



**ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΚΑΙ ΤΗΝ  
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΟΔΗΓΙΩΝ ΕΠΕ ΚΑΙ ΣΕΠΕ  
COM (2009) 378 τελικό και COM (2009) 469 τελικό**

**Υποβάλλεται από τον κ. José Macário Correia (PT/EPP)  
προς διαβούλευση με το Δίκτυο Παρακολούθησης της Επικουρικότητας**

Παρακαλείσθε να συμπληρώσετε και να υποβάλετε το παρόν ερωτηματολόγιο μέχρι την **Παρασκευή 8 Ιανουαρίου 2010**. Τα συμπληρωθέντα ερωτηματολόγια μπορούν να αποσταλούν απευθείας στον ιστότοπο του Δικτύου Παρακολούθησης της Επικουρικότητας (<http://subsidiarity.cor.europa.eu> - μην ξεχάσετε να συνδεθείτε μέσω του συνδέσμου Log in) ή στη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου [subsidiarity@cor.europa.eu](mailto:subsidiarity@cor.europa.eu).

<b>Όνομασία της αρχής:</b>	ΕΝΑΕ
<b>Υπεύθυνος επικοινωνίας:</b>	Μενέλαος ΧΑΤΖΗΑΠΟΣΤΟΛΙΔΗΣ/Γεώργιος ΣΥΛΛΑΙΟΣ/Γεώργιος ΓΡΑΒΑΡΗΣ
<b>Στοιχεία υπευθύνου επικοινωνίας (τηλέφωνο, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο):</b>	+30 2541 350725 & <a href="mailto:mxapostolidis@nestos.gr">mxapostolidis@nestos.gr</a>

## ΙΣΤΟΡΙΚΟ

### Εκτίμηση Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΕΠΕ)

Η οδηγία για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων έργων στο περιβάλλον (Εκτίμηση Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων – εφεξής «η οδηγία ΕΠΕ») τέθηκε σε ισχύ το 1985 και τροποποιήθηκε για πρώτη φορά το 1997<sup>1</sup>.

Η διαδικασία ΕΠΕ διασφαλίζει ότι οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις ορισμένων έργων εντοπίζονται και αξιολογούνται πριν δοθεί η απαραίτητη έγκριση. Η διαδικασία προβλέπει επίσης διαβούλευση με το κοινό, της οποίας τα αποτελέσματα συνεκτιμώνται κατά τη διαδικασία έγκρισης του έργου. Το κοινό ενημερώνεται μετέπειτα για την απόφαση.

Η οδηγία ΕΠΕ προσδιορίζει τις κατηγορίες έργων για τις οποίες είναι υποχρεωτική η εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων, την ακολουθητέα διαδικασία, καθώς και το περιεχόμενο της εκτίμησης.

<sup>1</sup>

Οδηγία 85/337/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκε από τις οδηγίες 97/11/ΕΚ και 2003/35/ΕΚ.



Πέντε χρόνια μετά την υπογραφή της Σύμβασης Aarhus από την Κοινότητα στις 25 Ιουνίου 1998, η οδηγία ΕΠΕ τροποποιήθηκε για μία ακόμη φορά τον Μάιο του 2003.

### Στρατηγική Εκτίμηση Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΕΠΕ)

Σκοπός της οδηγίας 2001/42/ΕΚ σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων («Στρατηγική Εκτίμηση Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων» – εφεξής «η οδηγία ΣΕΠΕ»)<sup>2</sup> είναι να διασφαλίσει τον προσδιορισμό και την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων κατά το στάδιο εκπόνησής τους και πριν από την έγκρισή τους. Το κοινό και οι αρμόδιες για το περιβάλλον δημόσιες αρχές μπορούν να εκφέρουν γνώμη· όλα τα αποτελέσματα συγκεντρώνονται και λαμβάνονται υπόψη κατά τη διάρκεια της διαδικασίας σχεδιασμού. Μετά την έγκριση του σχεδίου ή του προγράμματος, το κοινό ενημερώνεται για την απόφαση και τον τρόπο με τον οποίο αυτή ελήφθη. Σε περίπτωση ύπαρξης ή ενδεχόμενης ύπαρξης σημαντικών διασυνοριακών επιπτώσεων, το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος και οι πολίτες του ενημερώνονται και έχουν τη δυνατότητα να διατυπώσουν παρατηρήσεις, οι οποίες λαμβάνονται επίσης υπόψη κατά την εθνική διαδικασία λήψης αποφάσεων.

Η οδηγία ΣΕΠΕ θα οδηγήσει σε πιο διαφανή σχεδιασμό μέσω της συμμετοχής του κοινού και της ενσωμάτωσης περιβαλλοντικών κριτηρίων. Με τον τρόπο αυτό θα συνδράμει στην επίτευξη του στόχου της αιεφόρου ανάπτυξης.

### Παρακαλείστε να απαντήσετε στις ακόλουθες ερωτήσεις:

A. Οδηγίες ΕΠΕ/ΣΕΠΕ
<i>1. Έχει η διοίκησή σας (ή τα μέλη της ένωσής σας) συμμετάσχει στην εφαρμογή της οδηγίας ΕΠΕ ή ΣΕΠΕ και, σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως, υπό ποια ιδιότητα;</i>
Το βασικό νομικό κείμενο που καθιέρωσε την ΕΠΕ στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η Ευρωπαϊκή Οδηγία 85/337, της 27.6.1985, "για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον". Ο θεσμός των Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) άρχισε να εφαρμόζεται στην Ελλάδα το 1981, με την έκδοση του Π.Δ. 1180/81 «Περί ρυθμίσεως θεμάτων αναγομένων εις τα της ιδρύσεως και λειτουργίας βιομηχανιών, βιοτεχνιών, πάσης φύσεως μηχανολογικών εγκαταστάσεων και αποθηκών και της εκ τούτων διασφαλίσεως περιβάλλοντος εν γένει», όπου προβλεπόταν η σύνταξη τέτοιων μελετών για βιομηχανικές και συναφείς δραστηριότητες. Ο θεσμικός νόμος που ορίζει την διαδικασία ΕΠΕ έργων και δραστηριοτήτων και τα βασικά στοιχεία του χρόνου, του περιεχομένου, της αξιολόγησης και της έγκρισης των ΜΠΕ είναι ο 1650/86 για την προστασία του περιβάλλοντος, κατ' επιταγήν του άρθρου 24 του Συντάγματος. Σε εφαρμογή του Ν.1650 εκδόθηκαν οι Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις (ΚΥΑ) 69269/90 για την κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και για το περιεχόμενο ΜΠΕ και ΕΠΜ (Ειδικές Περιβαλλοντικές Μελέτες, αφορούν την προστασία αξιόλογων φυσικών περιοχών), καθώς και η 75308/90 για τον τρόπο δημοσιοποίησης του περιεχομένου των ΜΠΕ προς ενημέρωση πολιτών και φορέων που τους εκπροσωπούν. Ο νεώτερος νόμος 3010/02

2

Οδηγία 2001/42/ΕΚ.

τροποποιεί κάποια σημεία του Ν.1650, η ΚΥΑ 15393/02 αλλάζει την κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και η ΚΥΑ 11014/03 αλλάζει τις διαδικασίες υποβολής, αξιολόγησης και έγκρισης των ΜΠΕ. Με τις νέες ρυθμίσεις καθιερώνεται η έννοια της προκαταρκτικής περιβαλλοντικής εκτίμησης και αξιολόγησης, η οποία υλοποιείται με την Προμελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΠΠΕ) και καταργείται η Μελέτη Προέγκρισης Χωροθέτησης που ίσχυε προηγουμένως.

Η ίδια η ΕΝΑΕ, ως εκ του θεσμικού της ρόλου, όπως προκύπτει και από τον ιδρυτικό της νόμο, έχει ανάμεσα στις βασικές της αρμοδιότητες τη συμμετοχή της, με εκπροσώπους της, σε πάσης φύσεως όργανα και φορείς, όπως επίσης και τη δυνατότητα διατύπωσης απόψεων σε κάθε νομοσχέδιο που αμέσως ή εμμέσως αφορά τις Ν.Α.

Έτσι, αν και απούσα από την διαδικασία που προηγήθηκε το Π.Δ 1180/81 και τον Ν.1650/90 και τις εφαρμοστικές ΚΥΑ 69269/90 και 75308/90, (η ΕΝΑΕ ιδρύθηκε το 1995), θεσμικά η ΕΝΑΕ συμμετέχει και θα συμμετέχει σε κάθε πράξη η οποία αφορά με οποιονδήποτε τρόπο τις τοπικές κοινωνίες, όπως αυτές εκφράζονται μέσα από τον δεύτερο βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Ταυτόχρονα, τα μέλη της Ένωσης, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ανά την επικράτεια, συμμετέχουν ενεργά στη διαδικασία πρακτικής, καθημερινής, εφαρμογής της Οδηγίας ΕΠΕ στην Ελλάδα, σε μία έκφραση και πρακτική εφαρμογή του κεκτημένου του Δημοκρατικού Προγραμματισμού.

Έτσι, τα μέλη της ΕΝΑΕ συμμετέχουν ουσιαστικά στη διαδικασία εφαρμογής της Οδηγίας ΕΠΕ, δεδομένου ότι οι, κατά περίπτωση, αρμόδιες Νομαρχιακές Υπηρεσίες (Περιβάλλοντος, Ενέργειας, Πολεοδομία, κ.α) εισηγούνται προς το Νομαρχιακό Συμβούλιο και αυτό με τη σειρά του, γνωμοδοτεί επί των ΠΠΕ, για έργα νομαρχιακού ενδιαφέροντος.

Στις συνεδριάσεις αυτές του Νομαρχιακού Συμβουλίου, για τις οποίες προβλέπεται η έγκαιρη σχετική ενημέρωση των πολιτών και οι οποίες είναι ανοικτές στο κοινό, έχουν τη δυνατότητα συμμετοχής, λήψης του λόγου και διατύπωσης θέσεων, όλοι οι ενδιαφερόμενοι πολίτες. Έτσι, λειτουργεί σε ένα αρκετά ικανοποιητικό βαθμό η διαδικασία συζήτησης, ανταλλαγής απόψεων και, τελικά, διαβούλευσης, ακόμη και αν δεν προβλέπεται διακριτό στάδιο για την πραγματοποίησή της.

Επιπλέον, οι γνωμοδοτήσεις του Νομαρχιακού Συμβουλίου υποβάλλονται πλέον σε διαδικασία δημοσιοποίησής τους, στον τοπικό τύπο.

Σύμφωνα με την πρόσφατη τροποποίηση της νομοθεσίας, για τα έργα και δραστηριότητες της Α' κατηγορίας (υποκατηγορίες 1 και 2), η έγκριση περιβαλλοντικών όρων απαιτεί την υποβολή ΜΠΕ, η οποία γίνεται σε κεντρικό επίπεδο στο ΥΠΕΧΩΔΕ ή στις περιφερειακές υπηρεσίες περιβάλλοντος. Τα έργα της Β' κατηγορίας και ειδικότερα της 3ης υποκατηγορίας υποβάλλονται σε διαδικασίες οριοθέτησης του πεδίου εφαρμογής και του περιεχομένου των ΜΠΕ (screening και scoring), ανάλογα δε με την περίπτωση για ορισμένα εξ αυτών απαιτείται ΜΠΕ, ενώ για τα υπόλοιπα απαιτείται μια απλή «Περιβαλλοντική Έκθεση» που υποβάλλεται στη Νομαρχία. Για τα υπόλοιπα έργα της Β' κατηγορίας (4η υποκατηγορία),

απαιτείται επίσης «Περιβαλλοντική Έκθεση» που υποβάλλεται στη Νομαρχία.

Κάθε χρόνο υποβάλλονται για έγκριση στις κεντρικές, περιφερειακές και νομαρχιακές υπηρεσίες περιβάλλοντος περίπου 3.000 ΜΠΕ έργων και δραστηριοτήτων, ένα μικρό μέρος από τις οποίες είναι τεχνικές μελέτες αντιρρύπανσης. Τα πρώτα χρόνια, ο αριθμός αυτός ήταν υπερβολικός, σε σύγκριση με άλλες ευρωπαϊκές χώρες και αποτελούσε μια πρώτη ένδειξη ελαττωματικής λειτουργίας του θεσμού **στην Ελλάδα**.

## **B. ΟΔΗΓΙΑ ΕΠΕ**

2. *Με βάση την εμπειρία σας από την εφαρμογή της οδηγίας ΕΠΕ, θεωρείτε ότι υπάρχει ανάγκη να βελτιώσει η ΕΕ τη διαδικασία εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, τροποποιώντας την οδηγία; Αιτιολογήστε την απάντησή σας.*

Η Εκτίμηση Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΕΠΕ, ΕΙΑ: Environmental Impact Assessment) αποτελεί ένα σύγχρονο εργαλείο των ανεπτυγμένων κοινωνιών για την συνδιαλλαγή και την επίτευξη των κατάλληλων συμβιβασμών μεταξύ ανάπτυξης και περιβάλλοντος. Η όλη διαδικασία περιλαμβάνει μία ή περισσότερες επιστημονικές μελέτες (Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων-ΜΠΕ), τις διαδικασίες δημοσιοποίησης και διαλόγου με στόχο την κοινωνική συναίνεση, την θεώρηση των ανωτέρω πορισμάτων κατά τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων, καθώς και τις διαδικασίες παρακολούθησης και εφαρμογής των επανορθωτικών μέτρων.

Η εφαρμογή της Οδηγίας ΕΠΕ, παρά τα όποια μειονεκτήματά της, αποτέλεσε ένα πολύ σημαντικό θετικό βήμα για την προστασία του ελληνικού περιβάλλοντος. Ωστόσο, την Ελλάδα η εφαρμογή του θεσμού στηρίχτηκε περισσότερο στην ανάγκη κάλυψης των απαιτήσεων προσαρμογής στο Ευρωπαϊκό Δίκαιο και λιγότερο στη διαμόρφωση περιβαλλοντικής συνείδησης για την ανάγκη προληπτικής πολιτικής.

Αποτέλεσμα ήταν η επικράτηση, κατά την πρώτη περίοδο, μιας επιφανειακής προσέγγισης του αντικειμένου και η επιδίωξη τυπικής κάλυψης των απαιτήσεων. Επί πολλά χρόνια, ο θεσμός λειτούργησε σε μεγάλο βαθμό σαν μια διαδικασία αδειοδότησης. Οι κύριοι των έργων ή δραστηριοτήτων, δημόσιοι φορείς ή ιδιώτες, θεωρούν συχνά το θέμα της αξιολόγησης των ΜΠΕ και της έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων ως μία τυπική διαδικασία. Σταδιακά, όμως, με την ωρίμανση της κοινωνικής συνείδησης και με την βελτίωση της νομοθεσίας, ο ρόλος της ΕΠΕ θα πρέπει να γίνει ουσιαστικότερος.

3. *Ποια από τις ακόλουθες πτυχές της οδηγίας ΕΠΕ πιστεύετε ότι πρέπει να βελτιωθεί με ουσιαστικό τρόπο στο μέλλον; Είναι δυνατόν να επιλέξετε περισσότερες από μία απαντήσεις.*

a. *Η διαδικασία επιλογής (screening)*

- β. Η ποιότητα των ΕΠΕ, δηλαδή η ποιότητα των πληροφοριών που χρησιμοποιούνται στην ΕΠΕ (διαδικασία οριοθέτησης του πεδίου εφαρμογής - scoring), η ποιότητα της τεκμηρίωσης και η ποιότητα της ίδιας της διαδικασίας εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων
- γ. Οι πρακτικές που εφαρμόζονται για τη συμμετοχή του κοινού
- δ. Οι διαδικασίες ΕΠΕ για τα έργα με διασυννοριακές επιπτώσεις
- ε. Ο συντονισμός μεταξύ της ΕΠΕ και άλλων οδηγιών και πολιτικών της ΕΕ (όπως οι πιθανές συνέργειες μεταξύ της οδηγίας ΕΠΕ και της οδηγίας ΟΠΕΡ<sup>3</sup>, της οδηγίας ΣΕΠΕ, των οδηγιών για τους οικοτόπους<sup>4</sup> και τα πτηνά<sup>5</sup>, της γενικότερης πολιτικής για την αλλαγή του κλίματος και την ενέργεια κλπ.)
- στ. Άλλα θέματα (προσδιορίστε)

Θεωρούμε ότι χρίζουν βελτίωσης οι παρακάτω πτυχές της εφαρμογής της ΕΠΕ στην Ελλάδα:

1. Η ποιότητα των ΕΠΕ, δηλαδή η ποιότητα των πληροφοριών που χρησιμοποιούνται στην ΕΠΕ (διαδικασία οριοθέτησης του πεδίου εφαρμογής - scoring), η ποιότητα της τεκμηρίωσης και η ποιότητα της ίδιας της διαδικασίας εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Οι μελετητές δεν ανταποκρίνονται πλήρως στις απαιτήσεις των ΜΠΕ, λόγω ανεπαρκειών, αντικειμενικών δυσκολιών και χαμηλών αμοιβών, οι δε τοπικές κρατικές υπηρεσίες έχουν περιορισμένη δυνατότητα ελέγχων των ΜΠΕ και του περιβάλλοντος. Πολλές ΜΠΕ εκπονούνται χωρίς διεπιστημονική προσέγγιση και από πρόσωπα που δεν έχουν την απαραίτητη εξειδίκευση στα σχετικά θέματα.
2. Οι πρακτικές που εφαρμόζονται για τη συμμετοχή του κοινού. Η συμμετοχή του κοινού υλοποιείται για τα έργα της κατηγορίας Α' μέσω των Νομαρχιακών Συμβουλίων, με τη διαδικασία δημοσιοποίησης των ΜΠΕ, σύμφωνα με την ΚΥΑ 75308/90, αλλά είναι συχνά περιορισμένη. Σε πολλές περιπτώσεις, τα Νομαρχιακά Συμβούλια, καθώς και οι φορείς και εκπρόσωποι των πολιτών όπως οι ΟΤΑ, δεν απαντούν στα σχετικά ερωτήματα των υπηρεσιών περιβάλλοντος.
3. Ο συντονισμός μεταξύ της ΕΠΕ και άλλων οδηγιών και πολιτικών της ΕΕ (όπως οι πιθανές συνέργειες μεταξύ της οδηγίας ΕΠΕ και της οδηγίας ΟΠΕΡ, της οδηγίας ΣΕΠΕ, των οδηγιών για τους οικοτόπους και τα πτηνά, της γενικότερης πολιτικής για την αλλαγή του κλίματος και την ενέργεια κλπ.). Συνήθως, υποτιμώνται οι κοινωνικές, οικονομικές και πολιτιστικές επιπτώσεις. Είναι ανεπαρκής η προσέγγιση (λόγω έλλειψης στοιχείων, προδιαγραφών, εμπειρίας) των έμμεσων περιβαλλοντικών επιπτώσεων ενός έργου, καθώς και γενικά των μακροπρόθεσμων. Δεν υπάρχει γνώση της συνέργειας των επιπτώσεων και γενικώς της συστημικότητας του περιβάλλοντος.
4. Υπάρχει πολύ σοβαρή ανεπάρκεια στην παρακολούθηση της τήρησης των περιβαλλοντικών

<sup>3</sup> Ολοκληρωμένη Πρόληψη και Έλεγχος της Ρύπανσης, Οδηγία 2008/1/ΕΚ.

<sup>4</sup> Οδηγία 92/43/ΕΟΚ.

<sup>5</sup> Οδηγία 79/409/ΕΟΚ.

όρων. Η στελέχωση, κυρίως των περιφερειακών υπηρεσιών, για την αξιολόγηση των ΜΠΕ δεν είναι επαρκής. Ο έλεγχος των ΜΠΕ γίνεται πολλές φορές από ένα και μόνον επιστήμονα, ο οποίος είναι επιφορτισμένος με όλα τα θέματα περιβάλλοντος της περιοχής του.

5. Υπάρχει έλλειψη ή ανεπάρκεια περιβαλλοντικών δεδομένων σε επίπεδο κεντρικής διοίκησης, περισσότερο σε επίπεδο περιφερειακής διοίκησης, επίσης σε επίπεδο μελετητών. Έλλειψη χαρτών (γεωλογικών, δασικών κ.λπ.) σε πανελλήνια κλίμακα και σε επεξεργάσιμη μορφή (σύστημα γεωγραφικών πληροφοριών). Έλλειψη κτηματολογίου και συγκεχυμένο ιδιοκτησιακό καθεστώς. Έλλειψη κατάλληλης οργάνωσης των στοιχείων (βάσεις δεδομένων), ώστε να είναι εύκολη η πρόσβαση και η χρήση.

*4. Ποια συγκεκριμένα μέτρα θα προτείνετε για την επίτευξη αυτών των βελτιώσεων;*

- Επέκταση και εφαρμογή των γνώσεων, μέσω της επιστημονικής έρευνας και της περιβαλλοντικής τεχνολογίας. Ειδικότερα, απαιτείται η διάκριση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων σε κατηγορίες ως εξής: Θετικές – Αρνητικές, Μεγάλης κλίμακας – Μικρής κλίμακας, Βραχυπρόθεσμες – Μακροπρόθεσμες, Άμεσες – Έμμεσες, Αθροιστικές, Συνεργητικές, Αναστρέψιμες – Μη-αναστρέψιμες. Προτείνεται επίσης η βελτίωση της ποιότητας των ΜΠΕ μέσω διεπιστημονικής προσέγγισης, της χρήσης γραφημάτων, παρακολούθηση της συνέχειας των άμεσων, έμμεσων, πρωτογενών και δευτερογενών επιπτώσεων που προέρχονται από μία δεδομένη ενέργεια, χρήση προσομοιώσεων για την αναπαράσταση των κύριων οικολογικών διεργασιών, με στόχο τη καλύτερη εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, με συνυπολογισμό των αλληλεπιδράσεων και των δυναμικών φαινομένων.
- Προώθηση της περιβαλλοντικής εκπαίδευσης, της ενημέρωσης, της ευαισθητοποίησης της κοινής γνώμης και της συμμετοχής των πολιτών,
- Δημιουργία ικανής διοίκησης και κατάλληλων ελεγκτικών και κατασταλτικών μηχανισμών για την αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών κινδύνων. Προτείνεται η ενεργή συμμετοχή εμπειρογνομόνων που θα υποβοηθούν το έργο των Υπηρεσιών.
- Χρήση οικονομικών εργαλείων για την προστασία του περιβάλλοντος και εναρμόνιση της περιβαλλοντικής με τις υπόλοιπες τομεακές πολιτικές, όπως η βιομηχανική, η γεωργική, η τουριστική κ.λπ.

*5. Πιστεύετε ότι οι προαναφερθείσες βελτιώσεις πρέπει να γίνουν σε επίπεδο ΕΕ, μέσω κανονιστικών ρυθμίσεων που θα τροποποιήσουν την οδηγία ΕΠΕ, ή θεωρείτε ότι είναι αρκετές για τον σκοπό αυτό εναλλακτικές λύσεις αντί της νομοθεσίας, τουτέστιν κατευθυντήρια έγγραφα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εθελοντικές δεσμεύσεις, απορρύθμιση κλπ.; Αιτιολογήστε την απάντησή σας.*

Θεωρούμε απαραίτητη τη βελτίωση της Οδηγίας ΕΠΕ προς τη παραπάνω κατεύθυνση μέσω κανονιστικών ρυθμίσεων σε επίπεδο ΕΕ.

*6. Πιστεύετε ότι τα πιθανά περιβαλλοντικά οφέλη και η βελτίωση της αξιοπιστίας του σχεδιασμού των έργων, που επιτυγχάνονται χάρη στην εφαρμογή της οδηγίας ΕΠΕ, είναι σύμμετρα του κόστους που επωμίζονται η διοίκησή σας και οι κατασκευαστές, προκειμένου να συμμορφωθούν με τις*

<i>απαιτήσεις της;</i>
<b>ΝΑΙ</b> , θεωρούμε ότι τόσον το διοικητικό κόστος, όσο και αυτό που επωμίζονται οι κατασκευαστές, είναι σύμμετρο προς τα πιθανά περιβαλλοντικά και άλλα οφέλη που επιτυγχάνονται χάρη στην εφαρμογή της οδηγίας ΕΠΕ. <b>Ανεξάρτητα</b> αυτού, όμως, πιστεύουμε (και αυτό έχει γίνει κτήμα των τοπικών κοινωνιών και των θεσμών που τις εκφράζουν, καθώς και του κατασκευαστικού κλάδου) ότι είναι –κυρίως– σύμμετρα με τον σκοπό που εξυπηρετούν, δηλαδή της ευαισθητοποίησης για το περιβάλλον και, κατ' επέκταση για την προστασία του.
<i>7. Θεωρείτε τις απαιτήσεις που επιβάλλονται από την οδηγία ΕΠΕ περιττό διοικητικό φόρτο για τους κατασκευαστές ή για τη διοίκησή σας;</i>
<i>Σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως, μπορείτε να υποδείξετε τρόπους μείωσης του περιττού διοικητικού φόρτου μέσω της βελτιστοποίησης ή της απλούστευσης της διαδικασίας ΕΠΕ; Αιτιολογήστε τις απαντήσεις σας.</i>
ΟΧΙ δεν θεωρείται περιττός διοικητικός φόρτος. Ωστόσο, η σύνταξη εθνικού, περιφερειακών και τοπικών χωροταξικών σχεδίων που θα λαμβάνουν υπόψη και τις συνολικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις των έργων που χωροθετούν θα συνέβαλλε στη μείωση της γραφειοκρατίας και την απλούστευση των διαδικασιών.
<i>8. Πιστεύετε ότι η οδηγία ΕΠΕ συνέβαλε στην καλύτερη ενημέρωση του κοινού και στην αύξηση της συμμετοχής του στη διαδικασία λήψης αποφάσεων; Αιτιολογήστε την απάντησή σας.</i>
ΝΑΙ, αλλά απαιτούνται βελτιώσεις για την ουσιαστικότερη ενημέρωση και συμμετοχή του κοινού στη διαδικασία λήψης αποφάσεων, ειδικά για μεγάλης κλίμακας παρεμβάσεις. <b>Έτσι, ένα πολύ χρήσιμο επόμενο βήμα θα ήταν η θεσμοθέτηση της εντονότερης και πλέον τυποποιημένης χρήσης του διαδικτύου (internet) κατά τη διαδικασία της δημοσιοποίησης αυτού που είναι η συνδρομή της Ενδιάμεσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην εφαρμογή της οδηγίας, των γνωματεύσεων, δηλαδή, του Νομαρχιακού Συμβουλίου επί των ΠΠΕ.</b>
<i>9. Μπορείτε να δώσετε παραδείγματα βέλτιστων πρακτικών σχετικά με την κατάρτιση επιχειρησιακών μοντέλων για την εφαρμογή της οδηγίας ΕΠΕ;</i>

#### **Γ. ΟΔΗΓΙΑ ΣΕΠΕ**

*10. Με βάση την εμπειρία σας από την εφαρμογή της οδηγίας ΣΕΠΕ, θεωρείτε ότι υπάρχει ανάγκη να βελτιώσει η ΕΕ τη διαδικασία στρατηγικής εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων; Αιτιολογήστε την απάντησή σας.*

**Η εκτίμηση των αποτελεσμάτων από την εφαρμογή της οδηγίας ΣΕΠΕ, καθώς και η ανάγκη,**

ενδεχομένως, βελτιώσεων στη διαδικασία στρατηγικής εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, φρονούμε ότι είναι αντικείμενο κεντρικού σχεδιασμού και, κατά συνέπεια, όχι αντικείμενο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Κατόπιν τούτου, πιστεύουμε ότι απαντήσεις στα ερωτήματα που ακολουθούν δεν είναι του πεδίου ενδιαφερόντων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

11. Ποια από τις ακόλουθες πτυχές της οδηγίας ΣΕΠΕ πιστεύετε ότι πρέπει να βελτιωθεί με ουσιαστικό τρόπο στο μέλλον; Είναι δυνατόν να επιλέξετε περισσότερες από μία απαντήσεις.

- a. Το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας
- β. Η έκταση και το περιεχόμενο της περιβαλλοντικής μελέτης
- γ. Ο εντοπισμός «λογικών εναλλακτικών δυνατοτήτων» – απουσία ορισμού αυτής της έννοιας
- δ. Οι διαβουλεύσεις (με το κοινό και τις αρμόδιες για το περιβάλλον αρχές)
- ε. Ειδικά θέματα σχετικά με τις διασυνοριακές διαβουλεύσεις
- στ. Η παρακολούθηση των σημαντικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων
- η. Ο συντονισμός μεταξύ της ΣΕΠΕ και άλλων οδηγιών και πολιτικών της ΕΕ (όπως οι πιθανές συνέργειες μεταξύ της οδηγίας ΣΕΠΕ και της οδηγίας ΟΠΕΡ<sup>6</sup>, της οδηγίας ΕΠΕ, των οδηγιών για τους οικοτόπους<sup>7</sup> και τα πτηνά<sup>8</sup>, της γενικότερης πολιτικής για την αλλαγή του κλίματος και την ενέργεια κλπ.)
- θ. Άλλα θέματα (προσδιορίστε).

12. Ποια συγκεκριμένα μέτρα θα προτείνετε για την επίτευξη αυτών των βελτιώσεων;

13. Πιστεύετε ότι οι προαναφερθείσες βελτιώσεις πρέπει να γίνουν σε επίπεδο ΕΕ, μέσω κανονιστικών ρυθμίσεων που θα τροποποιήσουν την οδηγία ΣΕΠΕ, ή θεωρείτε ότι είναι αρκετές για τον σκοπό αυτό εναλλακτικές λύσεις αντί της νομοθεσίας, τουτέστιν κατευθυντήρια έγγραφα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εθελοντικές δεσμεύσεις, απορρύθμιση κλπ.; Αιτιολογήστε την απάντησή σας.

<sup>6</sup> Ολοκληρωμένη Πρόληψη και Έλεγχος της Ρύπανσης, Οδηγία 2008/1/ΕΚ.

<sup>7</sup> Οδηγία 92/43/ΕΟΚ.

<sup>8</sup> Οδηγία 79/409/ΕΟΚ.

14. Πιστεύετε ότι τα πιθανά περιβαλλοντικά οφέλη και η βελτίωση της αξιοπιστίας του σχεδιασμού των έργων, που επιτυγχάνονται χάρη στην εφαρμογή της οδηγίας ΕΠΕ, είναι σύμμετρα του κόστους που επωμίζονται η διοίκησή σας και οι κατασκευαστές, προκειμένου να συμμορφωθούν με τις απαιτήσεις της;

15. Θεωρείτε τις απαιτήσεις που επιβάλλονται από την οδηγία ΣΕΠΕ περιττό διοικητικό φόρτο για τους κατασκευαστές ή για τη διοίκησή σας;

*Σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως, μπορείτε να υποδείξετε τρόπους μείωσης του περιττού διοικητικού φόρτου μέσω της βελτιστοποίησης ή της απλούστευσης της διαδικασίας ΣΕΠΕ; Αιτιολογήστε τις απαντήσεις σας.*

16. Σε πολλά κράτη μέλη έχει καθυστερήσει η μεταφορά της οδηγίας ΣΕΠΕ στην εθνική ή στην περιφερειακή νομοθεσία. Έχει επηρεάσει αυτό καθ' οιονδήποτε τρόπο το έργο της διοίκησής σας κατά την εφαρμογή αυτής της οδηγίας;

17. Μπορείτε να δώσετε παραδείγματα βέλτιστων πρακτικών σχετικά με την κατάρτιση επιχειρησιακών μοντέλων για την εφαρμογή της οδηγίας ΣΕΠΕ;

### **Γ. Πιθανή μελλοντική διαβούλευση για την αξιολόγηση του αντίκτυπου**

18. Σε περίπτωση που η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλει προτάσεις για την τροποποίηση της οδηγίας ΕΠΕ ή/και ΣΕΠΕ στο μέλλον, κατά πάσα πιθανότητα θα προβεί σε αξιολόγηση των επιπτώσεων για να συνοδεύσει τις προτάσεις της.

*Δεδομένου του ρόλου που διαδραματίζουν οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές κατά την εφαρμογή αυτών των οδηγιών, ενδιαφέρεστε να συμμετάσχετε σε μια ενδεχόμενη διαβούλευση με το Δίκτυο Παρακολούθησης της Επικουρικότητας της ΕΤΠ σχετικά με την αξιολόγηση των επιπτώσεων;*

*Τι είδους πληροφορίες θα ήσασταν διατεθειμένος/η να μοιραστείτε με την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (π.χ. εμπειρία από την εφαρμογή των οδηγιών, πιθανές βέλτιστες πρακτικές, ποσοτικά στοιχεία σχετικά με την ΕΠΕ ή τη ΣΕΠΕ και, ειδικότερα, με τις σχετικές δαπάνες κλπ.);*



---