



**Europos regionų
komitetas**

2021 m. kovo 10 d., Briuselis

202-asis EUROPOS REGIONŲ KOMITETO BIURO POSĖDIS

– 2021 m. KOVO 16 d. –

10 C PUNKTAS

2020 m. METINĖ SUBSIDIARUMO ATASKAITA

Pateikė generalinis sekretorius

SUSIPAŽINTI

SANTRAUKA

Biuro posėdis Nr. 202

Data 16/03/2021

10 c punktas

2020 m. metinė subsidiarumo ataskaita

Dokumento tipas

- Dokumentas susipažinti / svarstyti**
- Dokumentas sprendimui priimti**
- Rekomendacija asamblėjai**

Trumpas aprašymas

Šioje 11-ojoje metinėje subsidiarumo ataskaitoje aprašyta su subsidiarumu ir proporcingumu susijusi Europos regionų komiteto (RK) veikla, vykdyta 2020 m. Ataskaitoje pristatomi pagrindiniai 2020 m. subsidiarumo darbo programos aspektai, apibendrinama 2020 m. vykdyta šios programos įgyvendinimo veikla ir pateikiama išsami informacija apie subsidiarumo stebėsenos valdymo struktūrą ir priemones. Be to, analizuojant su subsidiarumu susijusį atitinkamų RK nuomonių turinį, aprašomas stebėsenos poveikis.

Biuro prašoma susipažinti

- su 2020 m. metine subsidiarumo ataskaita

Pastabos

Nėra.

1. Įžanga

Šioje 11-ojoje metinėje subsidarumo ataskaitoje aprašyta su subsidarumu ir proporcingumu susijusi Europos regionų komiteto (RK) veikla, vykdyta 2020 m. Tais metais, remdamasis **Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 3 dalimi**, kurioje aiškiai paminėtas vietos ir regionų matmuo ir taip akcentuojama būtinybė atsižvelgti į ES vietos ir regionų valdžios institucijų kompetencijos sritis, RK įvairiomis turimomis priemonėmis stebėjo, kaip taikomas subsidarumo principas. Nors 2020-uosius metus apunkino precedento neturinti COVID-19 pandemija, RK ir toliau rūpinosi vietos ir regionų valdžios institucijų interesais ES, užtikrindamas, kad į jų kompetencijas būtų atsižvelgiama pagal subsidarumo principą.

Reaguodamas į COVID-19 realijas RK paskelbė deklaraciją¹, kurioje ragina aktyviau remti vieną milijoną vietos ir regionų lygmeniu išrinktų politikų ir bendradarbiaujant peržiūrėti sveikatos priežiūros kompetencijas pagal subsidarumo principą. Jis pabrėžė, kad net ir koronaviruso pandemijos metu nepaprastosios padėties valdymo priemonės turi būti proporcingos, terminuotos, demokratiškai kontroliuojamos ir taikomos pagal subsidarumo bei daugiapakopio valdymo principus.

Nepaisant pandemijos metu kilusių organizacinių sunkumų, RK tvirtai tęsė savo veiklą ir išdėstė savo **2020–2025 m. prioritetus** rezoliucijoje, pavadintoje *Žmonėms artimesnė Europa pasitelkiant kaimus, miestus ir regionus*², kurioje išreiškė „pasiryžimą toliau gerinti ES teisės aktų kokybę ir geriau prognozuoti jų teritorinį poveikį bei propaguoti **aktyvaus subsidarumo**“ principą. Jis taip pat pabrėžė, kad: „Pandemija rodo, kaip svarbu tinkamai taikyti aktyvaus subsidarumo principą, taip pat išryškina, viena vertus, svarbų vietos ir regionų valdžios institucijų vaidmenį ir, kita vertus, koordinavimo ir paramos Europos lygmeniu poreikį“.

2020 m. spalio 12 d. RK paskelbė pirmąjį **Europos Sąjungos padėtis: regionų ir miestų požiūris**³, leidimą, kuriame daugiausia dėmesio skyrė COVID-19 pandemijos poveikiui. Ataskaitoje konstatuojama, kad ES regionų ir vietos valdžios institucijos buvo pirmosiose gretose, kai reikėjo reaguoti į sveikatos krizę, taip pat labai svarbus jų indėlis į sėkmingą ekonomikos gaivinimą. Pagrindinėse jos išvadose vietos ir regionų valdžios institucijos raginamos aktyviau dalyvauti ES valdyme ir nacionalinių ekonomikos gaivinimo planų įgyvendinime. Šiuo atžvilgiu ataskaitoje rekomenduojama, kad **Europos semestras**, kaip ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės valdymo mechanizmas, turėtų apimti elgesio kodeksą dėl vietos ir regionų valdžios institucijų dalyvavimo, laikantis **aktyvaus subsidarumo** principo. Ataskaitoje miestai ir regionai taip pat raginami aktyviai dalyvauti rengiant nacionalinius planus, kad būtų užtikrintas jų papildomumas su kitomis regionų ir vietos ekonomikos gaivinimo strategijomis. Galų gale, siekiant praktiškai taikyti aktyvaus subsidarumo principą, ataskaitoje siūloma, kad RK ir Europos Komisija rengtų metinį Forumą ekonomikai gaivinti ir atsparumui didinti ir taip užtikrintų, kad gaivinimo planas būtų naudingas miestams ir regionams.

¹ [Europos regionų komiteto deklaracija „Vietos ir regionų valdžios institucijos – Europos atsako į COVID-19 krizę dalyvės“.](#)

² [Europos regionų komiteto rezoliucija – Europos regionų komiteto 2020–2025 m. prioritetai. Žmonėms artimesnė Europa pasitelkiant kaimus, miestus ir regionus.](#)

³ [Europos Sąjungos padėtis: regionų ir miestų požiūris \(europa.eu\).](#)

Savo **rezoliucijoje**, priimtoje dėl **Europos Komisijos darbo programos⁴ 2021 m.**, RK paragino Europos Komisiją siekti sėkmingo bendradarbiavimo su RK dėl „aktyvaus subsidiarumo“ sąvokos propagavimo, taip pat taikant RK **Regioninių centrų tinklo ES politikos įgyvendinimui įvertinti (RegHub)⁵** iniciatyvą ir paramą RK vystant RegHub 2.0, kad būtų teikiama grįžtamoji informacija remiantis naudotojo patirtimi įgyvendinant ES politiką vietos ir regionų lygmeniu. 2020 m. spalio mėn. RK pritarė, kad šis projektas būtų tęsiamas kaip RegHub 2.0 ir pasveikino naujus narius, kuriems prisijungus tinklas padidėjo iki 46 narių⁶. **Ateičiai tinkamo reglamentavimo platforma** (aukšto lygio ekspertų grupė, padedanti Komisijai supaprastinti ES teisės aktus ir sumažinti nebūtinus susijusias išlaidas) tiesiogiai įtraukia RegHub kaip ekspertų tinklą į savo struktūrą šalia kitų grupių, kaip antai REFIT platformos vyriausybės grupės, kurioje Regionų Komitetui taip pat atstovauja trys jos nariai. Tai reiškia, kad RK vaidmuo yra reikšmingai išplečiamas už *ex post* Sutarčių teisės nuostatų ribų ir kad RK padeda taikyti aktyvaus subsidiarumo principą visame teisėkūros cikle⁷.

Kad būtų parengti kuo geresni **teisės aktai**, RK siekia ankstyvame etape konstruktyviai prisidėti prie Europos sprendimų priėmimo proceso. 2020 m. Komiteto vykdytos subsidiarumo stebėsenos veiklos tikslas buvo vykdant teisėkūros ir ne teisėkūros procedūras kuo anksčiau nustatyti bet kokius susirūpinimą dėl subsidiarumo ir proporcingumo principų įgyvendinimo keliančius klausimus. Gairės dėl pasiūlymų, kuriuos reikėtų griežčiau tikrinti dėl atitikties subsidiarumo ir proporcingumo principams, buvo pateiktos **2020 m. subsidiarumo darbo programoje** kaip praktinėje RK įgyvendinamos subsidiarumo stebėsenos priemonėje. Šiomis aplinkybėmis RK atliko teisės aktų pasiūlymų, dėl kurių pateikė nuomones, **vertinimą dėl atitikties subsidiarumo ir proporcingumo principams⁸**.

Šioje 11-ojoje **metinėje subsidiarumo ataskaitoje** pristatomi pagrindiniai 2020 m. subsidiarumo darbo programos aspektai, taip pat pateikiama išsami informacija apie subsidiarumo stebėsenos valdymo struktūrą ir priemones. Be to, analizuojant su subsidiarumu susijusį atitinkamų RK nuomonių turinį, aprašomas stebėsenos poveikis.

Paskutiniai skyriai skirti svarbiausiems subsidiarumo srities metų įvykiams, taip pat išvadoms ir kitų metų perspektyvoms.

4 [Europos regionų komiteto rezoliucija dėl Europos regionų komiteto pasiūlymų atsižvelgiant į Europos Komisijos 2021 m. darbo programą, COR 2020/02622.](#)

5 Regioninių centrų tinklo ES politikos įgyvendinimui įvertinti (RegHub) įkūrimą paskatino Subsidiarumo, proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupės galutinė ataskaita ir rekomendacijos.

6 [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\).](#)

7 Žr.: [RegHub evaluation report.pdf \(europa.eu\).](#)

8 [RK darbo tvarkos taisyklių](#) 55 straipsnio 2 punktą, [OJ L 65, 2014 3 5, p. 41.](#)

2. 2020 m. subsidiarumo darbo programa

2.1 Priėmimas

Igyvendinant subsidiarumo stebėsenos strategiją⁹, pagal procedūrą, kuri sudaryta iš kelių etapų, parengta 2020 m. Subsidiarumo darbo programa (SDP). Pirmame etape Subsidiarumo ekspertų grupė (SEG)¹⁰ ir RK komisijų pirmininkai pirmiausia iš anksto iš Europos Komisijos 2020 m. darbo programos atrinko teisėkūros iniciatyvas, remdamiesi toliau nurodytais kriterijais ir tame etape turėta informacija:

- a) iniciatyvos politiniu požiūriu turėtų būti neabejotinai svarbios vietos ir regionų valdžios institucijoms;
- b) iniciatyvos turėtų būti susijusios su vietos ir regionų valdžios institucijų kompetencijos sritimis;
- c) iniciatyvos turėtų turėti galimą subsidiarumo matmenį;
- d) pirmenybė turėtų būti teikiama pasiūlymams dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų. Be to, šios atrankos metu atsižvelgiama į RK prioritetus ir iniciatyvas, įtrauktas į teminių komisijų darbo programas.

Antrame etape Subsidiarumo darbo programos projektas buvo patvirtintas 2020 m. balandžio 8 d. įvykusiame Subsidiarumo iniciatyvinės grupės (SIG) 13-ajame posėdyje ir pristatytas 2020 m. birželio 25 d. įvykusiame Pilietybės, valdymo, institucinių ir išorės reikalų (CIVEX) komisijos posėdyje. Programą RK biuras priėmė 2020 m. rugsėjo 11 d.

Subsidiarumo darbo programa yra pagrįsta prioritetų sąrašu, t. y. 2020 m. Europos Komisijos darbo programoje numatytų teisėkūros (ir ne teisėkūros) iniciatyvų pirmine atranka. 2020 m. SDP **buvo atrinktos penkios prioritetinės iniciatyvos, kartu su trimis papildomomis aktualiomis bylomis.**

Prioritetinės iniciatyvos¹¹

- 1) Skaitmeninės paslaugos
- 2) Europos žaliasis kursas,
- 3) Mūsų aplinkos apsauga,
- 4) Socialinė Europa,
- 5) Naujas migracijos ir prieglobsčio paktas.

Papildomos susijusios iniciatyvos¹²

- 1) Komisijos indėlis rengiantis klimato kaitos konferencijai COP 26 Glazge – 2030 m. klimato tikslų planas,
- 2) Tvari gamyba ir vartojimas. Didesnis vartotojų vaidmuo pereinant prie žaliosios ekonomikos
- 3) Europos duomenų strategija.

⁹ R/CdR 606/2012, 7a punktas, priimta 2012 m. gegužės 2 d.

¹⁰ SEG posėdis įvyko 2020 m. balandžio 8 d.

¹¹ Pasirinktų iniciatyvų aprašymai paimti iš Europos Komisijos 2020 m. darbo programos.

¹² Papildomų susijusių iniciatyvų aprašymai paimti iš Europos Komisijos 2020 m. darbo programos.

2.2 Įgyvendinimas

Vadovaudamasi Subsidiarumo darbo programa (SDP), RK administracija sukūrė ankstyvojo vidaus žymėjimo sistemą, siekdama užtikrinti tinkamą atrinktų ES iniciatyvų, dėl kurių gali kilti su subsidiarumu susijusių abejonių, stebėseną. Įgyvendinant SDP būtina, kad kuo ankstesniame etape į šį procesą būtų įtraukti visi tiesiogiai susiję politiniai ir administraciniai suinteresuotieji subjektai, kad būtų galima nustatyti ir planuoti subsidiarumo stebėsenos veiksmus. Toliau pateikiamos į RK biuro priimtą 2020 m. Subsidiarumo darbo programą įtrauktos prioritetingos iniciatyvos.

Jei kalbėtume apie prioritetingas iniciatyvas, toliau pateikiama SDP įgyvendinimo eigos 2020 m. apžvalga. Be to, atlikdamas išankstinę pateiktų priimti RK plenariniame posėdyje nuomonių analizę RK CIVEX sekretoriatas užtikrina, kad būtų taikoma RK darbo tvarkos taisyklių 55 straipsnio 2 dalis, pagal kurią „Komiteto nuomonėse dėl pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų tose srityse, kurios nepriklauso išimtinai Europos Sąjungos kompetencijai, įvertinama, ar pasiūlymas atitinka subsidiarumo ir proporcingumo principus“.

2.2.1 Skaitmeninės paslaugos

Ši iniciatyva apima skaitmeninių paslaugų aktą (teisėkūros procedūra priimamas aktas, įskaitant poveikio vertinimą, SESV 114 str., 2020 m. 4 ketv.). Tikimasi, kad šiuo pasiūlymu dėl teisėkūros procedūra priimamo akto bus atnaujinta ES internetinių paslaugų, įskaitant bendro vartojimo ekonomikos platformas, reglamentavimo sistema. Pastaraisiais metais sparčiai vystantis šioms platformoms (visų pirma apgyvendinimo ir transporto sektoriuose), jos turėjo labai didelį poveikį vietos ir regionų lygmeniu. Esama teisinio neapibrėžtumo, susijusio su jų veikla, ir keli miestai pradėjo teismo procesą arba kreipėsi dėl reglamentavimo pakeitimų.

Naujausioje savo [nuomonėje](#) šia tema, priimtoje 2019 m. gruodžio mėn., RK ragino būsimoje Europos reglamentavimo sistemoje „pripažinti šį teritorinį aspektą ir sustiprinti valdžios institucijų gebėjimą imtis veiksmų bendradarbiaujamajai ekonomikai reguliuoti atsižvelgiant į jų nacionalinę, regionų ar vietos padėtį, visapusiškai laikantis subsidiarumo principo“.

[Skaitmeninių paslaugų aktą](#) (pasiūlymas dėl Reglamento dėl bendrosios skaitmeninių paslaugų rinkos) Europos Komisija pateikė 2020 m. gruodžio 15 d. Todėl, įgyvendinant 2020 m. SDP, jau buvo per vėlu jį svarstyti ir jo vertinimą teko perkelti į 2021 m. Atsižvelgdama į tai, ECON komisija paskyrė Jonijos salų regiono valdytoją p. Rodi Kratsa (EL/EPP) nuomonės dėl Skaitmeninių paslaugų akto¹³ ir Skaitmeninių rinkų akto¹⁴ pranešėja. Apsvarstyti ir priimti šią nuomonę planuojama 2021 m. balandžio 19–20 d. d. (ECON komisijoje) ir 2021 m. birželio 30–liepos 1d. d. (RK plenarinėje sesijoje).

¹³ Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl bendrosios skaitmeninių paslaugų rinkos (Skaitmeninių paslaugų akto) ir Direktyvos 2000/31/EB COM(2020) 825 final pakeitimo.

¹⁴ Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl konkurencingų ir sąžiningų rinkų skaitmeniniame sektoriuje (Skaitmeninių rinkų akto) COM(2020) 842 final.

2.2.2 Europos žaliasis kursas

Pagal šį prioritetą 2020 m. SDP buvo paminėtos trys priemonės, kaip nurodyta toliau. Reikia pažymėti, kad nuomonė dėl teisėkūros pagal 2 punktą toliau buvo priimta pagreitinotos procedūros tvarka, o 2020 m. SDP buvo priimta tik vėliau tais metais.

2.2.2.1 [Komunikatas dėl Europos žaliojo kurso](#)

Atsižvelgdamas į tai, Europos Komisijos išrinktoji pirmininkė Ursula von der Leyen paskelbė Europos žaliąjį kursą „Daugiau siekianti Sąjunga. Mano Europos darbotvarkė“, RK priėmė rezoliuciją, pavadintą [Žaliasis kursas plėtojant partnerystę su vietos ir regionų valdžios institucijomis](#) (4.12.2019), kurioje raginama *siekti apčiuopiamų rezultatų vietoje, taikant daugiapakopį valdymą ir aktyvų subsidiarumą*.

2.2.2.2 [Europos klimato teisės aktas, kuriame įtvirtintas tikslas 2050 m. pasiekti poveikio klimatui neutralumą](#)

(COM(2020) 80 final) 2020 m. liepos 2 d. RK priėmė [nuomonę](#) dėl šio Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/EPP) pateikto teisėkūros pasiūlymo, kuriame pabrėžiama, kad „visos ES priemonės atitiktų principą „nepakenk“, ir pagal aktyvaus subsidiarumo principą būtų visapusiškai paisoma visų valdymo lygmenų kaip Europos sprendimų priėmimo proceso partnerių, o ne kaip suinteresuotųjų subjektų“; Nuomonėje nustatytas RK požiūris į žaliąjį kursą pagrindas ir išdėstyta institucinė pozicija dėl 2030 m. ir 2050 m. poveikio klimatui tikslų. Nuomonė taip pat buvo pateikta EP pranešėjai Jytte Guteland ir su ja aptarta, o kai kurie jos punktai buvo įtraukti į EP pakeistą pasiūlymą dėl Klimato teisės akto, kuris buvo priimtas 2020 m. rugsėjo mėn. plenarinėje sesijoje. Nuomonė taip pat buvo pateikta EP REGI komitetui ir teisybės dėlei reikia pasakyti, kad REGI savo pateiktuose pakeitimuose vis dažniau atkreipia dėmesį į vietos ir regionų valdžios institucijų indelį.

Subsidiarumo stebėsenos tinklo (SST) partnerių pastabas, susijusias su COM(2020) 80 final nurodytais subsidiarumo ir proporcingumo aspektais, pateikė [Austrijos Respublikos Bundesratas](#) ir [Žemutinės Austrijos žemės vyriausybė](#).

2.2.2.3 [Europos klimato paktas](#) – perspektyvinė nuomonė – buvo priimtas 2020 m. spalio 14 d., pateikus pranešėjui Rafał Kazimierz Trzaskowski (PL/EPP), kuris pabrėžė, kad klimato paktas suteikia puikią progą įgyvendinti aktyvaus subsidiarumo principą, nes patys pakto tikslai iš esmės sutampa su pagrindiniu aktyvaus subsidiarumo požiūriu tikslu – plėtoti įtraukų ir konstruktyvų darbo metodą, kuriuo būtų visapusiškai išnaudojamas Sąjungos daugiapakopės demokratinės ir valdymo sistemos potencialas.

Nors 2020 m. gruodžio 10 d. priimta nuomonė [Klimato kaitos poveikis regionams: Europos žaliojo kurso vertinimas](#), kurią pirmininkaujančios Vokietijos prašymu parengė Andries Gryffroy (BE/EA), nebuvo įtraukta į 2020 m. SDP numatytas priemones, šiuo požiūriu ją būtina įtraukti. Šioje nuomonėje pateikiamas visapusiškas Žaliojo kurso vertinimas laikantis regionų (vietos) perspektyvos ir nušviečiama subsidiarumo, proporcingumo ir daugiapakopio valdymo principų taikymo svarba žaliojo kurso kaip visumos sėkmei. Joje pabrėžiamas vietos ir regionų valdžios institucijų vaidmuo siekiant Žaliojo kurso tikslų, bet taip pat pabrėžiama, kad juos bus galima įgyvendinti tik užtikrinus atvirus ir konsultacijomis grindžiamus procesus visose valdžios pakopose ir sudarant sąlygas siekti žaliojo ekonomikos

atsigavimo vietos ir regionų lygmeniu, pasitelkus tinkamas priemones, kaip antai daugiapakopes platformas ir dialogą, kurie užtikrintų struktūrizuotą vietos ir regionų valdžios institucijų dalyvavimą rengiant bei įgyvendinant nacionalinius planus, įskaitant ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planus.

Nuomonėje daroma išvada, kad „siekiant sėkmingai įgyvendinti žaliąjį kursą, būtina planuoti veiksmus pagal principą „iš apačios į viršų“ ir teisingai juos paskirstyti ES teritorijose pagal subsidiarumo ir proporcingumo principus, taikant būtiną lankstumą išlaidų veiksmingumui užtikrinti“. Be to, dėl sėkmingo bendradarbiavimo su EP Aplinkos, visuomenės sveikatos ir maisto saugos komiteto pranešėja Susana Solis dėl nuomonės „Sanglaudos politika ir regioninės aplinkos strategijos kovoje su klimato kaita“, kuri yra įtraukta į pasiūlymą dėl Regioninės plėtros komiteto rezoliucijos (už kurį bus balsuojama gruodžio 17 d.), kai kurie šios nuomonės aspektai, susiję su vietos ir regionų valdžios institucijų svarba, įskaitant daugiapakopio valdymo ir stebėsenos sistemą, buvo įtraukti į šį pasiūlymą.

2.3 Mūsų aplinkos apsauga

Pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo dėl bendrosios Sąjungos aplinkosaugos veiksmų programos iki 2030 m. (COM/2020/652), [8-ąją aplinkosaugos veiksmų programą](#), 2020 m. spalio 14 d. priėmė Europos Komisija.

Pranešėju ENVE komisija paskyrė Dimitrios Karnavos (EL/EPP). Rengiant nuomonės projektą buvo **konsultuojamasi** su Subsidiarumo ekspertų grupe¹⁵. Šio pasiūlymo subsidiarumo ir proporcingumo vertinime buvo prieita prie išvados, kad „pasiūlymas pateikti sprendimą dėl bendros 2030 m. Europos aplinkos apsaugos veiksmų programos negali būti rimtai nagrinėjamas dėl atitikties trims pagrindiniams „riboto suteikimo“, subsidiarumo ir proporcingumo principams [...]. Siūloma rezoliucija yra visų politikos sričių, kaip nors susijusių su aplinkos apsauga, politinių idėjų, vizijų ir projektų sąrašas ir apibendrinimas“. Vertinime taip pat buvo nustatyta, kad „atitikties subsidiarumo principui [...] negalima rimtai patikrinti, nes „prioritetiniai tikslai“, apibrėžti ir kai kuriais atvejais žymiai labiau išplėtoti, lyginant su ankstesnėmis ES aplinkos ir klimato politikos veiksmų programomis ir kryžminėmis nuorodomis į būsimą aplinkos *acquis*, yra „neapibrėžti“. Jei ataskaitų teikimo sistema, grindžiama šimtais aplinkos ir klimato padėties vertinimo rodiklių, yra įgyvendinama remiantis tik galiojančiais teisės aktais, galima tikėtis kad bent jau bus išvengta neproporcingų išlaidų. „Sprendimas“ turėtų būti suderinamas su proporcingumo principu, bent jau išlaidų atžvilgiu“¹⁶.

Nuomonę planuojama priimti 2021 m. vasario 5 d. RK plenarinėje sesijoje¹⁷.

¹⁵ Austrijos Karintijos žemės regioninės vyriausybės ES vidaus reikalų padalinio vadovo dr. Johannes Maier vertinimas.

¹⁶ Ten pat.

¹⁷ Tuo metu, kai buvo rengiamas šis informacinis pranešimas.

2.4 Socialinė Europa

Jei kalbėtume apie Europos Parlamento ir Tarybos pasiūlymą dėl direktyvos [dėl deramo minimaliojo darbo užmokesčio Europos Sąjungoje](#) (COM(2020) 682 final), RK SEDEC komisija paskyrė Peter Kaiser (AT/PES) pranešėju, atsakingu už nuomonės projekto parengimą.

Atsižvelgdamas į planuojamo priėmimo tvarkaraštį, CIVEX sekretoriatas **konsultavosi** su **Subsidiarumo ekspertų grupe** dėl subsidiarumo ir proporcingumo vertinimo. Vertinime¹⁸ buvo nustatyta, kad „šis pasiūlymas – kaip labai retai pasitaiko – neturi teisinio pagrindo, kuris būtų nustatytas ES sutartyse. Net jei ir turėtų, tai galbūt būtų pagal SESV 153 straipsnio 1 dalies c punktą (Socialinė apsauga ir darbuotojų socialinė apsauga), taip pat kiltų didelių problemų dėl subsidiarumo principo (valstybėse narėse su labai retomis išimtimis veikia sistemos, užtikrinančios „minimalaus darbo užmokesčio apsaugą“). Teisės akto sąvoka, siūloma 5 straipsnyje ir toliau, taip pat smarkiai pažeistų proporcingumo principą. ES teisinė nuostata dėl konkrečiai nurodytų kriterijų ir išimčių netaikymo apriboja nacionalinių teisės aktų leidėjų ir socialinių partnerių galimybes savarankiškai nustatyti minimalų darbo užmokestį.

Subsidiarumo stebėsenos tinklo (SST) partnerių pastabas dėl COM(2020) 80 final subsidiarumo ir proporcingumo aspektų pateikė [Aukštutinės Austrijos parlamentas](#).

Nuomonės projekto rengimo proceso metu pranešėjas atsižvelgė tiek į ekspertų vertinimą, tiek į SST partnerio poziciją.

2.5 Naujas Migracijos ir prieglobsčio paktas

2020 m. rugsėjo 23 d. Europos Komisija paskelbė ilgai lauktą [Naują Migracijos ir prieglobsčio pakta](#). Pagal Komisijos [komunikatą](#), į Naują migracijos ir prieglobsčio pakta įtraukti **šie nauji teisėkūros procedūra priimami dokumentai**:

- [Reglamentas dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo](#);
- [Tikrinimo reglamentas](#);
- [Reglamentas dėl krizinių ir force majeure situacijų](#);
- Peržiūrėtas pasiūlymas dėl [Prieglobsčio procedūrų reglamento](#);
- Peržiūrėtas pasiūlymas dėl [Eurodac reglamento](#).

Paktas apima ir šiuos **naujus ne teisėkūros procedūra priimamus dokumentus**:

- [Rekomendacija dėl Migracinės parengties ir migracijos krizių valdymo plano](#);
- [Rekomendacija dėl perkėlimo ir kitų papildomų būdų](#);
- [Rekomendacija dėl operacijų, kurias paieškos ir gelbėjimo tikslais vykdo privatiems subjektams priklausantys arba jų eksploatuojami laivai](#);
- [Gairės dėl Padėjimo direktyvos](#)

¹⁸ Austrijos Karintijos žemės regioninės vyriausybės ES vidaus reikalų padalinio vadovo dr. Johannes Maier vertinimas.

CIVEX komisija paskyrė **Antje Grotheer (DE / PES)** RK nuomonės dėl naujojo migracijos ir prieglobsčio pakto pranešėja. Pirmasis apsikeitimas nuomonėmis CIVEX komisijoje įvyko 2020 m. gruodžio 4 d., o nuomonę CIVEX komisijoje planuojama priimti 2021 m. vasario 16 d. ir RK plenarinės sesijos metu 2021 m. kovo 17 d.¹⁹.

Pagal aktyvaus subsidiarumo principą daugelis tarpinstitucinių posėdžių buvo rengiami drauge su Europos Komisijos atstovais, Europos Parlamento nariais ir Tarybai pirmininkaujančios Vokietijos atstovais, siekiant keistis nuomonėmis ir pabrėžti vietos ir regioninio aspekto svarbą, atsižvelgiant į naują paketą, kad būtų galima daryti poveikį teisėkūros procesui *ex ante*.

Rengiant nuomonės projektą, buvo **konsultuojamasi su Subsidiarumo ekspertų grupe** ir tai padėjo parengti du vertinimus. Pirmame vertinime buvo nurodyta, kad dėl atitikties suteikimo ir subsidiarumo principams šiuo atveju abejonių nekilo, bet dėl atitikties proporcingumo principui, o konkrečiai dėl planuojamo valstybių narių išsipareigojimo „parengti nacionalines strategijas, užtikrinančias pakankamą pajėgumą veiksmingai prieglobsčio ir migracijos valdymo sistemai įgyvendinti“, abejonių buvo²⁰. Antruoju vertinimu²¹ buvo patvirtinta, kad „subsidiarumo principo laikymasis yra gerai pagrįstas įvairiuose pasiūlymų lydinčiuose dokumentuose bei aiškinamajame memorandume, taip pat konstatuojamosiose dalyse. Siekiama sukurti bendras taisykles ir priemones, kurios gali būti rengiamos ir nustatomos tik ES lygmeniu, siekiant užtikrinti vienodą pareigų traktavimą ir paskirstymą teisėkūros etape. Jei šias priemones valstybės narės priimtų individualiai, tarp jų atsirastų neatitikimų, kurie trukdytų siekti bendros politikos tikslų.“

Subsidiarumo stebėsenos tinklo (SST) partnerių pastabas, susijusias su COM(2020) 609 final subsidiarumo ir proporcingumo aspektais, pateikė [Forarlbergo vyriausybė](#), [Forarlbergo parlamentas](#) ir [Žemutinės Austrijos vyriausybė](#)²². Forarlbergo vyriausybė taip pat RK pateikė Austrijos žemių bendrąją poziciją dėl naujo migracijos ir prieglobsčio pakto pasiūlymų taikant tinklo modelį,²³ kurią pristatė *Subsidiarumo, proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupė kaip savo Ataskaitos dėl Subsidiarumo, proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupės dalį*²⁴.

Nuomonės projekto rengimo proceso metu pranešėjas atsižvelgė tiek į ekspertų vertinimą, tiek į SST partnerių poziciją.

¹⁹ Tuo metu, kai buvo rengiamas šis informacinis pranešimas.

²⁰ Karintijos žemės (Austrija) regioninės vyriausybės ES vidaus reikalų padalinio vadovo Dr. Johannes Maier 2020 m. gruodžio 3 d. vertinimas.

²¹ Italijos Friulio–Venecijos Džulijos regioninės tarybos ekspertės Dora Lo Giudice 2020 m. gruodžio 22 d. vertinimas.

²² 2021 m. sausio 7 d.

²³ [COM/2018/703 final](#).

²⁴ V priedas, [Report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en.pdf \(europa.eu\)](#).

Papildomos SEG konsultacijos

Pasiūlymo dėl Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės (Com(2020) 408) vertinimą subsidiarumo atžvilgiu savo iniciatyva 2020 m. birželio 22 d. pateikė Austrijos Karintijos žemės regioninės vyriausybės ES vidaus reikalų padalinio vadovas dr. Johannes Mayer.

2.5.1 Papildomos iniciatyvos

Nepasirinkta jokių papildomų bylų, kuriomis būtų galima pakeisti vieną ar daugiau prioritetinių iniciatyvų, jeigu pastarosios nebūtų įgyvendintos, jeigu su jomis susijusi 2020 m. padaryta pažanga būtų nepakankama arba, atlikus išsamesnę analizę, būtų nuspręsta, kad jos nepakankamai aktualios.

3. Subsidiarumo stebėsenos politinis valdymas ir RK priemonės

3.1 Subsidiarumo iniciatyvinė grupė

Subsidiarumo iniciatyvinė grupė buvo įsteigta 2012 m. rugsėjo mėn., kad vykdytų subsidiarumo stebėsenos politinį valdymą Komitete ir užtikrintų RK administracinės ir politinės veiklos subsidiarumo klausimais koordinavimą. 2020 m. ji ir toliau nuotoliniu būdu vadovavo subsidiarumo stebėsenos veiklai, atsižvelgdama į COVID-19 pandemijos realijas ir su tuo susijusius sunkumus (t. y. 2020 m. SDP buvo priimta pagal rašytinę procedūrą, nes Subsidiarumo iniciatyvinės grupės nariai negalėjo susitikti). Nors 2019 m. buvo lemiami užtikrinant, kad praėjusiais metais pasiekta pažanga nebūtų prarasta (taip pat atsižvelgiant į naujai išrinktą Europos Parlamentą ir Europos Komisiją), 2020 m. subsidiarumo ir proporcingumo stebėsenos darbas dėl COVID-19 sukeltos sveikatos krizės įsibėgėjo lėtai. Už sugaištą laiką buvo atidirbta antrąjį metų pusmetį.

3.2 Subsidiarumo ekspertų grupė

Pagal persvarstytą subsidiarumo strategiją buvo sudaryta Subsidiarumo ekspertų grupė, kuri, remdamasi vietos ir regionų lygmens ekspertų žiniomis, padėtų vykdyti subsidiarumo stebėseną. Grupės nariai buvo atrinkti iš Subsidiarumo stebėsenos tinklo narių, nes turėjo kompetencijos ir patirties subsidiarumo stebėsenos srityje.

RK subsidiarumo darbo programa – vienas iš svarbiausių Subsidiarumo ekspertų grupės indėlių – pradedama rengti subsidiarumo stebėsenos ciklo pradžioje. Dalyvaujant ekspertams užtikrinama, kad išsamios subsidiarumo stebėsenos tikslais į RK subsidiarumo darbo programą būtų įtrauktos tos iniciatyvos, kurios yra ypač svarbios subsidiarumo požiūriu ir svarbios regionų ir vietos valdžios institucijoms. Ekspertų indėlis į RK konsultacinę veiklą sukuria sąsają su valstybėse narėse vykstančiomis diskusijomis subsidiarumo klausimais, didina tarpusavio supratimą ir priartina RK prie vietos ir regioninių partnerių, o kartu ir prie europiečių poreikių. Iš tikrųjų ekspertų grupė taip pat veikia kaip pagrindinių RK kontaktinių asmenų sprendžiant su subsidiarumu susijusius klausimus valstybėse narėse tinklas. Taigi aktyvus SEG dalyvavimas padeda Europoje kurti subsidiarumo kultūrą.

2020 m., po 2020 m. Europos Komisijos darbo programos (KDP) paskelbimo, ekspertai buvo paprašyti **atlikti pirminę penkių iniciatyvų atranką iš 2020 m. KDP, vadovaujantis subsidiarumo ir proporcingumo principais**. Savo analizėje didžiausią dėmesį SEG skyrė dokumentams, galintiems kelti rūpesčių dėl subsidiarumo ir (ar) proporcingumo, ir pateikė savo pasirinkimo pagrindimą. Atlikus pirminę iniciatyvų atranką, buvo surengtas **SEG posėdis, skirtas atrinktomis iniciatyvoms aptarti**, ir susitarti dėl prioritėtinės iniciatyvos, kurią reikėtų įtraukti į 2020 m. SDP, išsamiai aprašytą pirmiau.

Specialios Subsidiarumo ekspertų grupės (SEG) konsultacijos, susijusios su 2020 m. subsidiarumo darbo programos iniciatyvomis, yra aptartos šioje ataskaitoje pagal atitinkamą pirmiau nurodytą prioritetą.

3.3 Subsidiarumo stebėsenos tinklas (SST)

[Subsidiarumo stebėsenos tinklą](#) RK sukūrė 2007 m., kad jo partneriai galėtų dalyvauti įvairiuose ES sprendimų priėmimo proceso etapuose. Tai yra svarbi funkcija, atsižvelgiant į Lisabonos sutartį, kurioje pabrėžiamas subsidiarumo vietos ir regionų aspektas ir sustiprinamas RK vaidmuo subsidiarumo stebėsenos srityje.

Subsidiarumo stebėsenos tinklo (SST) sudėtis²⁵ 2020 m. pasikeitė dėl Jungtinės Karalystės pasitraukimo iš Europos Sąjungos ir 2020 m. pabaigoje jame iš viso buvo 150²⁶ narių. SST potinklį REGPEX, skirtą teisėkūros galią turinčių regionų dalyvavimui ankstyvajame ES teisėkūros procedūros etape remti (Išankstinio perspėjimo sistema), metų pabaigoje sudarė 76 nariai.

2020 m. REGPEX²⁷, teisėkūros galią turinčių regionų parlamentams ir vyriausybėms atviram STT potinklui, iš viso buvo pateikta 18 pastabų dėl toliau nurodytų Europos Komisijos komunikatų:

1 lentelė – Regioninių parlamentų sąveikos priemonės (REGPEX) partnerių atsiliepimai 2020 m.

REGPEX PARTNERIS	KOMUNIKATAS	METAI	DATA
Badeno–Viurtembergo žemės parlamentas	640	2019	06-02-2020
Badeno–Viurtembergo žemės parlamentas	640	2019	06-02-2020
Žemutinės Austrijos vyriausybė	80	2020	27-04 -2020
Austrijos Respublikos Bundesratas	80	2020	06-05-2020
Austrijos Respublikos Bundesratas	80	2020	06-05-2020
Žemutinės Austrijos vyriausybė	381	2020	20-05-2020
Friulio–Venecijos Džulijos regioninė asamblėja	440	2020	23-06-2020
Friulio–Venecijos Džulijos regioninė asamblėja	440	2020	23-06-2020
Žemutinės Austrijos vyriausybė	80	2020	26-06-2020
Žemutinės Austrijos vyriausybė	220	2020	30-06 -2020
Žemutinės Austrijos vyriausybė	381	2020	14-07-2020

²⁵ 2007 m. balandžio mėn. savo veiklą pradėjęs STT buvo sukurtas tam, kad vietos ir regionų valdžios institucijoms ir ES lygmens institucijoms būtų paprasčiau keistis informacija apie įvairius Europos Komisijos dokumentus ir politinius pasiūlymus bei pasiūlymus dėl teisėkūros procedūra priimamų teisės aktų. Šis tinklas – tai priegios vieta, kuria visiems tinklo partneriams suteikiama galimybė ne tik gauti informacijos, bet ir išreikšti savo nuomonę.

²⁶ [RK – SST partneriai \(europa.eu\)](#).

²⁷ Prie [Regioninių parlamentų sąveikos priemonės REGPEX \(angl. REGIONAL Parliaments information EXchange\)](#) galima prisijungti RK subsidiarumo tinklalapyje; ji skirta padėti teisėkūros galią turintiems regionams naudotis išankstinio perspėjimo sistema. Šią sistemą RK pradėjo naudoti 2012 m.

Žemutinės Austrijos vyriausybė	299	2020	19-10-2020
Emilijos-Romanijos regiono teisėkūros asamblėja	440	2020	28-10-2020
Žemutinės Austrijos parlamentas	682	2020	28-10-2020
Austrijos Respublikos Bundesratas	299	2020	04-11-2020
Žemutinės Austrijos vyriausybė	563	2020	13-11-2020
Forarlbergo vyriausybė	609	2020	20-11-2020
Forarlbergo parlamentas	609	2020	09-12-2020

Daugiau informacijos apie šias pastabas ir susijusius Komisijos pasiūlymus galima rasti RK STT tinklalapyje²⁸.

Naudojantis REGPEX paieškos sistema, paprasčiau pasirinkti subsidiarumo stebėsenos prioritetus ir partneriams lengviau keistis informacija, nes sistemoje suteikiama tiesioginė prieiga prie informacijos, skirtos subsidiarumo analizei, taip pat pateikiamos nuorodos į EurLex, IPEX, RK nuomonių ir kitus REGPEX partnerių pateiktų dokumentų tinklalapius. Ši paieškos sistema yra labai svarbi vykdant iniciatyvų stebėseną pagal išankstinio perspėjimo sistemą ir ja skatinama keistis gerąja patirtimi bei vadovautis labiau suderintu požiūriu į subsidiarumo stebėseną. Žvelgdamas į 2021 m. RK yra pasiryžęs toliau skatinti aktyvų tinklo partnerių dalyvavimą konsultacijose ir su subsidiarumu susijusioje veikloje.

4. Subsidiarumas RK nuomonėse

Pagal Darbo tvarkos taisyklių²⁹ 55 straipsnio 2 dalį RK savo nuomonėse vertina, ar pasiūlymai dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų pasidalijamosios kompetencijos srityse atitinka subsidiarumo ir proporcingumo principus.

2020 m. RK priėmė 48 **nuomones**, iš kurių aštuonios buvo susijusios su pasiūlymais dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų. Visose iš tų aštuonių nuomonių buvo pateiktas arba tiesioginis atitikties subsidiarumo ir proporcingumo principams vertinimas, arba rekomendacijos, kaip gerinti atitiktį šiems principams. Iš viso 18-oje nuomonių buvo gvildenami su subsidiarumu ir proporcingumu susiję klausimai. Kalbant apie paramą vertinant atitiktį subsidiarumo ir proporcingumo principams administraciniu lygmeniu, pažymėtina, kad subsidiarumo darbo grupės sekretoriatas teikė administracinę paramą atlikdamas RK plenarinėms sesijoms pateiktų nuomonių analizes.

Nors itin daug iniciatyvų nebuvo susijusios su teisėkūra, visus 2020 m. RK laikėsi savo įsipareigojimo vadovautis vadinamuoju aktyvaus subsidiarumo požiūriu. Daugelyje nuomonių dėl pasiūlymų dėl ne teisėkūros procedūra priimamų aktų buvo pateiktas tiek subsidiarumo ir proporcingumo atitinkamoje politikos srityje vertinimas, tiek naudingos rekomendacijos dėl galimų probleminių klausimų sprendimo.

Pranešėjo Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/EPP) pateiktame teisėkūros pasiūlyme [Europos klimato teisės aktas, kuriame įtvirtintas tikslas pasiekti poveikio klimatui neutralumą](#) pabrėžiama, kad „visos

²⁸ [RK – REGPEX \(europa.eu\)](#). Jei kalbėtume apie techninius patobulinimus, tai prie STT platformoje pateiktų atsiliepimų pridėtos nuorodos į IpeX, EUR-Lex, Europos Parlamento darbo ir RK nuomonių tinklalapius.

²⁹ [RK darbo tvarkos taisyklių](#) 55 straipsnio 2 punktą, [OJ L 65, 2014 3 5, p. 41](#).

ES priemonės atitiktų principą „nepakenk“, ir pagal aktyvaus subsidiarumo principą būtų visapusiškai paisoma visų valdymo lygmenų kaip Europos sprendimų priėmimo proceso partnerių, o ne kaip suinteresuotųjų subjektų“.

Panašiai RK nuomonėje [Sustiprintas Sąjungos civilinės saugos mechanizmas](#) (pranešėjas Alberto Cirio (IT/EPP)) kartojamas RK „raginimas žymiai sustiprinti reagavimo į ekstremaliąsias situacijas ir nelaimės pajėgumus ES, įtraukiant nacionalines, vietos ir regionų reagavimo į ekstremaliąsias situacijas struktūras ir laikantis subsidiarumo principo pagal SESV 196 straipsnį“ ir „nurodomas Europos regionų komiteto rezoliucijoje dėl 2020–2025 m. prioritetų priimtas RK įsipareigojimas „remti koordinuotus ES veiksmus ir nacionalines, regionų ir vietos pasirengimo nelaimėms struktūras reaguojant į grėsmės sveikatai ir krizines situacijas laikantis subsidiarumo principo“.

Kitas netiesioginio subsidiarumo problemų vertinimo pavyzdys yra nuomonė [Europos ekonomikos gaivinimo planas kaip atsakas į COVID-19 pandemiją: ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė bei techninės paramos priemonė](#) (pranešėjas Christophe Rouillon (FR/PES)), kurioje konkrečiai raginama laikytis subsidiarumo principo, kaip antai: „Laikantis subsidiarumo ir partnerystės principų, ekonomikos gaivinimo planas turėtų būti parengtas glaudžiai ir struktūriškai bendradarbiaujant su vietos ir regionų valdžios institucijomis, kadangi remtinos reformos ir investicijos priklauso jų kompetencijai, kaip apibrėžta nacionalinėje teisėje“.

5. Su subsidiarumu susiję renginiai ir veikla

5.1 Ateičiai tinkamo reglamentavimo platforma

Pirmajame [Ateičiai tinkamo reglamentavimo platformos \(F4F\)](#), kuriai pirmininkauja už institucijų ryšius ir perspektyvas atsakingas pirmininko pavaduotojas Maroš Šefčovič, plenariniame posėdyje, kuris įvyko 2020 m. lapkričio 26 d., dalyvavo trys RK nariai – Mark Speich (DE/EPP), Anne Karjalainen (FI/ESP) ir Ulrika Landergren (SE/RE). F4F platforma yra pagrindinė Europos Komisijos [Geresnio reglamentavimo darbotvarkės](#) priemonė, kuria siekiama sumažinti nereikalingą administracinę našą piliečiams ir įmonėms ir padėti užtikrinti, kad ES teisės aktai būtų perspektyvūs, labiau skaitmeniniai ir tinkamesni ateities uždaviniams spręsti. Vietos ir regionų valdžios institucijoms, kurios yra arčiausiai piliečių, yra atstovaujama Ateičiai tinkamo reglamentavimo platformos posėdžiuose ankstyvuojant ES teisės aktų rengimo ir vertinimo etapu. Tai vienas iš RK darbo [Subsidiarumo ir proporcingumo darbo grupėje](#) laimėjimų. Europos regionų komitetas dalyvauja Ateičiai tinkamo reglamentavimo platformos vyriausybės grupėje, kurią sudaro trys iš šešių RK komisijų pirmininkų (išvardytų pirmiau) ir 27 ES valstybių narių vyriausybės atstovai.

Pirmajame plenariniame Ateičiai tinkamo reglamentavimo platformos posėdyje RK CIVEX komisijos pirmininkas Mark Speich (DE/EPP) pabrėžė būtinybę į ES politikos formavimą įtraukti vietos ir regionų lygmenis, tą patį pripažino subsidiarumo darbo grupė. Kaip ankstesnės REFIT platformos ir naujos Ateičiai tinkamo reglamentavimo platformos narys, RK nuolat ragino užimti aktyvią poziciją subsidiarumo klausimu, kad visais ES teisės aktų rengimo, priėmimo ir įgyvendinimo etapais būtų užtikrinta Europos pridėtinė vertė. Mark Speich pabrėžė, kad subsidiarumo esmė yra ne mažesnė Europos intervencija, o savo įsipareigojimus vykdanči ir pirmenybę piliečiams teikianti Europa. ES teisės aktai galėtų tapti veiksmingesni ir aiškesni, jei sprendimai būtų priimami kuo labiau

atsižvelgiant į piliečius bei suteikiant regionams ir miestams kuo didesnę balso teisę sprendimų priėmimo procese.

Tikimasi, kad Platforma veiks remdamasi metine darbo programa, kurioje išvardytos konkrečios temos, kurioms reikėtų skirti ypatingą dėmesį siekiant supaprastinti ir sumažinti nebūtinus išlaidas.

RegHub 2.0

Pasiūlymas sukurti [Regioninių centrų tinklą ES politikos įgyvendinimui įvertinti](#) (RegHub) buvo pateiktas *Subsidiarumo, proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupės* galutinėje ataskaitoje bei rekomendacijose, o tinklą, kaip dvejų metų trukmės bandomąjį projektą, 2018 m. spalio mėn. sukūrė Regionų komitetas (RK).

2020 m. spalio mėn. RK pritarė, kad šis projektas būtų tęsiamas kaip Regioninių centrų tinklas ES politikos įgyvendinimui įvertinti RegHub 2.0 ir pasveikino naujus narius, kuriems prisijungus tinklas padidėjo iki 46³⁰. RegHub pateikta grįžtamoji informacija apie ES politikos priemonių įgyvendinimą vietos ir regionų lygmenyse atspindi subsidiarumą (proporcingumą ir atidėjimą) ES daugiapakopėje valdymo sistemoje. Tai tiesiogiai susiję su subsidiarumo, aktyvaus subsidiarumo ir daugiapakopio valdymo sąvokomis, taip pat RegHub galimybėmis prisidėti prie geresnio vietos ir regionų valdžios institucijų požiūrio ir patirties integravimo į ES politikos formavimo procesą.

Pagrindiniai RegHub tikslai yra šie:

- ✓ teikti grįžtamąją informaciją apie ES politikos priemonių įgyvendinimą vietos ir regionų lygmenimis;
- ✓ užtikrinti platesnį vietos ir regionų subjektų dalyvavimą ankstyvajame ES politikos formavimo etape;
- ✓ ypatingą dėmesį skirti ES politikos priemonių tobulinimui bei įgyvendinimui vietos ir regionų lygmenimis;
- ✓ skatinti supaprastinimą ir tarpregioninį mokymąsi įgyvendinant ir toliau kuriant ES politikos priemones.

Regioniniai centrai

- ✓ būti atitinkamų institucijų ir organizacijų, dalyvaujančių įgyvendinant ES politikos priemones, kontaktiniais punktais;
- ✓ teikti grįžtamąją informaciją apie ES politikos priemonių įgyvendinimą vietos ir regionų lygmenimis.

Konkretus Regioninių centrų tinklo ES politikos įgyvendinimui įvertinti darbo rezultatas – Europos Komisija nusprendė jam patikėti svarbų vaidmenį savo naujoje Ateičiai tinkamo reglamentavimo platformoje ir įtraukė jį kaip vieną iš platformos pogrupių.

2020 m. rugsėjo mėn. RegHub sekretoriatas paskelbė savo [VERTINIMO ATASKAITA: Regioninių centrų tinklas ES politikos įgyvendinimui įvertinti – politikos įgyvendinimo apžvalga](#).

³⁰ [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\)](#).

6. Išvados ir perspektyvos

RK yra tvirtai įsipareigojęs vykdyti Lisabonos sutartyje numatytas savo pareigas subsidiarumo stebėsenos srityje, todėl toliau deda pastangas siekdamas užtikrinti veiksmingą subsidiarumo principo taikymą ir prisidėti prie subsidiarumo kultūros kūrimo Europos Sąjungoje. Komitetas taip pat yra įsipareigojęs įgyvendinti [*Subsidiarumo, proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupės*](#) rekomendacijas, kuriomis Europos Sąjungoje būtų skatinamas integracinis ir konstruktyvus požiūris į subsidiarumo ir proporcingumo stebėseną ir pabrėžiama vietos ir regionų lygmenų svarba ES politikos formavimo procese.

Tuo tikslu RK siekia tęsti savo darbą, kad paskatintų šių principų ir rekomendacijų įgyvendinimą 2021 m. RK ir Subsidiarumo iniciatyvinė grupė toliau svarstys, kaip būtų galima didinti informuotumą apie esamą RK subsidiarumo stebėsenos sistemą, tobulinti jos darbo metodus ir didinti jos pridėtinę vertę.

Kadangi vadovaujantis aktyvaus subsidiarumo požiūriu, į ES sprendimų priėmimo procesą būtina įtraukti visus susijusius dalyvius, RK toliau skatins visų institucinių, nacionalinių ir subnacionalinių subjektų partnerystę pagal daugiapakopio valdymo principą.

Žvelgiant į 2021 m., RK 2020–2025 m. prioritetai³¹ aiškiai rodo, kad Komitetas „kruopščiai nagrinės naujas ES politikos iniciatyvas, siekdamas užtikrinti, kad jos apimtų **teritorinį aspektą** ir atitiktų **ES pridėtinės vertės reikalavimą**, atsižvelgiant į **Subsidiarumo, proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupės** rekomendacijas ir **geresnio reglamentavimo gaires**“.

PASIŪLYMAS

Biuro narių prašoma susipažinti su šia metine ataskaita.

³¹ [Europos regionų komiteto rezoliucija – Europos regionų komiteto 2020–2025 m. prioritetai. Žmonėms artimesnė Europa pasitelkiant kaimus, miestus ir regionus.](#)