



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina de Acción Exterior, de Cooperación Interparlamentaria y de Relaciones con la Unión Europea**

A la Mesa de la Comisión de Acción Exterior, Unión Europea y Cooperación

**Dictamen sobre la adecuación al principio de subsidiariedad de la Propuesta modificada de reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a un mecanismo para superar los obstáculos jurídicos y administrativos en un contexto transfronterizo**

Tram. 295-00314/13

1. ANTECEDENTES

a) Base jurídica

El artículo 12 del Tratado de la Unión Europea dispone que los parlamentos nacionales deben velar por el respeto del principio de subsidiariedad.

El artículo 6 del Protocolo (n.º 2) sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad establece que corresponde a cada parlamento nacional o cámara de un parlamento nacional consultar, si procede, a los parlamentos regionales con competencias legislativas.

El artículo 188 del Estatuto de autonomía de Cataluña (EAC) determina que el Parlament de Catalunya debe participar en el control del principio de subsidiariedad con relación a los proyectos de actos legislativos de la Unión Europea.

El artículo 6.1 de la Ley del Estado 8/1994, de 19 de mayo, por la que se regula la Comisión Mixta para la Unión Europea, establece que el Congreso y el Senado remitirán a los parlamentos de las comunidades autónomas las iniciativas legislativas de la Unión Europea sin prejuzgar la existencia de competencias autonómicas afectadas.

b) Procedimiento

De conformidad con el artículo 6.1 de la Ley 8/1994, la Comisión Mixta para la Unión Europea remitió al Parlament de Catalunya, con fecha 24 de enero de 2024, la Propuesta modificada de reglamento del Parlamento Europeo y



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina de Acción Exterior, de Cooperación Interparlamentaria y de Relaciones con la Unión Europea**

del Consejo relativo a un mecanismo para superar los obstáculos jurídicos y administrativos en un contexto transfronterizo (tram. 295-00314/13).

La Comisión Mixta abrió un plazo de cuatro semanas para que el Parlament le remitiese el correspondiente dictamen motivado sobre la posible vulneración del principio de subsidiariedad.

De conformidad con lo establecido por el artículo 204.1 y 2 del Reglamento del Parlamento y el Acuerdo de la Mesa del Parlament de 6 de julio de 2021, la Mesa del Parlament acordó delegar en la Mesa de la Comisión de Acción Exterior, Unión Europea y Cooperación la admisión a trámite y la tramitación de la iniciativa y la apertura de un plazo para que los grupos parlamentarios pudieran formular sus observaciones.

La Mesa de la Comisión de Acción Exterior, Unión Europea y Cooperación, en la sesión del 30 de enero de 2024, admitió a trámite el proyecto de acto legislativo objeto de dictamen.

De conformidad con el artículo 6.2 de la Ley del Estado 8/1994, el plazo para remitir el dictamen a las Cortes Generales finaliza el 21 de febrero de 2024.

c) Objeto

El proyecto de acto legislativo establece un marco jurídico aplicable a todos los estados miembros para ayudar a encontrar soluciones a los obstáculos jurídicos y administrativos que puedan socavar la interacción transfronteriza y el desarrollo de las regiones transfronterizas.

El ámbito de aplicación de la propuesta de reglamento abarca los elementos de infraestructura que repercuten en una región transfronteriza o en un servicio público prestado en una región transfronteriza, ya que los obstáculos que se pretenden solucionar, como puede ser la limitación en acceso a los servicios sanitarios y la reducción en su capacidad para coordinar los esfuerzos de respuesta en caso de catástrofes, pueden afectar al desarrollo de la infraestructura y el funcionamiento de los servicios públicos transfronterizos.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oficina de Acción Exterior, de Cooperación Interparlamentaria y de Relaciones con la Unión Europea

Es destacable la creación de puntos de coordinación transfronteriza en todos los estados miembros para notificar los obstáculos transfronterizos y evaluar los expedientes presentados por los «iniciadores»,<sup>1</sup> de acuerdo con el artículo 4 de la propuesta de acto legislativo.

Los estados miembros deben designar organismos existentes o de nueva creación, que deben encargarse de evaluar el obstáculo transfronterizo descrito por el iniciador. Si se llega a la conclusión de que existe un obstáculo y de que no existe ninguna estructura institucional de cooperación transfronteriza para resolverlo, los estados miembros pueden optar por utilizar la herramienta de facilitación transfronteriza creada en virtud de la presente propuesta de reglamento.

d) Competencias de la Unión Europea que fundamentan el proyecto de acto legislativo

La propuesta se enmarca en el título XVIII del Tratado de funcionamiento de la Unión Europea (TFUE), relativo a la cohesión económica, social y territorial.

La Propuesta de reglamento, por tanto, se fundamenta jurídicamente en el tercer párrafo del artículo 175 del TFUE.

El artículo 175 del TFUE, en el tercer párrafo, establece la posibilidad de adoptar acciones específicas al margen de los fondos a los que se refiere el primer párrafo del citado artículo para alcanzar el objetivo de cohesión económica y social, tal y como dispone el TFUE. Para conseguir este objetivo es necesario intensificar la cooperación territorial, para lo que es necesario adoptar medidas para mejorar las condiciones de ejecución de la cooperación entre las regiones transfronterizas que merezcan especial atención, como por ejemplo las regiones de escasa densidad de población y las de montaña, con arreglo al tercer párrafo del artículo 174 del TFUE.

e) Competencias afectadas de la Generalitat de Catalunya

---

<sup>1</sup> De acuerdo con el artículo 3.1.6 de la propuesta de acto legislativo, *iniciador* es cualquier entidad pública o privada que participa en la prestación, la explotación, el establecimiento o el funcionamiento de cualquier servicio o infraestructura públicos transfronterizos, así como cualquier persona física que tenga un interés legítimo en la resolución de un obstáculo transfronterizo.



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina de Acción Exterior, de Cooperación Interparlamentaria y de Relaciones con la Unión Europea**

De acuerdo con el artículo 193.2 del EAC, la Generalitat tiene capacidad para llevar a cabo acciones con proyección exterior que deriven directamente de sus competencias, bien de forma directa o a través de los órganos de la Administración General del Estado.

En este sentido, la Propuesta de reglamento podría afectar a las competencias e intereses de la Generalitat de Catalunya en materia de cooperación transfronteriza e interregional (artículo 197 del EAC).

El artículo 197 del EAC dispone que:

- «1. La Generalitat debe promover la cooperación con las regiones europeas con las que comparte intereses económicos, sociales, ambientales y culturales, y debe establecer las relaciones que correspondan.
- »2. La Generalitat debe promover la cooperación con otros territorios, en los términos que establece el apartado 1.
- »3. La Generalitat debe promover programas de cooperación al desarrollo.»

Además, la Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea, establece la participación del Gobierno en redes de cooperación territorial.

Concretamente, el artículo 28 de la Ley 16/2014 dispone que:

- «1. El Gobierno, a través del departamento o departamentos competentes en materia de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea, impulsa la participación de Cataluña en las redes de cooperación territorial, con el objetivo de facilitar la proyección exterior de Cataluña, difundir las iniciativas del Gobierno en esta materia e incidir en la defensa de los intereses propios y compartidos con los demás integrantes de la red.
- »2. El Govern participa en redes de cooperación territorial transfronteriza con el objetivo de potenciar la cohesión de los territorios con los que Cataluña comparte vínculos de proximidad geográfica, histórica, política, cultural o socioeconómica.
- »3. El Gobierno debe potenciar las agrupaciones europeas de cooperación territorial, en especial la Eurorregión.



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina de Acción Exterior, de Cooperación Interparlamentaria y de Relaciones con la Unión Europea**

»4. El Gobierno, respetando el principio de subsidiariedad y de autonomía local, debe facilitar e impulsar, en materia de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea, la participación de los gobiernos locales en las redes de cooperación territorial que actúen en ámbitos que les sean de interés, y debe facilitar e impulsar asimismo las relaciones de cooperación entre entes locales transfronterizos.»

Asimismo, el Plan estratégico de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea 2023-2026 establece como uno de sus objetivos estratégicos el posicionamiento de Cataluña como un aliado útil y comprometido con el proyecto europeo (objetivo estratégico 1.4) y para ello «se fomentarán las relaciones institucionales con los actores del espacio euromediterráneo y se establecerán alianzas desde el trabajo en red y los instrumentos de la cooperación territorial europea». Además, cabe mencionar la dilatada experiencia de la Generalitat en iniciativas de participación en materia de cooperación territorial en el marco de la Unión Europea, como son la Comunidad de Trabajo de los Pirineos y la Euroregión Pirineos Mediterránea.

Por otra parte, el artículo 149.1.3a de la Constitución española establece que el Estado tiene la competencia exclusiva en materia de relaciones internacionales. Esto implica que las relaciones transfronterizas deben llevarse a cabo con la intermediación del Estado español, bien mediante la conclusión previa de tratados entre los estados (Francia y Andorra), para dar cobertura a las actuaciones de la Generalitat o con la conformidad expresa y previa del Gobierno del Estado, como por ejemplo el Tratado de Bayona del 10 de marzo de 1995, sobre cooperación transfronteriza entre entidades territoriales de España y Francia, o bien mediante acuerdos internacionales administrativos en el marco del Reglamento (UE) 1302/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se modifica el Reglamento (CE) 1082/2006, sobre la Agrupación Europea de Cooperación Territorial.

## 2. OBSERVACIONES (DE TIPO TÉCNICO, JURÍDICO O POLÍTICO)

Teniendo en cuenta el marco normativo y estratégico del apartado anterior, los intereses de desarrollo económico y de bienestar de los ciudadanos y las



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina de Acción Exterior, de Cooperación Interparlamentaria y de Relaciones con la Unión Europea**

empresas de Cataluña en zonas fronterizas y el hecho de que la herramienta de cooperación propuesta se alinea con los objetivos de simplificación administrativa del mercado interior europeo, se hace constar el especial interés en esta propuesta de Reglamento, también en lo que se refiere a la eventual participación futura de la Generalitat con relación a los puntos de coordinación transfronteriza. En este sentido, cabe destacar que los estados miembros pueden designar varios puntos de coordinación transfronteriza (artículo 4.1); que dos o más estados pueden crear puntos de coordinación transfronteriza conjuntos (artículo 4.2), y que también pueden decidir si los puntos de coordinación se ocupan de los expedientes transfronterizos en su propio nombre o si solo son responsables de comunicarse con los iniciadores de los expedientes (artículo 5.2). En el primero de estos supuestos, los puntos de coordinación evalúan los expedientes presentados y concluyen si existe o no el obstáculo transfronterizo, evalúan si con relación a un obstáculo es posible recurrir a un instrumento de cooperación internacional vigente y, finalmente, en el caso de que el estado miembro opte por resolver el obstáculo, aplican la herramienta de facilitación transfronteriza que regula la propuesta de Reglamento (artículos 8 y 10). En definitiva, se considera que la labor de estos puntos de coordinación es central en el objetivo de superación de obstáculos transfronterizos.

Con relación a la fundamentación del principio de subsidiariedad, se argumenta que la acción de la Unión Europea en este ámbito material está justificada porque, aunque varios estados miembros han emprendido iniciativas bilaterales o multilaterales para superar obstáculos jurídicos transfronterizos, no todos disponen de estructuras de cooperación o no para todas las fronteras de un estado miembro determinado.

Además, la financiación en el marco de los programas Interreg y los instrumentos jurídicos de la Unión Europea, principalmente las agrupaciones europeas de cooperación territorial, no han sido suficientes hasta ahora para resolver los obstáculos jurídicos transfronterizos detectados en toda la Unión Europea.

En consecuencia, los objetivos de la acción propuesta no pueden ser alcanzados de forma suficiente por los estados miembros a nivel nacional, regional ni local.



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina de Acción Exterior, de Cooperación Interparlamentaria y de Relaciones con la Unión Europea**

Puesto que se trata de una medida en un ámbito cuya competencia los tratados atribuyen expresamente a las instituciones de la Unión Europea y en el que el valor añadido y la necesidad de acción de la Unión quedan garantizados, puede concluirse que la Propuesta de reglamento se adecua al principio de subsidiariedad.

**3. CONCLUSIÓN**

El Parlament de Catalunya concluye que el proyecto de acto legislativo se ajusta al principio de subsidiariedad.

Sin embargo, el artículo 197 del EAC y la legislación de desarrollo permiten incidir en que las administraciones regionales que dispongan de estructuras de cooperación transfronteriza e interregional, como es el caso de la Generalitat de Catalunya, participen en la creación de puntos de coordinación transfronteriza, de acuerdo con la Propuesta de reglamento.

Palacio del Parlament, 15 de febrero de 2024

La secretaria de la Comisión

El presidente de la Comisión

Esther Niubó Cidoncha

Francesc de Dalmaes i Thió



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina d'Acció Exterior, de Cooperació Interparlamentària i de Relacions amb la Unió Europea**

La Comissió d'Acció Exterior, Unió Europea i Cooperació, en la sessió tinguda el 15 de febrer de 2024, ha estudiat el text de la Proposta modificada de reglament del Parlament Europeu i del Consell relatiu a un mecanisme per a superar els obstacles jurídics i administratius en un context transfronterer (tram. 295-00314/13).

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 204 del Reglament del Parlament, la Comissió ha acordat d'aprovar el dictamen següent:

**Dictamen sobre l'adequació al principi de subsidiarietat de la Proposta modificada de reglament del Parlament Europeu i del Consell relatiu a un mecanisme per a superar els obstacles jurídics i administratius en un context transfronterer**

Tram. 295-00314/13

1. ANTECEDENTS

a) Base jurídica

L'article 12 del Tractat de la Unió Europea disposa que els parlaments nacionals han de vetllar perquè es respecti el principi de subsidiarietat.

L'article 6 del Protocol (núm. 2) sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat estableix que correspon a cada parlament nacional o cambra d'un parlament nacional consultar, si escau, els parlaments regionals amb competències legislatives.

L'article 188 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) determina que el Parlament de Catalunya ha de participar en el control del principi de subsidiarietat amb relació als projectes d'actes legislatius de la Unió Europea.

L'article 6.1 de la Llei de l'Estat 8/1994, del 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea, estableix que el Congrés i el Senat han de trametre als parlaments de les comunitats autònomes les iniciatives





## PARLAMENT DE CATALUNYA

### **Oficina d'Acció Exterior, de Cooperació Interparlamentària i de Relacions amb la Unió Europea**

legislatives de la Unió Europea sense prejudicar l'existència de competències autonòmiques afectades.

#### b) Procediment

De conformitat amb l'article 6.1 de la Llei de l'Estat 8/1994, la Comissió Mixta per a la Unió Europea va trametre al Parlament de Catalunya, amb data del 24 de gener de 2024, la Proposta modificada de reglament del Parlament Europeu i del Consell relatiu a un mecanisme per a superar els obstacles jurídics i administratius en un context transfronterer (tram. 295-00314/13).

La Comissió Mixta va obrir un termini de quatre setmanes perquè el Parlament li trametés el dictamen motivat corresponent sobre la possible vulneració del principi de subsidiarietat.

De conformitat amb el que estableixen l'article 204.1 i 2 del Reglament del Parlament i l'Acord de la Mesa del Parlament del 6 de juliol de 2021, la Mesa del Parlament va acordar de delegar a la Mesa de la Comissió d'Acció Exterior, Unió Europea i Cooperació l'admissió a tràmit i la tramitació de la iniciativa i l'obertura d'un termini perquè els grups parlamentaris hi poguessin formular observacions.

La Mesa de la Comissió d'Acció Exterior, Unió Europea i Cooperació, en la sessió del 30 de gener de 2024, va admetre a tràmit el projecte d'acte legislatiu objecte de dictamen.

De conformitat amb l'article 6.2 de la Llei de l'Estat 8/1994, el termini per a trametre el dictamen a les Corts Generals fineix el 21 de febrer de 2024.

#### c) Objecte

El projecte d'acte legislatiu estableix un marc jurídic aplicable a tots els estats membre per a ajudar a trobar solucions als obstacles jurídics i administratius que puguin fer minvar la interacció transfronterera i el desenvolupament de les regions transfrontereres.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oficina d'Acció Exterior, de Cooperació Interparlamentària i de Relacions amb la Unió Europea

L'àmbit d'aplicació de la proposta de reglament comprèn els elements d'infraestructura que repercuteixen en una regió transfronterera o en un servei públic prestat en una regió transfronterera, ja que els obstacles que es pretenen solucionar, com pot ser la limitació en l'accés als serveis sanitaris i la reducció en llur capacitat per a coordinar els esforços de resposta en cas de catàstrofes, poden afectar el desenvolupament de la infraestructura i el funcionament dels serveis públics transfronterers.

És destacable la creació de punts de coordinació transfronterera en tots els estats membre per a notificar els obstacles transfronterers i avaluar els expedients presentats pels «iniciadors»,<sup>1</sup> d'acord amb l'article 4 de la proposta d'acte legislatiu.

Els estats membre han de designar organismes existents o de nova creació, que s'han d'encarregar d'avaluar l'obstacle transfronterer descrit per l'iniciador. Si s'arriba a la conclusió que hi ha un obstacle i que no hi ha cap estructura institucional de cooperació transfronterera per a resoldre'l, els estats membre poden optar per utilitzar l'eina de facilitació transfronterera creada en virtut d'aquesta proposta de reglament.

d) Competències de la Unió Europea que fonamenten el projecte d'acte legislatiu

La proposta s'emmarca en el títol XVIII del Tractat de funcionament de la Unió Europea (TFUE), relatiu a la cohesió econòmica, social i territorial.

La Proposta de reglament, per tant, es fonamenta jurídicament en el tercer paràgraf de l'article 175 del TFUE.

L'article 175 del TFUE, en el tercer paràgraf, estableix la possibilitat d'adoptar accions específiques al marge dels fons a què fa referència el primer paràgraf de l'article esmentat per a assolir l'objectiu de cohesió econòmica i social, tal com disposa el TFUE. Per a aconseguir aquest objectiu és necessari intensificar la cooperació territorial, per a la qual cosa

---

<sup>1</sup> D'acord amb l'article 3.1.6 de la proposta d'acte legislatiu, *iniciador* és qualsevol entitat pública o privada que participa en la prestació, l'explotació, l'establiment o el funcionament de qualsevol servei o infraestructura públics transfronterers, i també qualsevol persona física que tingui un interès legítim en la resolució d'un obstacle transfronterer.



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina d'Acció Exterior, de Cooperació Interparlamentària i de Relacions amb la Unió Europea**

cal adoptar mesures per a millorar les condicions d'execució de la cooperació entre les regions transfrontereres que mereixin especial atenció, com per exemple les regions d'escassa densitat de població i les de muntanya, d'acord amb el tercer paràgraf de l'article 174 del TFUE.

e) Competències afectades de la Generalitat de Catalunya

D'acord amb l'article 193.2 de l'EAC, la Generalitat té capacitat per a portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències, sigui de manera directa, sigui per mitjà dels òrgans de l'Administració general de l'Estat.

En aquest sentit, la Proposta de reglament podria afectar les competències i els interessos de la Generalitat de Catalunya en matèria de cooperació transfronterera i interregional (article 197 de l'EAC).

L'article 197 de l'EAC disposa que:

- «1. La Generalitat ha de promoure la cooperació amb les regions europees amb què comparteix interessos econòmics, socials, ambientals i culturals, i hi ha d'establir les relacions que corresponguin.
- »2. La Generalitat ha de promoure la cooperació amb altres territoris, en els termes que estableix l'apartat 1.
- »3. La Generalitat ha de promoure programes de cooperació al desenvolupament.»

A més, la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, estableix la participació del Govern en xarxes de cooperació territorial.

Concretament, l'article 28 de la Llei 16/2014 disposa que:

- «1. El Govern, per mitjà del departament o els departaments competents en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, impulsa la participació de Catalunya en les xarxes de cooperació territorial, amb l'objectiu de facilitar la projecció exterior de Catalunya, difondre les iniciatives del Govern en aquesta matèria i incidir en la defensa dels interessos propis i compartits amb la resta d'integrants de la xarxa.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oficina d'Acció Exterior, de Cooperació Interparlamentària i de Relacions amb la Unió Europea

»2. El Govern participa en xarxes de cooperació territorial transfronterera amb l'objectiu de potenciar la cohesió dels territoris amb els quals Catalunya comparteix vincles de proximitat geogràfica, històrica, política, cultural o socioeconòmica.

»3. El Govern ha de potenciar les agrupacions europees de cooperació territorial, especialment l'Euroregió.

»4. El Govern, respectant el principi de subsidiarietat i d'autonomia local, ha de facilitar i impulsar, en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, la participació dels governs locals en les xarxes de cooperació territorial que actuïn en àmbits que els siguin d'interès, i també ha de facilitar i impulsar les relacions de cooperació entre ens locals transfronterers.»

Així mateix, el Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea 2023-2026 estableix com un dels objectius estratègics el posicionament de Catalunya com un aliat útil i compromès amb el projecte europeu (objectiu estratègic 1.4) i per a fer-ho «es fomentaran les relacions institucionals amb els actors de l'espai euromediterrani i s'establiran aliances des del treball en xarxa i els instruments de la cooperació territorial europea». A més, cal fer esment de l'experiència dilatada de la Generalitat en iniciatives de participació en matèria de cooperació territorial en el marc de la Unió Europea, com són la Comunitat de Treball dels Pirineus i l'Euroregió Pirineus Mediterrània.

D'altra banda, l'article 149.1.3a de la Constitució espanyola estableix que l'Estat té la competència exclusiva en matèria de relacions internacionals. Això implica que les relacions transfrontereres s'han de dur a terme amb la intermediació de l'Estat espanyol, bé per mitjà de la conclusió prèvia de tractats entre els estats (França i Andorra), per a donar cobertura a les actuacions de la Generalitat o amb la conformitat expressa i prèvia del Govern de l'Estat, com per exemple el Tractat de Baiona del 10 de març de 1995, sobre cooperació transfronterera entre entitats territorials d'Espanya i França, o bé per mitjà d'acords internacionals administratius en el marc del Reglament (UE) 1302/2013 del Parlament Europeu i del Consell, del 17 de desembre de 2013, pel qual es modifica el Reglament (CE) 1082/2006, sobre l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Oficina d'Acció Exterior, de Cooperació Interparlamentària i de Relacions amb la Unió Europea

#### 2. OBSERVACIONS (DE TIPUS TÈCNIC, JURÍDIC O POLÍTIC)

Tenint en compte el marc normatiu i estratègic de l'apartat anterior, els interessos de desenvolupament econòmic i de benestar dels ciutadans i les empreses de Catalunya en zones frontereres i el fet que l'eina de cooperació proposada s'alinea amb els objectius de simplificació administrativa del mercat interior europeu, es fa constar l'especial interès en aquesta proposta de Reglament, també pel que fa a l'eventual participació futura de la Generalitat amb relació als punts de coordinació transfronterera. En aquest sentit, cal destacar que els estats membres poden designar diversos punts de coordinació transfronterera (article 4.1); que dos o més estats poden crear punts de coordinació transfronterera conjunts (article 4.2), i que també poden decidir si els punts de coordinació s'ocupen dels expedients transfronterers en nom propi o si bé només són responsables de comunicar-se amb els iniciadors dels expedients (article 5.2). En el primer d'aquests supòsits, els punts de coordinació avaluen els expedients presentats i conclouen si es dona o no l'obstacle transfronterer, avaluen si amb relació a un obstacle és possible recórrer a un instrument de cooperació internacional vigent i, finalment, en cas que l'estat membre opti per resoldre l'obstacle, apliquen l'eina de facilitació transfronterera que regula la proposta de Reglament (articles 8 i 10). En definitiva, es considera que la tasca d'aquests punts de coordinació és central en l'objectiu de superació d'obstacles transfronterers.

Amb relació a la fonamentació del principi de subsidiarietat, s'argumenta que l'acció de la Unió Europea en aquest àmbit material està justificada perquè, tot i que diversos estats membre han emprès iniciatives bilaterals o multilaterals per a superar obstacles jurídics transfronterers, no tots disposen d'estructures de cooperació o no per a totes les fronteres d'un estat membre determinat.

A més, el finançament en el marc dels programes Interreg i els instruments jurídics de la Unió Europea, principalment les agrupacions europees de cooperació territorial, no han estat suficients fins ara per a resoldre els obstacles jurídics transfronterers detectats en tota la Unió Europea.



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Oficina d'Acció Exterior, de Cooperació Interparlamentària i de Relacions amb la Unió Europea**

En conseqüència, els objectius de l'acció proposada no poden ésser assolits d'una manera suficient pels estats membre a nivell nacional, regional ni local.

Atès que es tracta d'una mesura en un àmbit la competència del qual els tractats atribueixen expressament a les institucions de la Unió Europea i en què el valor afegit i la necessitat d'acció de la Unió Europea resten garantits, es pot concloure que la Proposta de reglament s'adequa al principi de subsidiarietat.

**3. CONCLUSIÓ**

El Parlament de Catalunya conclou que el projecte d'acte legislatiu s'ajusta al principi de subsidiarietat.

No obstant això, l'article 197 de l'EAC i la legislació de desenvolupament permeten d'incidir en el fet que les administracions regionals que disposin d'estructures de cooperació transfronterera i interregional, com és el cas de la Generalitat de Catalunya, participin en la creació de punts de coordinació transfronterera, d'acord amb la Proposta de reglament.

Palau del Parlament, 15 de febrer de 2024

La secretària de la Comissió

El president de la Comissió

Esther Niubó Cidoncha

Francesc de Dalmasas i Thió