



**Euroopa Regioonide
Komitee**

VÄLISTÕLGE

Brüssel, 10. märts 2021

EUROOPA REGIOONIDE KOMITEE JUHATUSE 202. KOOSOLEK

– 16. MÄRTS 2021 –

PÄEVAKORRAPUNKT 10 C

SUBSIDIAARSUSE 2020. AASTA ARUANNE

Esitanud peasekretär

TEADMISEKS

KOKKUVÕTE

Juhatuse koosolek nr 202

Kuupäev: 16.03.2021

Päevakorrapunkt 10 c

Subsidiaarsuse 2020. aasta aruanne

Liik:

- teadmiseks/aruteluks
- otsustamiseks
- soovitus täiskogule

Lühikirjeldus:

Selles üheteistkümnendas subsidiaarsuse aastaaruandes kirjeldatakse Euroopa Regioonide Komitee subsidiaarsuse ja proportsionaalsusega seotud tööd 2020. aastal. Aruandes tutvustatakse 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammi põhipunkte, tehakse kokkuvõtte 2020. aastal selle rakendamiseks tehtud tööst ning esitletakse üksikasjalikult subsidiaarsuse järelevalve juhtimisstruktuuri ja vahendeid. Aruandes kirjeldatakse ka järelevalve mõju, uurides komitee asjaomaseid subsidiaarsusealaseid arvamusi.

Juhatusel palutakse võtta teadmiseks

- subsidiaarsuse 2020. aasta aruanne.

Märkused

–

1. Sissejuhatus

Selles üheteistkümnendas subsidiaarsuse aastaaruandes kirjeldatakse Euroopa Regioonide Komitee subsidiaarsuse ja proportsionaalsusega seotud tegevust 2020. aastal. Kooskõlas **ELi lepingu artikli 5 lõikega 3**, milles hõlmatakse sõnaselgelt ka kohalikku ja piirkondlikku mõõdet ning rõhutatakse seega vajadust austada ELi kohalike ja piirkondlike omavalitsuste pädevust, jälgis komitee mullu subsidiaarsuse põhimõtte kohaldamist eri vahendite abil. Ehkki 2020. aastale jättis jälje COVID-19 pandeemiaga kaasnenud pretsedenditu väljakutse, jätkas komitee oma tööd ELi kohalike ja piirkondlike omavalitsuste huvide kaitsjana, tagades vastavalt subsidiaarsuse põhimõttele nende kohustustega arvestamise.

Komitee andis vastusena COVID-19 pandeemiast tingitud reaalsele olukorrale välja deklaratsiooni¹, millega nõuti Euroopa miljonile kohalikult ja piirkondlikule valitud poliitikule rohkem toetust ning vastavalt subsidiaarsuse põhimõttele tervishoiualaste kohustuste koostööpõhist läbivaatamist. Deklaratsioonis rõhutati, et ka koroonaviiruse pandeemia ajal peavad hädaolukorraga seotud meetmed olema proportsionaalsed, ajaliselt piiratud, demokraatlikule kontrollile alluvad ning vastavuses subsidiaarsuse ja mitmetasandilise juhtimise põhimõtetega.

Komitee jätkas vaatamata pandeemiast tingitud operatiivtööga seotud väljakutsetele kõigutamatult oma tööd ning kehtestas resolutsiooniga „*Külade, linnade ja piirkondade kaudu inimestele lähemal asuv Euroopa*“² oma **prioriteetid aastateks 2020–2025**, väljendades oma kindlat kavatsust jätkata tööd selle nimel, et „parandada ELi õigusaktide kvaliteeti ja prognoosida tõhusamalt nende territoriaalset mõju ning edendada **aktiivse subsidiaarsuse** põhimõtet“. Komitee rõhutas ka, et „pandeemia näitab aktiivse subsidiaarsuse põhimõtte nõuetekohase rakendamise tähtsust, samuti kohalike ja piirkondlike omavalitsuste olulist rolli ühelt poolt ning vajadust Euroopa tasandi koordineerimise ja toetuse järele teiselt poolt“.

12. oktoobril 2020 avaldas komitee oma **ELi iga-aastane kohalik ja piirkondlik baromeetri**³ esmaväljaande, milles keskenduti eelkõige COVID-19 pandeemia mõjule. Aruandest ilmneb, et ELi kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused on olnud tervisekriisiga tegelemisel ja inimeste ohutuse tagamisel eesliinil ning et nendel on ka majanduse edukal taastamisel äärmiselt tähtis roll. Peamiste järelduste all nõutakse kohalike ja piirkondlike omavalitsuste suuremat kaasamist ELi ja riiklike taastekavade juhtimisse. Näiteks soovitatakse aruandes, et **Euroopa poolaasta** kui taaste- ja vastupidavusrahastu juhtimismehhanism peaks sisaldama käitumisjuhendit kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasamiseks, pidades kinni **aktiivse subsidiaarsuse** põhimõttest. Aruandes nõutakse ka linnade ja piirkondade tugevat riiklike kavade koostamisse kaasamist, et tagada nende kavade vastavus vajalikele piirkondlikele ja kohaliku tasandi taastestrategiatele. Viimaks pakutakse aktiivse subsidiaarsuse põhimõtte praktilise rakendusena välja, et komitee ja Euroopa Komisjon peaksid

¹ [Euroopa Regioonide Komitee deklaratsioon „Kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused kui osalejad Euroopa reageerimises COVID-19 kriisile.](#)

² [Euroopa Regioonide Komitee resolutsioon – „Euroopa Regioonide Komitee prioriteetid aastateks 2020–2025 „Külade, linnade ja piirkondade kaudu inimestele lähemal asuv Euroopa““.](#)

³ [ELi iga-aastane kohalik ja piirkondlik baromeeter \(europa.eu\).](#)

taastekava linnades ja piirkondades toimimise tagamiseks iga-aastase taaste- ja vastupidavuse foorumi korraldamiseks.

Komitee julgustas Euroopa Komisjoni oma **resolutsioonis Euroopa Komisjoni 2021. aasta tööprogrammi kohta**⁴ pöörduma komiteega „aktiivse subsidiaarsuse“ mõiste edendamisel edukalt koostööd teha, muuhulgas komitee **piirkondlike keskuste võrgustiku algatuse kaudu ELi poliitika rakendamise läbivaatamiseks (RegHub)**⁵ ning komiteed RegHub 2.0 väljatöötamisel abistades, et saada kohalikul ja piirkondlikul tasandil kasutajate ELi poliitika rakendamise kogemuse alusel tagasisidet. Komitee kiitis 2020. aasta oktoobris heaks selle projekti RegHub 2.0 kujul jätkumise ning võttis vastu uusi liikmeid, suurendades võrgu liikmete arvu 46-ni⁶. **Tulevikukindluse platvorm** (kõrgetasemeline ekspertide rühm, mis abistab komisjoni ELi seaduste lihtsustamiseks tehtavas töös ning nendega seotud ebavajalike kulude vähendamisel) lisab teiste rühmade kõrval, mille seas on ka valitsuste rühm, milles Euroopa Regioonide Komitee on kolme liikmega esindatud, RegHubi ekspertide võrgustikuna otse oma struktuuri. See tähistab ELi aluslepingute varasemate kohustuslike sätetega sätetstatuga võrreldes komitee rolli olulist laienemist ning aitab kaasa aktiivse subsidiaarsuse põhimõtte terve seadusandliku tsükli raames rakendamisele⁷.

Komitee püüab parimate võimalike **õigusaktide** väljatöötamiseks anda võimalikult varases staadiumis enda konstruktiivse panuse Euroopa Liidu otsuste tegemise protsessi. Komitee 2020. aasta subsidiaarsuse järelevalve alase tegevuse eesmärk oli tuvastada võimalikult varakult kõik subsidiaarsuse ja proportsionaalsusega seotud probleemid seadusandlikes ja muudes kui seadusandlikes menetlustes. **Subsidiaarsuse 2020. aasta tööprogrammi** kui komitee teostatava subsidiaarsuse järelevalve praktilise töövahendiga anti suuniseid selle kohta, missugused ettepanekud peaksid subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetele vastavuse osas rangema kontrolli läbima. Komitee viis selles kontekstis läbi seadusandlike ettepanekute **subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetele vastavuse hindamisi** ning koostas sel teemal arvamusi⁸.

Käesolevas üheteistkümnendas **subsidiaarsuse aastaaruandes** tutvustatakse 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammi põhipunkte ning esitletakse üksikasjalikult subsidiaarsuse järelevalve juhtimisstruktuuri ja vahendeid. Aruandes kirjeldatakse ka järelevalve mõju, uurides asjaomaste komitee arvamuste sisu subsidiaarsuse osas.

Viimastes osades keskendutakse aasta olulisimatele tegevussuundadele ning üritustele subsidiaarsuse valdkonnas, samuti esitatakse järgelused ja väljavaated järgmiseks aastaks.

4 [Euroopa Regioonide Komitee resolutsioon Euroopa Regioonide Komitee ettepanekute kohta seoses Euroopa Komisjoni 2021. aasta tööprogrammiga, COR 2020/02622.](#)

5 Piirkondlike keskuste võrgustik ELi poliitika rakendamise läbivaatamiseks (RegHub) sai alguse subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma „Teeme vähem, aga paremini“ lõpparuandest ja soovistest.

6 [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\).](#)

7 Vt [RegHub evaluation report.pdf \(europa.eu\).](#)

8 [Euroopa Regioonide Komitee kodukorra](#) artikli 55 lõige 2, [ELT L 65, 5.3.2014, lk 41.](#)

2. Subsidiaarsuse 2020. aasta tööprogramm

2.1 Vastuvõtmine

Subsidiaarsuse järelevalve strateegia raames⁹ koostati 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogramm mitmest etapist koosneva menetluse abil. Esimeses etapis tegid subsidiaarsuse eksperdirühm¹⁰ ja komitee komisjonide esimehed eelvaliku Euroopa Komisjoni 2020. aasta tööprogrammi seadusandlike algatuste seast, tuginedes järgmistele kriteeriumidele ja sel ajal kättesaadavale teabele:

- a) algatused peaksid pakkuma kohalikele ja piirkondlikele ametiasutustele selget poliitilist huvi;
- b) algatustel peaks olema seos kohalike ja piirkondlike ametiasutuste pädevusega;
- c) algatustel peaks olema võimalik subsidiaarsuse mõõde;
- d) eelistada tuleks seadusandlikke ettepanekuid. Lisaks võetakse valikus arvesse komitee prioriteete ja asjaomaste komisjonide tööprogrammides sisalduvaid algatusi.

Teise etapi käigus kinnitas subsidiaarsuse juhtrühm 8. aprillil 2020 toimunud 13. koosolekul subsidiaarsuse tööprogrammi eelnõu ning 25. juunil 2020 esitleti seda kodakondsuse ning valitsemis-, institutsiooniliste ja välisasjade komisjoni (CIVEX) koosolekul. Komitee juhatus võttis programmi vastu 11. septembril 2020.

Subsidiaarsuse tööprogramm põhineb prioriteetide nimekirjal, mis on koostatud Euroopa Komisjoni 2020. aasta tööprogrammis sisalduvate seadusandlike (ja muude kui seadusandlike) algatuste eelvalikul. 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammis **määrati kindlaks järgmised viis prioriteetset algatust ja kolm asjakohast lisatoimikut.**

Prioriteetsed algatused¹¹

- 1) digiteenused;
- 2) Euroopa roheline kokkulepe;
- 3) keskkonnakaitse;
- 4) sotsiaalne Euroopa;
- 5) uus rände- ja varjupaigalepe.

täiendavad asjakohased algatused¹².

- 1) Komisjoni panus Glasgows toimuvasse ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste konverentsi 26. istungjärku (COP26) – 2030. aasta kliimaeesmärgi kava;
- 2) Kestlik tootmine ja tarbimine – tarbija võimestamine rohepöördeks;
- 3) Euroopa andmestrategie.

⁹ 2. mail 2012 vastu võetud R/CdR 606/2012, punkt 7a.

¹⁰ Subsidiaarsuse eksperdirühma koosolek toimus 8. aprillil 2020.

¹¹ Prioriteetsete algatuste kirjeldused on võetud Euroopa Komisjoni 2020. aasta tööprogrammist.

¹² Täiendavate asjaomaste algatuste kirjeldused on võetud Euroopa Komisjoni 2020. aasta tööprogrammist.

2.2 Rakendamine

Komitee administratsioon juurutas subsidiaarsuse tööprogrammi raames varajase sisemise teavitamise süsteemi, et tagada selliste valitud ELi algatuste nõuetekohase järelevalve, mis võiksid tekitada küsimusi subsidiaarsuse osas. Subsidiaarsuse tööprogrammi elluviimiseks on vaja võimalikult varases etapis kaasata kõik asjaomased poliitilised ja halduslikud sidusrühmad, et tuvastada ja kavandada subsidiaarsuse järelevalve tegevusi. Alljärgnevalt on välja toodud komitee juhatuse vastu võetud 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammi prioriteetsed algatused.

Alljärgnev annab prioriteetsete algatuste osas ülevaate 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammi rakendamisest. Komitee CIVEXi komisjoni sekretariaat tagab lisaks komitee täiskogu istungjärgule vastuvõtmiseks esitatavate arvamuste esialgse analüüsi kaudu komitee kodukorra artikli 55 lõike 2 rakendamise, milles sätestatakse: „Komitee arvamustes seadusandlike aktide kohta valdkondades, milles liidul ei ole ainupädevust, tuleb võtta seisukoht ettepaneku vastavuse kohta subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetele“.

2.2.1 Digiteenused

Algatus on seotud digiteenuste õigusaktiga (seadusandlik, k.a mõjuhindang, ELTL artikkel 114, 2020. aasta neljas kvartal). Selle seadusandliku ettepaneku eesmärk on ajakohastada veebipõhiseid teenuseid, sh koostöömajanduse platvorme käsitlevat ELi õigusraamistikku. Pärast viimastel aastatel toimunud kiiret arengut avaldavad need platvormid (eelkõige majutus- ja transpordisektoris) väga olulist mõju kohalikul ja piirkondlikul tasandil. Nende tegevuse osas valitseb õiguskindlus ning mitu linna on algatanud kohtumenetluse või esitanud taotluse õigusnormide muutmiseks.

Seda teemat käsitlevas kõige hiljutisemas [arvamuses](#), mis avaldati 2019. aasta detsembris, nõudis komitee, et tulevases Euroopa õigusraamistikus „tunnistatakse seda territoriaalset mõõdet ja suurendatakse avaliku sektori asutuste suutlikkust, et nad saaksid võtta meetmeid koostöömajanduse reguleerimiseks vastavalt oma riiklikule, piirkondlikule või kohalikele olukorrale, järgides täielikult subsidiaarsuse põhimõtet“.

Euroopa Komisjon esitas 15. detsembril 2020 [digiteenuste õigusakti](#) (ettepanek digiteenuste ühtse turu reguleerimiseks). Seega oli liiga hilja seda 2020. aastal subsidiaarsuse tööprogrammi rakendamisel käsitleda ning hindamine tuli edasi lükata 2021. aastasse. Sellega seoses määras ECONi komisjon Joonia saarte piirkonna kubernerid Rodi Kratsa (EL/EPP) digiteenuste õigusakti¹³ ja digiturgude õigusakti¹⁴ kohta koostatavate arvamuste raportööriks. Arvamuse arutamine ja vastuvõtmine toimuvad kava kohaselt 19.–20. aprillil 2021 (ECONi komisjon) ja 30. juunil – 1. juulil 2021 (Euroopa Regioonide Komitee täiskogu istungjärg).

¹³ Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus digiteenuste ühtse turu kohta (digiteenuste õigusakt) ja millega muudetakse direktiivi 2000/31/EÜ, COM(2020) 825 final.

¹⁴ Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus konkurentsile avatud ja õiglaste turgude kohta digisektoris (digiturgude õigusakt), COM(2020) 842 final.

2.2.2 Euroopa roheline kokkulepe

Selle prioriteedi all mainiti 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammis kolme vahendit, mis on allpool välja toodud. Tuleb märkida, et 2. punkti all nimetatud seadusandlik arvamus läbi kiirendatud vastuvõtmise protseduuri ning 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogramm võeti alles samal aastal hiljem vastu.

2.2.2.1 [Teatis „Euroopa roheline kokkulepe“](#)

Võttes arvesse, et Euroopa Komisjoni ametisseastuv president Ursula von der Leyen kuulutas dokumendis „Liit, mis seab kõrgemad sihid. Minu tegevuskava Euroopa jaoks“ välja Euroopa roheline kokkulepe, võttis komitee vastu resolutsiooni teemal „[Roheline kokkulepe koostöös kohalike ja piirkondlike omavalitsustega](#)“ (4.12.2019), millega nõuti *konkreetsete tulemuste saavutamist kohapeal mitmetasandilise valitsemise ja aktiivse subsidiaarsuse abil*.

2.2.2.2 [Euroopa kliimaseadus, millega sätestatakse 2050. aasta kliimanetraalsuse eesmärk](#)

(COM(2020) 80 final) Euroopa Regioonide Komitee võttis 2. juulil 2020 raportöör Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/EPP) juhtimisel vastu [arvamuse](#) selle seadusandliku ettepaneku kohta, milles rõhutab, et Euroopa kliimaseadus kui Euroopa roheline kokkulepe tugisammas ja kliimanetraalsuse saavutamise raamseadus peaks tagama, et kõik ELi meetmed vastavad kahju mittetekitamise põhimõttele ja tunnistavad kooskõlas aktiivse subsidiaarsuse põhimõttega täielikult kõiki valitsustasandeid kui partnereid ELi otsustusprotsessis, mitte kui sidusrühmi“. Arvamuses „Euroopa kliimaseadus“ pandi alus komitee lähenemisviisile rohelinele kokkulepele, kirjeldades institutsiooni seisukohta 2030. ja 2050. aasta kliimaeesmärkide suhtes. Arvamust jagati ja arutati ka Euroopa Parlamendi raportööri Jytte Gutelandiga ning selle punkte lisati Euroopa Parlamendi 2020. aasta septembri täiskogu istungjärgul vastu võetud muudetud ettepanekusse kliimaseaduse kohta. Arvamust jagati ka Euroopa Parlamendi regionaalarengukomisjoniga (REGI) ning võib öelda, et REGI on tehtud muudatustes aina rohkem kohalike ja piirkondliku omavalitsuste rolli välja toonud.

[Austria liidunõukogult \(Bundesrat\)](#) ja [Alam-Austria liidumaa valitsuselt](#) saadi seoses COM(2020) 80 finali subsidiaarsuse ning proportsionaalsuse aspektidega **subsidiaarsuse järelvalve võrgustiku** liikmete panus.

2.2.2.3 14. oktoobril 2020 raportöör Rafał Kazimierz Trzaskowski (PL/EPP) juhtimisel vastuvõetud arvamuses „[Euroopa kliimapakt – perspektiivarvamus](#)“ rõhutatakse, et kliimapakt annab suurepärase võimaluse rakendada aktiivse subsidiaarsuse põhimõtet, kuna pakti eesmärgid kattuvad suurel määral aktiivse subsidiaarsuse lähenemisviisi peamiste eesmärkidega – töötada välja kaasav ja konstruktiivne tööviis, mis kasutab täielikult ära liidu mitmetasandilise demokraatliku ja juhtimisraamistiku potentsiaali.

Ehkki see ei kuulu 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammi vahendite hulka, tuleb selles küsimuses välja tuua Andries Gryffroy (BE/EA) arvamus teemal „[Kliimamuutuste mõju piirkondadele: Euroopa roheline kokkulepe hindamine](#)“, mis koostati eesistujariigi Saksamaa konsulteerimistaotluse alusel ning võeti vastu 10. detsembril 2020. Selles arvamuses antakse rohelinele kokkulepele piirkondlikust/kohalikust seisukohast lähtudes üldine hinnang ning rõhutatakse subsidiaarsuse, proportsionaalsuse ja mitmetasandilise juhtimise põhimõtete

rakendamise tähtsust rohelise kokkuleppe kui terviku edu tagamisel. Arvamuses rõhutatakse kohalike ja piirkondlike omavalitsuste rolli rohelise kokkuleppe elluviimisel, ent ka seda, et see on võimalik ainult kõigil juhtimistasanditel avatud ning konsultatsioonipõhiste protsesside tagamise kaudu ning lubades kohalikel ja piirkondlikel omavalitsustel majanduse keskkonnahoidliku taastamise eestvedamiseks sobivaid vahendeid kasutada, mille seas on näiteks mitmetasandilised platvormid ning dialoogid, mis võimaldavad kohalike ja piirkondlike omavalitsuste struktureeritud osalemist riiklike kavade, sealhulgas taaste- vastupidavuskavade kavandamisel ning elluviimisel.

Arvamuses järeldatakse, et „roheline kokkuleppe eduka rakendamise tagamiseks tuleb vajalikud jõupingutused kindlaks määrata alt-üles lähenemisviisi kasutades ning need tuleb jagada ELi territooriumite vahel õiglaselt ning vastavalt subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetele; samas tuleb võimaldada vajalikul määral paindlikkust kulutõhususe tagamiseks“. Lisaks kaasati hea koostöö järel Euroopa Parlamendi ENVI komisjoni raportööri Susana Solísiga arvamuse teemal „Cohesion Policy and regional environment strategies in the fight against climate change“ (Ühtekuuluvuspoliitika ja piirkondlikud keskkonnastrateegiad kliimamuutuste vastases võitluses) koostamisel, millest saadi sisendit REGI komisjoni resolutsiooni ettepaneku koostamiseks (hääletamine toimub 17. detsembril), mõned selle arvamuse elemendid, mis hõlmavad kohalike ja piirkondlike omavalitsuse tähtsuse rõhutamist, sealhulgas mitmetasandiline juhtimine ning järelevalvesüsteem, ka sellesse ettepanekusse.

2.3 Keskkonnakaitse

Euroopa Komisjon võttis 14. oktoobril 2020 vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse ettepaneku, milles käsitletakse Euroopa Liidu üldist keskkonnavalast tegevusprogrammi aastani 2030 (COM/2020/652), [8. keskkonnavalase tegevusprogrammi](#).

ENVE komisjon nimetas raportööriks Dimitrios Karnavose (EL/EPP). Arvamuse koostamisel tugineti subsidiaarsuse eksperdirühmaga **konsulteerimisele**¹⁵. Selle ettepaneku subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse hindamisel järeldati, et: „otsuse ettepanekut ELi üldise keskkonnavalase tegevusprogrammi kohta 2030. aastaks ei saa kolmele pädevuse andmise, subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse aluspõhimõttele vastavuse osas tõsiselt hinnata [...]. Resolutsiooni ettepanek seisneb mistahes moel keskkonnaga seotud kõigist poliitikavaldkondadest poliitiliste ideede, visioonide ja projektide loetelus ning kokkuvõttes“. Hinnangus leiti ka, et: „subsidiaarsuse põhimõttele vastavust [...] ei saa tõsiselt kontrollida „esmatähtsate eesmärkide“ „hägususe“ tõttu, mis on määratletud ja mida on mõnel juhul sisu osas võrreldes ELi varasemate keskkonna- ning kliimaalaste meetmetega ning ristviidetega tulevasele keskkonnavalasele õigusele oluliselt laiendatud. Kui sadadel keskkonna- ja kliimaolukorra hindamiseks kasutatavatel näitajatel põhinevat aruandlussüsteemi rakendatakse ainult olemasolevatele õigusaktidele, ei ole vähemalt oodata ebaproportsionaalseid kulusid. „Otsus“ oleks vähemalt kulude seisukohast lähtudes proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas¹⁶.

Arvamus on kavas vastu võtta 5. veebruaril 2021 komitee täiskogu istungjärgul¹⁷.

¹⁵ Austria Kärnteni Liidumaa piirkondliku omavalitsuse ELi siseasjade üksuse juhi dr Johannes Maieri hinnang.

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ Selle aruande koostamise ajal.

2.4 Sotsiaalne Euroopa

Euroopa Regioonide Komitee SEDECI komisjon nimetas seoses Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi ettepanekuga [piisava miinimumpalga kohta Euroopa Liidus](#) (COM(2020) 682 final) arvamuse koostamise eest vastutavaks raportööriks Peter Kaiser (AT/PES).

CIVEXi sekretariaat **konsulteeris** kavandatud vastuvõtmise ajakava silmas pidades **subsidiarsuse eksperdirühmaga**, et saada nende hinnang subsidiarsusele ja proportsionaalsusele. Hinnangus¹⁸ leiti, et: „sellel ettepanekul puudub – mida juhtub väga harva – ELi lepingute põhine õiguslik alus. Isegi kui see oleks olemas – ehk Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 153 lõige 1 (töötajate sotsiaalkindlustus ja sotsiaalkaitse) – on väga murettekitav ka kooskõla subsidiarsuse põhimõttega (liikmesriikidel on väga väheste eranditega olemas toimivad „miinimumpalga kaitstuse“ tagamise süsteemid). Artiklis 5 ja sellele järgnevalt välja pakutud õigusakti mõistega rikutaks märkimisväärselt ka proportsionaalsuse põhimõtet. ELi seadustega on konkreetselt nimetatud kriteeriumitega ja erandeid välistades piiratud nii riiklike seadusandjate kui sotsiaalpartnerite autonoomia miinimumpalkade määramisel“.

[Austria liidunõukogult \(Bundesrat\)](#) saadi seoses COM(2020) 80 finali subsidiarsuse ning proportsionaalsuse aspektidega **subsidiarsuse järelevalve võrgustiku** partnerite panus.

Raportöör võttis arvamuse koostamisel arvesse nii eksperdi hinnangut kui subsidiarsuse järelevalve võrgustiku partnerite seisukohta.

2.5 Uus rände- ja varjupaigalepe

Euroopa Komisjon avaldas 23. septembril 2020 oma [uue rände- ja varjupaigaleppe](#). Komisjoni [teatise](#) kohaselt hõlmab uus rände- ja varjupaigalepe järgmisi **uusi seadusandlikke dokumente**:

- [Varjupaiga- ja rändehaldust käsitlev määrus](#);
- [Taustakontrolli määrus](#);
- [Kriisi ja väärmatu jõu määrus](#);
- Muudetud ettepanek [varjupaigamenetluste määruse](#) muutmiseks;
- Muudetud ettepanek [Eurodaci määruse](#) muutmiseks;

Lepe hõlmab järgmisi **uusi mitteõiguslikke dokumente**:

- [Soovitus rändevaldkonna valmisoleku- ja kriisikava kohta](#);
- [Soovitus ümberasustamise ja täiendavate võimaluste kohta](#);
- [Soovitus eralaevade korraldatud otsingu- ja päästeoperatsioonide kohta](#);
- [Suunised kaasaitamisdirektiivi kohta](#)

¹⁸ Austria Kärnteni Liidumaa piirkondliku omavalitsuse ELi siseasjade üksuse juhi dr Johannes Maieri hinnang.

CIVEXi komisjon määras **Antje Grotheeri (DE/PES)** selle komitee arvamuse raportööriks. Esimene seisukohade vahetamine toimus CIVEXi komisjonis 4. detsembril 2020 ning arvamus kavatsetakse CIVEXi komisjonis vastu võtta 16. veebruaril 2021 ja komitee täiskogu istungjärgul 17. märtsil 2021¹⁹.

Aktiivse subsidiaarsuse põhimõtte kohaselt viidi Euroopa Komisjoni esindajate, Euroopa Parlamendi liikmete ja nõukogu eesistujariigi Saksamaa esindajatega läbi mitmeid institutsioonidevahelisi kohtumisi, et vahetada seisukohti ning rõhutada kohaliku ja piirkondliku mõõtmega tähtsust uue lepe kontekstis ning seeläbi seadusandlikku protsessi ennetavalt mõjutada.

Arvamuse koostamisel tugineti subsidiaarsuse eksperdirühmaga **konsulterimisele**, mille tulemusena koostati kaks hinnangut. Nendest esimeses öeldakse, et ehkki pädevuse andmise ja subsidiaarsuse põhimõtetele vastavuse osas ei esine probleeme, esines siiski probleeme proportsionaalsuse põhimõttele vastavuse osas, eriti seoses kavandatud liikmesriikide kohustusega kehtestada „riiklikud strateegiad, et tagada piisav suutlikkus tulemusliku varjupaiga- ja rändehaldussüsteemi rakendamiseks“²⁰. Teises hinnangus²¹ kinnitati, et „subsidiaarsuse põhimõttest kinnipidamist põhjendatakse veenvalt mitmesugustes ettepanekuga kaasnevates dokumentides ja selle seletuskirjas, samuti põhjendustes. Eesmärk on töötada välja ühised eesmärgid ja meetmed, mille saab välja töötada ning kehtestada ainult ELi tasandil, et tagada seadusandluses ühetaoline kohtlemine ja kohustuste jagamine. Kui liikmesriigid kehtestaksid need meetmed eraldi, põhjustaks see ebakõlasid, mis takistaksid ühise poliitika eesmärkide saavutamist“.

[Vorarlbergi liidumaa valitsuselt](#), [Vorarlbergi liidumaa parlamendilt](#) ja [Alam-Austria liidumaa valitsuselt](#)²² saadi seoses COM(2020) 609 finali subsidiaarsuse ning proportsionaalsuse aspektidega **subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku** liikmete panus. Vorarlbergi liidumaa valitsus esitas komiteele ka Austria liidumaade ühise seisukoha uue rände- varjupaigaleppe ettepanekute kohta, kasutades²³ *subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma „Teeme vähem, aga paremini“* „**Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma „Teeme vähem, aga paremini“ aruande**“²⁴ raames esitatud võrgumudelit.

Raportöör võttis arvamuse koostamisel arvesse nii mõlema eksperdi hinnangut kui subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partnerite seisukohta.

¹⁹ Selle aruande koostamise ajal.

²⁰ Kärnteni Liidumaa (Austria) piirkondliku omavalitsuse ELi siseasjade üksuse juhi dr Johannes Maieri hinnang, 3. detsember 2020.

²¹ Friuli Venezia Giulia piirkonna (Itaalia) volikogu eksperdi Dora Lo Giudice hinnang, 22. detsember 2020.

²² 7. jaanuar 2021.

²³ [COM\(2018\) 703 final](#)

²⁴ V lisa, „Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma „Teeme vähem, aga paremini“ aruanne „(europa.eu).

Täiendav subsidiaarsuse eksperdirühmaga konsulteerimine

Austria Kärnteni Liidumaa piirkondliku omavalitsuse ELi siseasjade üksuse juhilt dr Johannes Maierilt saadi 22. juunil 2020 omaalgatuslik hinnang taaste- ja vastupidavusrahastu (Com(2020) 408) ettepaneku subsidiaarsuse kohta.

2.5.1 Täiendavad algatused

Ei valitud ühtegi lisatoimikut, mis oleks võinud asendada üht või mitut prioriteetsset algatust juhul, kui mõni algatus ei oleks saanud teoks, ei oleks edenenum 2020. aastal küllaldasel määral või kui seda ei oleks peetud põhjalikuma kontrolli põhjal piisavalt asjakohaseks.

3. Poliitiline juhtimine ja komitee subsidiaarsuse järelevalve vahendid

3.1 Subsidiaarsuse juhtrühm

Subsidiaarsuse juhtrühm loodi 2012. aasta septembris eesmärgiga tagada komitee subsidiaarsuse järelevalve poliitiline juhtimine ning komitee subsidiaarsusega seotud haldusliku ja poliitilise tegevuse koordineerimine. Subsidiaarsuse juhtrühm jätkas 2020. aastal COVID-19 pandeemiast tingitud reaalse olukorra ja raskuste tõttu otsest subsidiaarsuse alast järelevalvetegevust kaugseire teel (st 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogramm võeti vastu kirjaliku menetluse teel, sest subsidiaarsuse juhtrühma liikmetel ei olnud võimalik kohtuda. Kui 2019. aasta oli otsustav seetõttu, et tagati, et varasemal aastal tehtud edusammud ei lähe kaduma (Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni uute koosseisude valguses), siis 2020. aastat iseloomustas COVID-19 tervisekriisist tingitud subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse järelevalve alase töö aeglane algus. Viivitus heastati teisel poolaastal.

3.2 Subsidiaarsuse eksperdirühm

Subsidiaarsuse eksperdirühm loodi läbivaadatud subsidiaarsuse strateegia alusel eesmärgiga toetada subsidiaarsuse järelevalvet kohaliku ja piirkondliku tasandi eksperditeadmistega. Rühma liikmed valiti subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku liikmete hulgast subsidiaarsuse järelevalve alaste eriteadmiste ja kogemuste alusel.

Subsidiaarsuse järelevalve tsükli algul algab komitee subsidiaarsuse tööprogrammi täitmine, mis on subsidiaarsuse eksperdirühma üks olulisimaid panuseid. Ekspertide kaasamisega tagatakse, et algatused, mis on subsidiaarsuse seisukohast ning kohalike ja piirkondlike omavalitsuste huvidest lähtudes eriti olulised, valitakse subsidiaarsuse tööprogrammi jaoks välja ja nende osas viiakse seega läbi põhjalik subsidiaarsuse järelevalve. Ekspertide panus komitee konsulteerimistösse loob sideme liikmesriikides toimuva aruteluga subsidiaarsuse üle, suurendab vastastikust mõistmist ning lähendab komiteed kohalikele ja piirkondlikele partneritele ning seega eurooplaste vajadustele. Subsidiaarsuse eksperdirühm on tegelikult ka komitee liikmesriikides asuvate subsidiaarsuse kesksete kontaktpunktide võrgustik. Seega aitab subsidiaarsuse eksperdirühma aktiivne osalemine luua Euroopas subsidiaarsuse kultuuri.

Ekspertidel paluti 2020. aastal pärast Euroopa Komisjoni 2020. aasta tööprogrammi avaldamist **teha Euroopa Komisjoni 2020. aasta tööprogrammi viie subsidiaarsuse/proportsionaalsusega seotud algatuse eelvalik. Subsidiaarsuse eksperdirühm** keskendus analüüsis dokumentidele, mille osas esines võimalikke subsidiaarsuse/proportsionaalsuse alaseid probleeme, ning lisas oma valiku põhjenduse. Algatuste eelvalimisele järgnes subsidiaarsuse eksperdirühma koosolek, et arutada valitud algatusi ning leppida vastavalt eespool üksikasjalikult kirjeldatule kokku 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammi lisatavates esmatähtsates algatustes.

Subsidiaarsuse eksperdirühma konkreetsed 2020. aasta subsidiaarsuse tööprogrammi esmatähtsate algatustega seotud konsultatsioonid on selles aruandes välja toodud eespool asjaomaste prioriteetide all.

3.3 Subsidiaarsuse järelevalve võrgustik

Euroopa Regioonide Komitee moodustas [subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku](#) 2007. aastal, et võimaldada oma partneritel osaleda ELi otsustusprotsessi eri etappides. See on Lissaboni lepingu mõistes oluline funktsioon, millega rõhutatakse subsidiaarsuse kohalikku ja piirkondlikku mõõdet ning tugevdatakse komitee rolli subsidiaarsuse järelevalves.

Subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku²⁵ koosseis muutus 2020. aastal Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumise tõttu ning 2020. aasta lõpus kuulus võrgustikku 150 liiget²⁶. Seadusandliku võimuga piirkondade ELi seadusandliku protseduuri varases faasis (varajase hoiatamise süsteem) osalemise toetamiseks loodud subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku allvõrgustikul oli aasta lõpus 76 liiget.

Seadusandliku võimuga piirkondade parlamentidele ja valitsustele avatud subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku allvõrgustikule REGPEX²⁷ esitati 2020. aastal kokku 18 ettepanekut, mis puudutasid järgmisi Euroopa Komisjoni teatisi:

Tabel 1 – REGPEXi panused 2020. aastal

REGPEXI PARTNER	TEATIS	AASTA	KUUPÄEV
Baden-Württembergi liidumaa parlament	640	2019	06-02-2020
Baden-Württembergi liidumaa parlament	640	2019	06-02-2020
Alam-Austria liidumaa valitsus	80	2020	27-04-2020
Austria liidunõukogu (Bundesrat)	80	2020	06-05-2020
Austria liidunõukogu (Bundesrat)	80	2020	06-05-2020
Alam-Austria liidumaa valitsus	381	2020	20-05-2020
Friuli-Venezia Giulia piirkondlik parlament	440	2020	23-06-2020
Friuli-Venezia Giulia piirkondlik parlament	440	2020	23-06-2020
Alam-Austria liidumaa valitsus	80	2020	26-06-2020
Alam-Austria liidumaa valitsus	220	2020	30-06-2020

²⁵ Subsidiaarsuse järelevalve võrgustik moodustati 2007. aasta aprillis eesmärgiga soodustada kohalike ja piirkondlike omavalitsuste ja ELi tasandi vahelist teabevahetust mitmesuguste Euroopa Komisjoni dokumentide ning seadusandlike ja poliitiliste ettepanekute teemal. Võrgustik toimib juurdepääsupunktina, mis võimaldab kõigil partneritel teavet saada ja oma seisukohti väljendada.

²⁶ [Euroopa Regioonide Komitee – subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku partnerid \(europa.eu\)](#).

²⁷ Andmebaas [REGPEX \(REGional Parliaments information EXchange\) andmebaas](#) on juurepääsetav subsidiaarsusele pühendatud komitee veebilehe kaudu ning selle eesmärk on aidata seadusandliku võimuga piirkondadel osaleda varajase hoiatamise süsteemis. Komitee käivitas selle 2012. aastal.

Alam-Austria liidumaa valitsus	381	2020	14-07-2020
Alam-Austria liidumaa valitsus	299	2020	19-10-2020
Emilia Romagna piirkonna seadusandlik kogu	440	2020	28-10-2020
Ülem-Austria liidumaa parlament	682	2020	28-10-2020
Austria liidunõukogu (Bundesrat)	299	2020	04-11-2020
Alam-Austria liidumaa valitsus	563	2020	13-11-2020
Vorarlbergi liidumaa valitsus	609	2020	20-11-2020
Vorarlbergi liidumaa parlament	609	2020	09-12-2020

Täpsemat teavet nende ettepanekute kohta ning komisjoni ettepanekute kohta, mida need puudutavad, leiab komitee subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku veebilehelt²⁸.

REGPEXi otsingumootor lihtsustab subsidiaarsuse järelevalve prioriteetide valimist ja partneritevahelist teabevahetust, pakkudes subsidiaarsuse analüüsimiseks teabele otsejuurdepääsu ning linke EurLexi ja IPEXi dokumentidele, komitee arvamustele ja teistele REGPEXi partnerite seisukohavõttudele. Sellel otsingumootoril on ülioluline roll algatuste järelevalves varajase hoiatamise süsteemi alusel ning sellega soodustatakse heade tavade vahetamist ja koordineeritumat lähenemist subsidiaarsuse järelevalvele. 2021. aastaks plaane tehes kavatseb komitee jätkata jõupingutusi, mille eesmärk on soodustada võrgustiku partnerite aktiivset osalemist konsultatsioonides ja subsidiaarsusega seotud tegevuses.

4. Subsidiaarsus komitee arvamustes

Komitee hindab kooskõlas kodukorra artikli 55 lõikega²⁹ arvamustes jagatud pädevusega valdkondades esitatud seadusandlike ettepanekute vastavust subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõttele.

2020. aastal võttis komitee vastu 48 **arvamust**, millest ainult kaheksa olid seotud seadusandlike ettepanekutega. Kõik kaheksa sisaldasid kas subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõttele vastavuse otsest hindamist või konkreetseid soovitusi nendele põhimõtetele vastavuse parandamiseks. Kokku käsitleti subsidiaarsuse ja proportsionaalsusega seotud küsimusi 18 arvamuses. Haldustasandil subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõttele vastavuse hindamisega seoses pakkus subsidiaarsuse sekretariaat halduslikku tuge, analüüsides kahel korral komitee täiskogu istungjärgule esitatud arvamusi.

Ehkki valdav osa algatustest olid muud kui seadusandlikud, jätkas komitee 2020. aastal pühendumist aktiivse subsidiaarsuse lähenemisviisi rakendamisele. Paljud muude kui seadusandlike ettepanekute kohta esitatud arvamused hõlmasid nii subsidiaarsuse kui ka proportsionaalsuse hindamist vastavas valdkonnas ning konstruktiivseid soovitusi võimalike probleemide lahendamiseks.

Näiteks komitee raportöör Juan Manuel Moreno Bonilla (ES/EPP) koostatud arvamuses seadusandliku ettepaneku „[Euroopa kliimaseadus: kliimaneutraalsuse saavutamise raamistiku kehtestamine](#)“ kohta rõhutatakse, et on oluline, et „kõik ELi meetmed vastavad kahju mittetekitamise põhimõttele ja

²⁸ [Euroopa Regioonide Komitee – REGPEX \(europa.eu\)](#). Tehniliste paranduste osas hõlmavad subsidiaarsuse järelevalve võrgustiku platvormil tehtud ettepanekud nüüd linke, mis suunavad Ipexi, EUR-Lexi, Euroopa Parlamendi töö ja komitee arvamuste juurde.

²⁹ [Euroopa Regioonide Komitee kodukorra](#) artikli 55 lõige 2, [ELT L 65, 5.3.2014, lk 41](#).

tunnistavad kooskõlas aktiivse subsidiaarsuse põhimõttega täielikult kõiki valitsustasandeid kui partnereid ELi otsustusprotsessis, mitte kui sidusrühmi“.

Komitee arvamuses teemal „[Liidu elanikkonnakaitse tugevdatud mehhanism](#)“ (raportöör Alberto Cirio (IT/EPP)) korratakse komitee „üleskutset suurendada märkimisväärselt ELi hädaolukordadele ja õnnetustele reageerimise suutlikkust, kaasates riiklike, kohalike ja piirkondlike hädaolukordadele reageerimise struktuure ja järgides Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 196 sätestatud subsidiaarsuse põhimõtet“ ja viidatakse komitee „pühendumusele, mida väljendati Euroopa Regionide Komitee resolutsioonis prioriteetide kohta aastateks 2020–2025: nimelt toetab komitee kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega ELi kooskõlastatud tegevust ja toetust hädaolukordadele reageerimise riiklikele, piirkondlikele ja kohalikele struktuuridele, et reageerida terviseohtudele ja kriisiolukordadele“.

Veel ühe näite subsidiaarsuse küsimuste kaudse hindamise kohta leiab arvamusest teemal „[Euroopa COVID-19 pandeemia järgne taastekava: taaste ja vastupidavuse rahastamisvahend ning tehnilise toe rahastamisvahend](#)“ (raportöör Christophe Rouillon (FR/PES)), milles nõutakse järgmiselt konkreetselt subsidiaarsuse põhimõttest nõuetekohaselt kinnipidamist: „Kooskõlas subsidiaarsuse ja partnerluse põhimõtetega tuleks taastekava töötada välja tihedas struktureeritud koostöös kohalike ja piirkondlike omavalitsustega juhtudel, kus toetatavad reformid ja investeeringud kuuluvad liikmesriikide õiguse järgi nende pädevusse“.

5. Subsidiaarsusega seotud üritused ja tegevus

5.1 Tulevikukindluse platvorm

26. novembril 2020 toimunud [tulevikukindluse platvormi](#) esimest üldkoosolekut juhatas Euroopa Komisjoni institutsioonidevaheliste suhete ja tulevikusuundade valdkonna asepresident Maroš Šefčovič ning sellest võtsid osa kolm komitee liiget – Mark Speich (DE/EPP), Anne Karjalainen (FI/PES) ja Ulrika Landergren (SE/RE). Tulevikukindluse platvorm on Euroopa Komisjoni [parema õigusloome tegevuskava](#) peamine vahend, mille eesmärk on vähendada kodanike ja ettevõtjate tarbetut halduskoormust ning aidata tagada, et ELi õigusaktid oleksid tulevikukindlad, digitaalsemad ja edasiste probleemide lahendamiseks paremini sobivad. Tulevikukindluse platvormi koosolekutel on ELi õigusaktide koostamise ja hindamise varajases etapis esindatud ka kodanikele kõige lähemal seisev kohalik ja piirkondlik tasand. See on tegelikult komitee üks saavutustest [subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma](#) tegevuse raames. Komitee on esindatud platvormi valitsuse rühmas, kus koos 27 ELi liikmesriigi valitsuste esindajatega osaleb kolm komitee kuue komisjoni esimehest (eespool nimetatud).

Nagu komitee CIVEXi komisjoni esimees Mark Speich (DE/EPP) tulevikukindluse platvormi esimesel täiskoguistungil rõhutas, on subsidiaarsuse rakkerühm kohaliku ja piirkondliku tasandi ELi poliitikakujundusse kaasamise vajadust tunnistanud. Komitee on varasema REFITi platvormi ja uued tulevikukindluse platvormi liikmena pidevalt nõudnud subsidiaarsuse küsimusega aktiivselt tegelemist, kuna see on viis kõigis ELi seadusandluse väljatöötamise, vastu võtmise ning rakendamise etappides ELile piisava lisandväärtuse tagamiseks. Mark Speich rõhutas, et subsidiaarsuse mõte ei ole Euroopa vähesem osalus, vaid Euroopa, mis saavutab tulemusi ning seab kodanikud esikohale. Otsuste tegemise

kodanikele võimalikult lähedale viimine ning piirkondadele ja linnadele ELi otsuste tegemise protsessis suurema sõnaõiguse andmine aitab muuta ELi õigusaktid efektiivsemaks ning silmapaistvamaks.

Plaanide kohaselt hakkab platvorm töötama iga-aastaste tööprogrammide alusel, milles on loetletud konkreetsed lihtsustamise ja ebavajalike kulude vähendamise seisukohast tähelepanu vääriavad teemad.

RegHub 2.0

[Piirkondlike keskuste võrgustik ELi poliitika rakendamise läbivaatamiseks](#) (RegHub) sai alguse [subsidiarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma „Teeme vähem, aga paremini“](#) lõpparuandest ja soovitustest ning loodi komitee juhatase 2018. aasta oktoobris tehtud otsusega kaheaastase pilootprojektina.

Komitee kiitis 2020. aasta oktoobris heaks selle projekti RegHub 2.0 kujul jätkumise ning võttis vastu uusi liikmeid, suurendades võrgu liikmete arvu 46-ni³⁰. RegHubi tagasiside ELi poliitika kohalikul ning piirkondlikul tasandil rakendamise kohta kajastab ELi mitmetasandilises juhtimissüsteemis subsidiarsuse (proportsionaalsuse ja pädevuse andmise) põhimõtete järgmist. See on otseselt seotud subsidiarsuse, aktiivse subsidiarsuse ning mitmetasandilise juhtimise mõistetega ning ka hoiakutega RegHubi kohalike ja piirkondlike omavalitsuste seisukohtade ning kogemuste paremini ELi poliitikakujunduse protsessi integreerimise võime kohta.

RegHubi põhieesmärgid:

- ✓ anda tagasisidet ELi poliitika rakendamise kohta kohalikul ja piirkondlikul tasandil;
- ✓ tagada kohalike ja piirkondlike osapoolte suurem kaasatus ELi poliitikaloo protsessi varajases etapis;
- ✓ keskenduda kohalikul ja piirkondlikul tasandil olemasoleva ELi poliitika ning selle rakendamise tõhustamisele;
- ✓ edendada lihtsustamist ja piirkondade üksteiselt õppimist ELi poliitika kohaldamise ja edasiarendamise alal.

Piirkondlikud keskused

- ✓ tegutseda kontaktisikuna asjaomaste institutsioonide ja organisatsioonide jaoks, kes osalevad oma territooriumil ELi poliitika rakendamises;
- ✓ anda tagasisidet ELi õigusaktide rakendamise kohta kohalikul ja piirkondlikul tasandil;

RegHubi töö konkreetse tulemusena otsustas Euroopa Komisjon anda RegHubile olulise rolli oma uues tulevikukindluse platvormis (F4F) ning määras selle üheks platvormi allrühmadest.

RegHubi sekretariaat avaldas 2020. aasta septembris aruande [„HINDAMISARUANNE: piirkondlike keskuste võrgustik ELi poliitika rakendamise läbivaatamiseks“](#).

6. Järeldused ja väljavaated

³⁰ [new-reghub-2-0-members.pdf \(europa.eu\)](#).

Komitee on kindlalt pühendunud talle Lissaboni lepinguga pandud kohustustele subsidiaarsuse järelevalve valdkonnas ning jätkab seepärast jõupingutusi, et tagada subsidiaarsuse põhimõtte tulemuslik kohaldamine ja aidata kaasa subsidiaarsuse kultuuri loomisele Euroopa Liidus. Komitee on pühendunud ka subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma „Teeme vähem, aga paremini“ soovitude elluviimisele, millega edendatakse kaasavat ja konstruktiivset lähenemisviisi subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse järelevalvele kogu Euroopa Liidus ning rõhutatakse kohaliku ja piirkondliku tasandi olulisust ELi otsustusprotsessis.

Komitee kavatses sellega seoses jätkata nende põhimõtete ja soovitude rakendamise edendamiseks tehtavat tööd 2021. aastal. Komitee ja subsidiaarsuse juhtrühm uurivad jätkuvalt ka seda, kuidas suurendada teadlikkust kehtivast komitee subsidiaarsuse järelevalve raamistikust, parandada selle töömeetodeid ning suurendada selle lisaväärtust.

Kuna aktiivseks subsidiaarsuseks tuleb ELi otsustusprotsessi kaasata kõik asjaomased osalejad, jätkab komitee püüdlusi edendada kooskõlas mitmetasandilise valitsemise põhimõttega partnerlust kõikide institutsiooniliste, riikliku ja riigi tasandist madalama tasandi osalejate vahel.

2021. aastale vaadates on komitee prioriteetidest aastateks 2020–2025³¹ selge, et komitee kavatses „analüüsida ELi uusi poliitikaalgatusi tagamaks, et need hõlmavad **territoriaalset mõõdet** ja vastavad **ELi lisaväärtuse nõudele** kooskõlas **subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühma „Teeme vähem, aga paremini“** soovitude ning **parema õigusloome suunistega**“.

ETTEPANEK:

Juhatuse liikmetel palutakse käesolev aastaaruanne teadmiseks võtta.

³¹ [Euroopa Regioonide Komitee resolutsioon – „Euroopa Regioonide Komitee prioriteetid aastateks 2020–2025 „Külade, linnade ja piirkondade kaudu inimestele lähemal asuv Euroopa““.](#)