vo vzťahu k dodržiavaniu zásad subsidiarity a proporcionality. V tomto kontexte VR vykonal **posúdenia dodržiavania zásad subsidiarity a proporcionality** v prípade legislatívnych návrhov, ku ktorým vydával stanoviská⁸.

V tejto jedenástej **výročnej správe o subsidiarite** sa predstavujú hlavné prvky pracovného programu v oblasti subsidiarity na rok 2020 a podrobne sa opisuje štruktúra riadenia a nástroje na monitorovanie subsidiarity. Takisto sa v nej opisuje vplyv monitorovania prostredníctvom preskúmania príslušných stanovísk VR, pokiaľ ide o subsidiaritu.

Posledné časti sú venované najdôležitejším činnostiam a udalostiam roka v oblasti subsidiarity, ako aj záverom a výhľadom na nasledujúci rok.

4 [Uznesenie Európskeho výboru regiónov – Návrhy Európskeho výboru regiónov v súvislosti s pracovným programom Európskej komisie na rok 2021, COR 2020/02622.](#)

5 Sieť regionálnych centier na posudzovanie uplatňovania právnych predpisov EÚ (RegHub) má pôvod v záverečnej správe a odporúčaní osobitnej skupiny pre subsidiaritu, proporcionality a scenár „Menej, ale efektívnejšie“.

6 [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\).](#)

7 Pozri dokument [RegHub evaluation report.pdf \(europa.eu\).](#)

8 Článok 55 ods. 2 [rokovacieho poriadku VR, Ú. v. EÚ L 65, 5.3.2014, s. 41.](#)

2. Pracovný program v oblasti subsidiarity na rok 2020

2.1 Prijatie

V rámci stratégie na monitorovanie subsidiarity⁹ bol vypracovaný pracovný program v oblasti subsidiarity na rok 2020 pomocou postupu pozostávajúceho z niekoľkých krokov. Prvý krok spočíval v počiatočnom predbežnom výbere legislatívnych iniciatív z pracovného programu Európskej komisie na rok 2020, ktorý urobila expertná skupina pre subsidiaritu¹⁰ spolu s predsedami komisií VR, a to na základe týchto kritérií a informácií dostupných v tejto fáze:

- a) iniciatívy by mali mať jasný politický význam pre miestne a regionálne samosprávy;
- b) iniciatívy by sa mali týkať oblastí v právomoci miestnych a regionálnych samospráv;
- c) iniciatívy by potenciálne mali mať rozmer subsidiarity;
- d) mali by sa uprednostniť legislatívne návrhy. Pri tomto výbere sa zohľadňujú aj priority a iniciatívy VR zahrnuté do pracovných programov jednotlivých komisií.

Druhým krokom bolo schválenie návrhu pracovného programu v oblasti subsidiarity riadiacou skupinou pre subsidiaritu na jej 13. schôdzi 8. apríla 2020 a jeho predloženie na schôdzi komisie CIVEX 25. júna 2020. Predsedníctvo VR program prijalo 11. septembra 2020.

Pracovný program v oblasti subsidiarity vychádza zo zoznamu priorít vypracovaného v nadväznosti na predbežný výber legislatívnych (a nelegislatívnych) iniciatív zahrnutých v pracovnom programe Európskej komisie na rok 2020. V rámci pracovného programu v oblasti subsidiarity na rok 2020 bolo nasledujúcich **päť iniciatív vytyčených ako prioritné, spolu s tromi ďalšími súvisiacimi spismi.**

Prioritné iniciatívy¹¹

- 1) digitálne služby;
- 2) Európska zelená dohoda;
- 3) ochrana nášho životného prostredia;
- 4) sociálna Európa;
- 5) Nový pakt o migrácii a azyle.

Ďalšie relevantné iniciatívy¹²

- 1) príspevok Komisie ku konferencii COP 26 v Glasgowe – Plán cieľov v oblasti klímy do roku 2030;
- 2) udržateľná výroba a spotreba – Posilnenie postavenia spotrebiteľa pre ekologickú transformáciu;
- 3) európska stratégia v oblasti údajov.

⁹ R/CdR 606/2012 bod 7a), prijatý 2. mája 2012.

¹⁰ Zasadnutie expertnej skupiny pre subsidiaritu sa konalo 8. apríla 2020.

¹¹ Opis prioritných iniciatív je prevzatý z pracovného programu Európskej komisie na rok 2020.

¹² Opis ďalších relevantných iniciatív je prevzatý z pracovného programu Európskej komisie na rok 2020.

2.2 Vykonávanie

V rámci pracovného programu v oblasti subsidiarity vytvorila administratíva VR systém včasného interného označovania s cieľom zabezpečiť riadne monitorovanie vybraných iniciatív EÚ, ktoré by mohli vyvolať obavy v oblasti subsidiarity. Vykonávanie pracovného programu v oblasti subsidiarity si vyžaduje zapojenie všetkých relevantných politických a administratívnych zainteresovaných strán, a to v čo najskoršom štádiu, s cieľom identifikovať a naplánovať činnosti v oblasti monitorovania subsidiarity. V ďalšom texte sa uvádzajú prioritné iniciatívy zahrnuté v pracovnom programe v oblasti subsidiarity na rok 2020, ktorý prijalo predsedníctvo VR.

Pokiaľ ide o prioritné iniciatívy, ďalej sa uvádza prehľad stavu vykonávania pracovného programu v oblasti subsidiarity na rok 2020. Prostredníctvom predbežnej analýzy stanovísk, ktoré sa majú predložiť na prijatie na plenárnom zasadnutí VR, navyše sekretariát komisie VR CIVEX zabezpečuje uplatňovanie článku 55 ods. 2 rokovacieho poriadku VR, podľa ktorého „[v] stanoviskách k legislatívnym aktom v oblastiach, ktoré nespádajú do výlučnej právomoci Únie, vyjadruje výbor aj svoj názor na to, či je návrh v súlade so zásadou subsidiarity a proporcionality“.

2.2.1 Digitálne služby

Táto iniciatíva sa týka aktu o digitálnych službách (legislatívna iniciatíva vrátane posúdenia vplyvu, článok 114 ZFEÚ, 4. štvrtýrok 2020). Očakáva sa, že týmto legislatívnym návrhom sa bude aktualizovať regulačný rámec EÚ pre online služby vrátane platformami kolaboratívneho hospodárstva. V nadväznosti na ich rýchly vývoj v posledných rokoch mali tieto platformy (najmä v ubytovacích a dopravných sektoroch) veľmi významný vplyv na miestnej a regionálnej úrovni. V súvislosti s ich činnosťou existuje právna neistota a viaceré mestá začali súdne konanie alebo žiadali vykonať regulačné zmeny.

Výbor vo svojom najnovšom [stanovisku](#) o tejto téme z decembra 2019 žiadal, aby nový európsky regulačný rámec „uznal tento územný rozmer a aby posilňoval schopnosť verejných orgánov prijímať opatrenia na reguláciu kolaboratívneho hospodárstva v súlade s ich vnútroštátnou, regionálnou alebo miestnou situáciou pri plnom dodržiavaní zásady subsidiarity“.

Európska komisia predložila 15. decembra 2020 [akt o digitálnych službách](#) (návrh nariadenia o jednotnom trhu s digitálnymi službami). Preto bolo príliš neskoro, aby sa riešil v rámci vykonávania pracovného programu v oblasti subsidiarity na rok 2020, a jeho posúdenie sa muselo presunúť na rok 2021. V tejto súvislosti komisia ECON vymenovala predsedníčku regiónu Iónske ostrovy Rodi Kratsovú (EL/ELS) za spravodajkyňu pre stanovisko k aktu o digitálnych službách¹³ a aktu o digitálnych trhoch¹⁴. Diskusia o tomto stanovisku a jeho prijatie sú naplánované na 19. – 20. apríla 2021 (komisia ECON) a 30. júna – 1. júla 2021 (plenárne zasadnutie VR).

¹³ Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o jednotnom trhu s digitálnymi službami (akt o digitálnych službách) a o zmene smernice 2000/31/ES, COM(2020) 825 final.

¹⁴ Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o súťažeschopných a spravodlivých trhoch digitálneho sektora (akt o digitálnych trhoch), COM(2020) 842 final.

2.2.2 Európska zelená dohoda

V rámci tejto priority sa v pracovnom programe v oblasti subsidiarity na rok 2020 uvádzali tri nástroje uvedené v ďalšom texte. Treba poznamenať, že pri legislatívnom stanovisku uvedenom v bode 2 ďalej v texte sa uplatnil zrýchlený postup prijímania a pracovný program v oblasti subsidiarity na rok 2020 bol prijatý až neskôr v tom istom roku.

2.2.2.1 [Oznámenie o Európskej zelenej dohode](#)

So zreteľom na oznámenie zvolenej predsedníčky Európskej komisie Ursuly von der Leyenovej týkajúce sa Európskej zelenej dohody v politických usmerneniach Ambicióznejšia Únia – Môj plán pre Európu VR prijal uznesenie s názvom [Ekologický dohovor v partnerstve s miestnymi a regionálnymi samosprávami](#) (4. 12. 2019), v ktorom žiadal *dosahovanie hmatateľných výsledkov v praxi uplatnením viacúrovňového riadenia a aktívnej subsidiarity*.

2.2.2.2 [Európsky klimatický predpis, v ktorom je zakotvený cieľ klimatickej neutrality do roku 2050](#)

[COM(2020) 80 final] VR 2. júla 2020 prijal [stanovisko](#) k tomuto legislatívnemu návrhu, ktorého spravodajcom bol Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/EĽS) a v ktorom sa zdôrazňuje zabezpečenie toho, aby „všetky opatrenia EÚ dodržiavali zásadu „neškodiť“ a v súlade so zásadou aktívnej subsidiarity plne rešpektovali všetky úrovne verejnej správy ako partnerov v európskom rozhodovacom procese, a nie ako zainteresované strany“. V stanovisku sa stanovili základy prístupu VR k zelenej dohode a načrtol sa inštitucionálny postoj k cieľom v oblasti klímy na roky 2030 a 2050. Stanovisko sa takisto poskytlo spravodajkyňi EP Jytte Gutelandovej a prerokovalo sa s ňou a body z neho sa zahrnuli do zmeneného návrhu týkajúceho sa klimatického predpisu, ktorý EP pozmenil a prijal na svojom na plenárnom zasadnutí v septembri 2020. Stanovisko sa poskytlo aj výboru EP REGI a je náležité poznamenať, že výbor REGI vo svojich pozmeňujúcich návrhoch čoraz viac poukazuje na úlohu miestnych a regionálnych samospráv.

Príspevky v súvislosti s aspektmi subsidiarity a proporcionality návrhu COM(2020) 80 final od partnerov **siete na monitorovanie subsidiarity** doručila [rakúska Spolková rada \(Bundesrat\)](#) a [krajinská vláda Dolného Rakúska](#).

2.2.2.3 [Európsky klimatický pakt](#) – Dňa 14. októbra 2020 bolo prijaté výhľadové stanovisko, ktorého spravodajcom bol Rafał Kazimierz Trzaskowski (PL/EĽS) a v ktorom sa zdôrazňuje, že klimatický pakt je veľkou príležitosťou na uplatňovanie zásady aktívnej subsidiarity, keďže samotné ciele paktu sa vo veľkej miere zhodujú s hlavným cieľom prístupu aktívnej subsidiarity – rozvoj inkluzívneho a konštruktívneho spôsobu práce, ktorý plne využíva potenciál viacvrstvového demokratického a riadiaceho rámca Únie.

Hoci stanovisko s názvom [Vplyv zmeny klímy na regióny: hodnotenie Európskej zelenej dohody](#) vypracované Andriesom Gryffroyom (BE/EA), ktoré je výsledkom žiadosti nemeckého predsedníctva Rady a bolo prijaté 10. decembra 2020, nie je zahrnuté medzi nástroje v pracovnom programe v oblasti subsidiarity na rok 2020, je potrebné ho uviesť v tejto súvislosti. V stanovisku sa uvádza celkové posúdenie zelenej dohody z regionálneho/miestneho hľadiska a zdôrazňuje sa význam uplatňovania zásad subsidiarity, proporcionality a viacúrovňového riadenia pre úspech zelenej dohody ako celku. Vyzdvihuje

sa v ňom úloha miestnych a regionálnych samospráv pri plnení zelenej dohody, no zdôrazňuje sa, že to možno dosiahnuť len vtedy, ak sa na všetkých úrovniach verejnej správy zaručia otvorené a konzultačné procesy a ak sa miestnej a regionálnej úrovni umožní presadzovať zelenú obnovu pomocou vhodných nástrojov, ako sú viacúrovňové platformy a dialógy, ktoré umožňujú štruktúrovanú účasť miestnych a regionálnych samospráv na plánovaní a vykonávaní národných plánov vrátane plánov podpory obnovy a odolnosti.

V stanovisku sa dospelo k záveru, že „v záujme zabezpečenia úspešného vykonávania zelenej dohody sa musí vyvíjať úsilie v súlade s prístupom zdola nahor, ktoré musí byť spravodlivo rozdelené medzi všetky územia EÚ podľa zásady subsidiarity a proporcionality, pričom sa musí umožniť potrebná flexibilita na zabezpečenie jeho nákladovej efektívnosti“. V nadväznosti na dobrú spoluprácu so spravodajkyňou výboru ENVI Susanou Solísovou v prípade stanoviska na tému *Politika súdržnosti a regionálne stratégie v oblasti životného prostredia v boji proti zmene klímy*, ktoré je podkladom návrhu na uznesenie výboru REGI (bude sa o ňom hlasovať 17. decembra), navyše boli niektoré prvky tohto stanoviska, ktoré zdôrazňovali dôležitosť miestnych a regionálnych samospráv, začlenené do tohto návrhu, a to vrátane viacúrovňového riadenia a systému monitorovania.

2.3 Ochrana nášho životného prostredia

Európska komisia 14. októbra 2020 prijala návrh rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady o všeobecnom environmentálnom akčnom programe do roku 2030 (COM/2020/652), teda [8. environmentálny akčný program](#).

Komisia ENVE vymenovala za spravodajcu Dimitriosa Karnavosa (EL/ELS). Vypracúvanie stanoviska vychádzalo z **konzultácie** s expertnou skupinou pre subsidiaritu¹⁵. Pri posudzovaní subsidiarity a proporcionality tohto návrhu sa dospelo k záveru, že „návrh rozhodnutia o všeobecnom environmentálnom akčnom programe do roku 2030 nemožno seriózne preskúmať, pokiaľ ide o dodržiavania troch základných zásad obmedzeného prenesenia právomocí, subsidiarity a proporcionality [...]. Navrhované uznesenie je zoznamom a súhrnom politických myšlienok, vízií a projektov pre všetky oblasti politiky, ktoré sú akýmkoľvek spôsobom spojené so životným prostredím.“ Posúdením sa takisto zistilo, že „súlady so zásadou subsidiarity [...] nemožno skutočne skontrolovať vzhľadom na ‚neurčitost‘ vymedzených ‚prioritných cieľov‘, ktoré sú v niektorých prípadoch značne rozšírené z hľadiska obsahu v porovnaní s predchádzajúcimi programami opatrení EÚ v rámci politiky v oblasti životného prostredia a klímy a odkazmi na budúce environmentálne *acquis*. Ak sa systém podávania správ založený na stovkách ukazovateľov na posudzovanie environmentálnej a klimateckej situácie uplatní len na existujúce právne akty, aspoň nemožno očakávať žiadne neprimerané náklady. ‚Rozhodnutie‘ by bolo v súlade so zásadou proporcionality, aspoň pokiaľ ide o aspekt nákladov“¹⁶.

¹⁵ Posúdenie, ktoré vypracoval Dr. Johannes Maier, vedúci oddelenia pre vnútorné záležitosti EÚ, úrad regionálnej vlády spolkovej krajiny Korutánsko, Rakúsko.

¹⁶ Tamže.

Stanovisko sa má prijať na plenárnom zasadnutí VR 5. februára 2021¹⁷.

¹⁷ Situácia v čase vypracovania tejto správy.

2.4 Sociálna Európa

So zreteľom na návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o [primeraných minimálnych mzdách v Európskej únii](#) [COM(2020) 682 final] komisia VR SEDEC vymenovala Petra Kaisera (AT/SES) za spravodajcu zodpovedného za vypracovanie stanoviska.

Vzhľadom na plánovaný časový rámec prijatia sekretariát komisie CIVEX **konzultoval s expertnou skupinou pre subsidiaritu** na účel posúdenia subsidiarity a proporcionality. Pri posúdení¹⁸ sa zistilo, že „tento návrh nemá žiadny právny základ v zmluvách EÚ, čo je veľmi zriedkavé. Ak by aj nejaký existoval, možno v článku 153 ods. 1 písm. c) ZFEÚ (Sociálne zabezpečenie a sociálna ochrana pracovníkov) – existujú aj veľké obavy v súvislosti so zásadou subsidiarity (až na pár výnimiek majú členské štáty fungujúce systémy záruky ‚ochrany minimálnej mzdy‘). Rovnako koncepcia právneho aktu navrhovaná v článku 5 a nasledujúcich článkoch by výrazne narušila proporcionalitu. Právna požiadavka EÚ, pokiaľ ide o špecificky uvedené kritériá, a vylúčenie výnimiek obmedzujú autonómiu vnútroštátnych zákonodarcov aj sociálnych partnerov stanoviť minimálne mzdy.“

Príspevok v súvislosti s aspektmi subsidiarity a proporcionality návrhu COM(2020) 80 final od partnerov **siete na monitorovanie subsidiarity** doručil [krajinský parlament Horného Rakúska](#).

Spravodajca pri vypracúvaní stanoviska zohľadnil posúdenie experta, ako aj pozíciu partnera siete na monitorovanie subsidiarity.

2.5 Nový pakt o migrácii a azyle

Európska komisia 23. septembra 2020 uverejnila svoj dlhoočakávaný [Nový pakt o migrácii a azyle](#). Podľa [oznámenia](#) Komisie sa v Novom pakte o migrácii a azyle uvádzajú tieto **nové legislatívne spisy**:

- [nariadenie o riadení azylu a migrácie](#),
- [nariadenie o preverovaní](#),
- [nariadenie na riešenie krízových situácií a prípadov vyššej moci](#),
- zmenený návrh [nariadenia o konaniach o azyle](#),
- zmenený návrh [nariadenia Eurodac](#).

Pakt zahŕňa aj tieto **nové nelegislatívne spisy**:

- [odporúčanie týkajúce sa koncepcie pripravenosti a krízového riadenia v oblasti migrácie](#),
- [odporúčanie týkajúce sa presídľovania a iných doplnkových možností](#),
- [odporúčanie týkajúce sa pátracích a záchranných operácií vykonávaných súkromnými plavidlami](#),
- [usmernenie k smernici o napomáhaní](#).

¹⁸ Posúdenie, ktoré vypracoval Dr. Johannes Maier, vedúci oddelenia pre vnútorné záležitosti EÚ, úrad vlády spolkovej krajiny Korutánsko, Rakúsko.

Komisia CIVEX vymenovala **Antje Grotheerovú (DE/SES)** za spravodajkyňu VR pre toto stanovisko. Prvá výmena názorov v komisii CIVEX sa uskutočnila 4. decembra 2020, pričom prijatie stanoviska v komisii CIVEX je naplánované na 16. februára 2021 a na plenárnom zasadnutí VR 17. marca 2021¹⁹.

V súlade so zásadou aktívnej subsidiarity sa konali viaceré medziinštitucionálne stretnutia s partnermi z Európskej komisie, s poslancami EP a so zástupcami nemeckého predsedníctva Rady EÚ s cieľom vymeniť si názory a zdôrazniť dôležitosť miestneho a regionálneho rozmeru v kontexte nového paktu a ovplyvniť tak legislatívny proces *ex ante*.

Vypracúvanie stanoviska vychádzalo z **konzultácie** s členmi **expertnej skupiny pre subsidiaritu**, ktorá viedla k dvom posúdeniam. V prvom z nich sa uvádzalo, že hoci neexistujú žiadne obavy vo vzťahu k dodržiavaniu zásad prenesenia právomoci alebo subsidiarity, existujú obavy v súvislosti s dodržiavaním zásady proporcionality, konkrétne pokiaľ ide o plánovanú povinnosť členských štátov „vypracovať národné stratégie s cieľom zabezpečiť dostatočné kapacity na vykonávanie účinného systému riadenia azylu a migrácie“²⁰. V druhom posúdení²¹ sa potvrdilo, že „dodržiavanie zásady subsidiarity je dobre odôvodnené v rôznych dokumentoch, ktoré sú prílohou k návrhu, a v dôvodovej správe, ako aj v odôvodneniach. Cieľom je vytvoriť spoločné pravidlá a opatrenia, ktoré možno vypracovať a stanoviť iba na úrovni EÚ, s cieľom zabezpečiť jednotné zaobchádzanie a rozdelenie povinností v legislatívnej fáze. Ak by členské štáty prijali tieto opatrenia individuálne, vznikli by rozpory, ktoré by bránili dosahovaniu cieľov spoločných politík.“

Príspevky v súvislosti s aspektmi subsidiarity a proporcionality návrhu COM(2020) 609 final od partnerov **siete na monitorovanie subsidiarity** doručila [krajinská vláda Vorarlberska](#), [krajinský parlament Vorarlberska](#) a [krajinská vláda Dolného Rakúska](#)²². Krajinská vláda Vorarlberska poskytla VR aj spoločnú pozíciu rakúskych spolkových krajín k návrhom Nového paktu o migrácii a azyle pomocou modelovej tabuľky²³, ktorú *predložila osobitná skupina pre subsidiaritu, proporcionality a scenár „Menej, ale efektívnejšie“ v rámci svojej správy o osobitnej skupine pre subsidiaritu a proporcionality a scenár „Menej, ale efektívnejšie“*²⁴.

Spravodajca pri vypracúvaní stanoviska zohľadnil posúdenia expertov, ako aj pozície partnerov siete na monitorovanie subsidiarity.

19 Situácia v čase vypracúvania tejto správy.

20 Posúdenie, ktoré vypracoval Dr. Johannes Maier, vedúci oddelenia pre vnútorné záležitosti EÚ, úrad vlády spolkovej krajiny Korutánsko, Rakúsko, z 3. decembra 2020.

21 Posúdenie, ktoré vypracovala Dora Lo Giudice, expertka za regionálne zastupiteľstvo regiónu Friuli Venezia Giulia (Taliansko), z 22. decembra 2020.

22 7. januára 2021.

23 [COM\(2018\) 703 final](#).

24 Príloha V, [Report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_sk.pdf](#) (europa.eu).

Ďalšie konzultácie s expertnou skupinou pre subsidiaritu

Dňa 20. júna bolo doručené posúdenie subsidiarity z vlastnej iniciatívy v súvislosti s návrhom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti [COM(2020) 408], ktoré vypracoval Dr. Johannes Maier, vedúci oddelenia pre vnútorné záležitosti EÚ, úrad vlády spolkovej krajiny Korutánska, Rakúsko.

2.5.1 Ďalšie iniciatívy

Neboli vybrané žiadne dodatočné spisy s cieľom nahradiť jednu alebo viac prioritných iniciatív, ak by sa tieto iniciatívy nere realizovali, ak by sa v ich realizácii v roku 2020 nezaznamenal dostatočný pokrok alebo ak by sa po dôkladnejšom preskúmaní nepovažovali za dostatočne relevantné.

3. Politické riadenie a nástroje VR na monitorovanie subsidiarity

3.1 Riadiaca skupina pre subsidiaritu

Riadiaca skupina pre subsidiaritu bola zriadená v septembri 2012 s cieľom zabezpečiť politické riadenie v oblasti monitorovania subsidiarity vo VR a koordináciu administratívnych a politických činností VR v otázkach subsidiarity. Vzhľadom na situáciu a ťažkosti, ktoré spôsobila pandémia COVID-19, v roku 2020 pokračovala v usmerňovaní činností monitorovania subsidiarity na diaľku (t. j. pracovný program v oblasti subsidiarity na rok 2020 bol prijatý prostredníctvom písomného postupu, keďže nebolo možné, aby sa členovia riadiacej skupiny pre subsidiaritu zišli). Zatiaľ čo rok 2019 bol rozhodujúci z hľadiska zabezpečenia, aby sa využil pokrok dosiahnutý v predchádzajúcom roku (a to aj vzhľadom na nový Európsky parlament a novú Európsku komisiu), pre rok 2020 bol z dôvodu zdravotnej krízy spôsobenej ochorením COVID-19 charakteristický pomalý začiatok práce v oblasti monitorovania subsidiarity a proporcionality. Omeškanie sa dobehlo v druhej polovici roka.

3.2 Expertná skupina pre subsidiaritu

V rámci revidovanej stratégie v oblasti subsidiarity bola vytvorená expertná skupina pre subsidiaritu, ktorá poskytuje podporu monitorovania subsidiarity na základe odborných poznatkov z miestnej a regionálnej úrovne. Členovia skupiny boli vybraní v rámci siete na monitorovanie subsidiarity pre svoje odborné znalosti a skúsenosti v oblasti monitorovania subsidiarity.

Pracovný program VR v oblasti subsidiarity, ktorý je jedným z najdôležitejších príspevkov expertnej skupiny pre subsidiaritu, sa začína vypracúvať na začiatku cyklu monitorovania subsidiarity. Zapojením expertov sa zabezpečí, aby sa iniciatívy, ktoré sú obzvlášť dôležité z hľadiska subsidiarity a záujmu regionálnych a miestnych samospráv, vybrali do pracovného programu VR v oblasti subsidiarity a mohli prejsť dôkladným monitorovaním subsidiarity. Príspevok expertov k poradným činnostiam VR vytvára prepojenie s diskusiou o subsidiarite v členských štátoch, posilňuje vzájomné porozumenie a približuje VR k miestnym a regionálnym partnerom, a tým aj k potrebám Európanov. Expertná skupina v skutočnosti slúži ako sieť „kľúčových“ kontaktných miest VR pre subsidiaritu v členských štátoch. Aktívna účasť expertnej skupiny pre subsidiaritu preto pomáha vytvárať kultúru subsidiarity v Európe.

V roku 2020 po uverejnení pracovného programu Európskej komisie na rok 2020 boli experti požiadaní, aby **vykonali predbežný výber piatich iniciatív z tohto pracovného programu týkajúci sa subsidiarity/proporcionality**. Analýza **expertnej skupiny pre subsidiaritu** sa sústredila na iniciatívy, ktoré predstavovali potenciálne obavy spojené so subsidiaritou/proporcionalitou, pričom skupina svoj výber odôvodnila. Po predbežnom výbere iniciatív nasledovala **schôdza expertnej skupiny pre subsidiaritu s cieľom prerokovať vybrané iniciatívy** a dohodnúť sa na prioritnej iniciatíve, ktorá sa začlení do pracovného programu v oblasti subsidiarity na rok 2020, ako sa podrobne uvádza v predchádzajúcom texte.

Konkrétne konzultácie s expertnou skupinou pre subsidiaritu v súvislosti s prioritnými iniciatívami v pracovnom programe v oblasti subsidiarity na rok 2020 sa v tejto správe uvádzajú v rámci príslušnej priority v predchádzajúcom texte.

3.3 Sieť na monitorovanie subsidiarity

VR spustil [sieť na monitorovanie subsidiarity](#) v roku 2007 s cieľom umožniť svojim partnerom zapojiť sa do rôznych fáz rozhodovacieho procesu EÚ. Ide o dôležitú funkciu vzhľadom na Lisabonskú zmluvu, ktorou sa zdôrazňuje miestny a regionálny rozmer subsidiarity a posilňuje sa úloha VR v súvislosti s monitorovaním subsidiarity.

Zloženie siete na monitorovanie subsidiarity²⁵ sa v roku 2020 zmenilo v dôsledku vystúpenia Spojeného kráľovstva z Európskej únie, pričom na konci roka 2020 mala celkovo 150²⁶ členov. Sieť REGPEX, ktorá je súčasťou siete na monitorovanie subsidiarity určenou na podporu účasti regiónov so zákonodarnými právomocami na počiatočnej fáze legislatívneho postupu EÚ (systém včasného varovania), mala na konci roka 76 členov.

Sieť REGPEX²⁷, ktorá je súčasťou siete na monitorovanie subsidiarity určenou pre parlamenty a regionálne vlády so zákonodarnými právomocami, prijala v roku 2020 celkovo 18 príspevkov v súvislosti s týmito oznámeniami Európskej komisie:

Tabuľka 1 – Príspevky v rámci siete REGPEX v roku 2020

PARTNER SIETE REGPEX	OZNÁMENIE	ROK	DÁTUM
krajinský parlament Bádenska-Württemberska	640	2019	6. 2. 2020
krajinský parlament Bádenska-Württemberska	640	2019	6. 2. 2020
krajinská vláda Dolného Rakúska	80	2020	27. 4. 2020
rakúska Spolková rada (Bundesrat)	80	2020	6. 5. 2020
rakúska Spolková rada (Bundesrat)	80	2020	6. 5. 2020
krajinská vláda Dolného Rakúska	381	2020	20. 5. 2020
regionálne zhromaždenie Friuli Venezia Giulia	440	2020	23. 6. 2020

²⁵ Sieť na monitorovanie subsidiarity bola zriadená v apríli 2007 na uľahčenie výmeny informácií medzi miestnymi a regionálnymi samosprávami a EÚ o rôznych dokumentoch a legislatívnych a politických návrhoch Európskej komisie. Sieť slúži ako prístupové miesto, ktoré všetkým svojim partnerom umožňuje nielen získať informácie, ale aj vyjadriť svoje názory.

²⁶ [VR – partneri siete na monitorovanie subsidiarity \(europa.eu\)](#).

²⁷ [Prístup do databázy REGPEX \(REGional Parliaments information EXchange –výmena informácií medzi regionálnymi parlamentmi\)](#) je možný prostredníctvom internetovej stránky VR o subsidiarite. Databáza je navrhnutá tak, aby pomohla regiónom s legislatívnymi právomocami zapojiť sa do systému včasného varovania. VR ju spustil v roku 2012.

regionálne zhromaždenie Friuli Venezia Giulia	440	2020	23. 6. 2020
krajinská vláda Dolného Rakúska	80	2020	26. 6. 2020
krajinská vláda Dolného Rakúska	220	2020	30. 6. 2020
krajinská vláda Dolného Rakúska	381	2020	14. 7. 2020
krajinská vláda Dolného Rakúska	299	2020	19. 10. 2020
regionálne legislatívne zhromaždenie Emilia Romagna	440	2020	28. 10. 2020
krajinský parlament Horného Rakúska	682	2020	28. 10. 2020
rakúska Spolková rada (Bundesrat)	299	2020	4. 11. 2020
krajinská vláda Dolného Rakúska	563	2020	13. 11. 2020
krajinská vláda Vorarlberska	609	2020	20. 11. 2020
krajinský parlament Vorarlberska	609	2020	9. 12. 2020

Podrobnosti o týchto príspevkoch a návrhy Komisie, ktorých sa týkajú, sú k dispozícii na webovom sídle siete na monitorovanie subsidiarity VR²⁸.

Vyhľadávač REGPEX poskytuje priamy prístup k informáciám potrebným na analýzu subsidiarity a odkazy na EurLex, platformu IPEX, stanoviská VR a príspevky ostatných partnerov REGPEX, čím uľahčuje výber priorít pre monitorovanie subsidiarity a výmenu informácií medzi partnermi. Vyhľadávač zohráva kľúčovú úlohu pri monitorovaní iniciatív v rámci systému včasného varovania a podporuje výmenu osvedčených postupov a koordinovanejší prístup k monitorovaniu subsidiarity. VR je odhodlaný v roku 2021 pokračovať vo svojom úsilí podporovať aktívnu účasť partnerov siete na konzultáciách a činnostiach súvisiacich so subsidiaritou.

4. Subsidiarita v stanoviskách VR

Podľa článku 55 ods. 2 rokovacieho poriadku²⁹ VR vo svojich stanoviskách posudzuje aj to, či sú legislatívne návrhy o spoločných právomociach v súlade so zásadami subsidiarity a proporcionality.

V roku 2020 VR4 prijal 48 stanovísk, pričom osem z nich sa týkalo legislatívnych návrhov. Všetkých osem stanovísk obsahovalo buď priame posúdenie súladu so zásadou subsidiarity a proporcionality, alebo konkrétne odporúčania na zlepšenie dodržiavania týchto zásad. Celkovo sa otázkou subsidiarity a proporcionality zaoberalo 18 stanovísk. Pokiaľ ide o podporu posudzovania dodržiavania zásad subsidiarity a proporcionality na administratívnej úrovni, sekretariát zodpovedný za subsidiaritu poskytol administratívnu podporu tým, že vykonal analýzy stanovísk predložených na plenárnych zasadnutiach VR.

Hoci veľká väčšina iniciatív mala nelegislatívny charakter, VR v roku 2020 dodržal záväzok uplatňovať prístup „aktívnej subsidiarity“. Mnohé stanoviská k nelegislatívnym návrhom zahŕňali posúdenie subsidiarity a proporcionality v príslušnej oblasti politiky, ako aj konštruktívne odporúčania na riešenie možných ťažkostí.

Aby sme uviedli niekoľko príkladov, v stanovisku VR k legislatívnemu návrhu s názvom [Európsky klimatický predpis: stanovenie rámca na dosiahnutie klimatickej neutrality](#), ktorého spravodajcom bol

²⁸ [VR – REGPEX \(europa.eu\)](#). Z hľadiska technických zlepšení teraz príspevky na platforme siete na monitorovanie subsidiarity zahŕňajú odkazy na platformu IpeX, EUR-Lex, prácu Európskeho parlamentu a stanoviská VR.

²⁹ Článok 55 ods. 2 rokovacieho poriadku VR, Ú. v. EÚ L 65, 5.3.2014, s. 41.

Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/ELS), sa zdôrazňuje, že je dôležité, aby „všetky opatrenia EÚ dodržiavali zásadu „neškodiť“ a v súlade so zásadou aktívnej subsidiarity plne rešpektovali všetky úrovne verejnej správy ako partnerov v európskom rozhodovacom procese, a nie ako zainteresované strany“.

Podobne v stanovisku VR s názvom [Posilnený mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany](#) [spravodajca Alberto Cirio (IT/ELS)] VR opakuje „svoju požiadavku výrazne posilniť kapacity EÚ v oblasti reakcie na núdzové situácie a katastrofy vrátane zapojenia národných, miestnych a regionálnych štruktúr reakcie na núdzovú situáciu a pri súčasnom rešpektovaní zásady subsidiarity podľa článku 196 ZFEÚ“ a „odkazuje na svoj záväzok vyjadrený v uznesení o prioritách Európskeho výboru regiónov na roky 2020 – 2025, že „sa bude zasaďovať za koordinované opatrenia EÚ a podporu národných, regionálnych a miestnych štruktúr pripravenosti na katastrofy s cieľom reagovať na ohrozenia zdravia a krízové situácie v súlade so zásadou subsidiarity““.

Ďalší príklad nepriameho posudzovania otázok subsidiarity možno vidieť v stanovisku s názvom [Plán obnovy pre Európu v reakcii na pandémiu COVID-19: Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti a Nástroj technickej pomoci](#) [spravodajca Christophe Rouillon (FR/SES)], v ktorom sa osobitne vyzýva na náležité zohľadnenie zásady subsidiarity takto: „Plán na podporu obnovy by sa mal vytvoriť v súlade so zásadami subsidiarity a partnerstva v úzkej a štruktúrovanej spolupráci s miestnymi a regionálnymi samosprávami, keďže reformy a investície, ktoré sa majú podporiť, spadajú do ich právomocí vymedzených vo vnútroštátnych právnych predpisoch.“

5. Podujatia a činnosti súvisiace so subsidiaritou

5.1 Platforma *Fit for Future* (F4F)

Na prvom plenárnom zasadnutí [platformy Fit for Future \(F4F\)](#), ktoré viedol podpredseda Európskej komisie pre medziinštitucionálne vzťahy a strategický výhľad Maroš Šefčovič, sa 26. novembra 2020 zúčastnili traja členovia VR: Mark Speich (DE/ELS), Anne Karjalainenová (FI/SES) a Ulrika Landergrenová (SE/RE). Platforma F4F je hlavným nástrojom [programu Európskej komisie v oblasti lepšej právnej regulácie](#), ktorého cieľom je znížiť zbytočnú administratívnu záťaž pre občanov a podniky a prispieť k tomu, aby boli právne predpisy EÚ pripravené na budúcnosť a viac zodpovedali digitálnej dobe a novým výzvam. Miestna a regionálna úroveň verejnej správy, ktorá má k občanom najbližšie, je na zasadnutiach platformy F4F zastúpená vo fáze počiatkovej prípravy a hodnotenia právnych predpisov EÚ. Práve to je jedným z úspechov práce VR v [osobitnej skupine pre subsidiaritu a proporionalitu](#). Európsky výbor regiónov je zastúpený vo vládnej skupine platformy F4F, v ktorej spolu s 27 zástupcami vlád členských štátov EÚ pôsobia aj traja zo šiestich predsedov komisií VR.

Ako zdôraznil predseda komisie VR CIVEX Mark Speich (DE/ELS) na prvom plenárnom zasadnutí platformy F4F, osobitná skupina pre subsidiaritu uznala potrebu zapojenia miestnej a regionálnej úrovne do tvorby politik EÚ. VR ako člen predchádzajúcej platformy REFIT a novej platformy F4F sústavne vyzýva na aktívny prístup k subsidiarite, ktorý je spôsobom zabezpečenia, aby existovala primeraná pridaná hodnota EÚ vo všetkých fázach tvorby, prijímania a vykonávania právnych predpisov EÚ. Pán Speich zdôraznil, že subsidiarita neznamená menej Európy, ale Európu, ktorá prináša výsledky a kladie občanov na prvé miesto. Prijímaním rozhodnutí čo najbližšie k občanom

a priznaním väčšej váhy regiónom a mestám v rozhodovacom procese EÚ sa právne predpisy EÚ môžu stať účinnejšími a viditeľnejšími.

Očakáva sa, že platforma bude fungovať na základe ročného pracovného programu, v ktorom sa uvádzajú osobitné témy, ktoré si vyžadujú pozornosť z hľadiska zjednodušovania a znižovania nepotrebných nákladov.

RegHub 2.0

[Sieť regionálnych centier na posudzovanie uplatňovania právnych predpisov EÚ](#) (RegHub) má pôvod v záverečnej správe a odporúčaníach [osobitnej skupiny pre subsidiaritu, proporionalitu a scenár „Menej, ale efektívnejšie“](#) a bola zriadená rozhodnutím predsedníctva Výboru regiónov (VR) v októbri 2018 ako dvojročný pilotný projekt.

VR v októbri 2020 schválil pokračovanie tohto projektu vo forme siete RegHub 2.0 a privítal nových členov, čím sa ich počet zvýšil na 46³⁰. Spätná väzba siete RegHub k vykonávaniu politík EÚ na miestnej a regionálnej úrovni odráža subsidiaritu (proporionalitu a prenesenie právomocí) vo viacúrovňovom systéme riadenia EÚ. To sa týka priamo pojmov subsidiarity, aktívnej subsidiarity a viacúrovňového riadenia, ako aj vnímania schopnosti siete RegHub prispieť k lepšiemu začleneniu názorov a skúseností miestnych a regionálnych samospráv do postupu tvorby politík EÚ.

Hlavnými cieľmi siete RegHub sú:

- ✓ poskytovať spätnú väzbu o vykonávaní politík EÚ na miestnej a regionálnej úrovni,
- ✓ zabezpečovať lepšie zapojenie miestnych a regionálnych aktérov v počiatočnej fáze tvorby politík EÚ,
- ✓ zamerať sa na zlepšovanie existujúcich politík EÚ a ich vykonávania na miestnej a regionálnej úrovni,
- ✓ podporovať zjednodušenie a výmenu informácií medzi regiónmi pri vykonávaní a ďalšom vývoji politík EÚ.

[Regionálne centrá](#)

- ✓ plnia úlohu kontaktných miest pre príslušné inštitúcie a organizácie, ktoré sa zapájajú do vykonávania politík EÚ,
- ✓ poskytujú spätnú väzbu o vykonávaní politík EÚ na miestnej a regionálnej úrovni.

Konkrétnym výsledkom činnosti siete RegHub je rozhodnutie Európskej komisie poveriť sieť poprednou úlohou v rámci činnosti svojej novej platformy *Fit for Future* a zapojiť ju ako jednu z podskupín platformy.

V septembri 2020 sekretariát siete RegHub uverejnil svoju [HONDOTIACU SPRÁVU: Sieť regionálnych centier na posudzovanie uplatňovania právnych predpisov EÚ](#).

³⁰ [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\)](https://new-reghub-2-0-members.pdf(europa.eu)).

6. Závěry a výhled do budoucnosti

VR je pevne odhodlaný plniť svoje povinnosti v oblasti monitorovania subsidiarity vyplývajúce z Lisabonskej zmluvy, a preto pokračuje vo svojom úsilí zabezpečiť účinné uplatňovanie zásady subsidiarity a prispieť k vytvoreniu kultúry subsidiarity v rámci EÚ. Takisto sa zaväzuje uplatňovať odporúčania [osobitnej skupiny pre subsidiaritu, proporcionalitu a scenár „Menej, ale efektívnejšie“](#), ktoré budú podporovať inkluzívny a konštruktívny prístup k monitorovaniu subsidiarity a proporcionality v rámci EÚ a zdôrazňovať dôležitosť miestnej a regionálnej úrovne v procese tvorby politík EÚ.

V tejto súvislosti chce VR pokračovať vo svojej práci zameranej na podporu uplatňovania týchto zásad a odporúčaní v roku 2021. VR a riadiaca skupina pre subsidiaritu budú naďalej skúmať spôsoby zvyšovania povedomia, zlepšovania pracovných metód a zvyšovania pridanej hodnoty existujúceho rámca VR pre monitorovanie subsidiarity.

Keďže prístup aktívnej subsidiarity si vyžaduje zapojenie všetkých relevantných aktérov v rámci rozhodovacieho procesu EÚ, VR bude pokračovať v úsilí presadzovať partnerský prístup v súlade so zásadou viacúrovňového riadenia medzi všetkými inštitucionálnymi, národnými, regionálnymi a miestnymi aktérmi.

Pokiaľ ide o rok 2021, z priorit VR na roky 2020 – 2025³¹ jasne vyplýva, že výbor bude skúmať „nové politické iniciatívy EÚ s cieľom zabezpečiť, aby zahŕňali **územný rozmer** a spĺňali **požiadavku na pridanú hodnotu EÚ**, a to v súlade s odporúčaniami **osobitnej skupiny pre subsidiaritu a proporcionalitu a scenár „Menej, ale efektívnejšie“** a s usmerneniami o lepšej právnej regulácii“.

NÁVRH

Žiadame členov predsedníctva, aby túto výročnú správu vzali na vedomie.

31 [Uznesenie Európskeho výboru regiónov – Priority Európskeho výboru regiónov na roky 2020 – 2025 „Európa bližšie k svojim občanom“](#).