

EVROPSKÁ UNIE



Výbor regionů

VÝROČNÍ ZPRÁVA O SUBSIDIARITĚ 2010

Výroční zpráva o subsidiaritě 2010

OBSAH

1.	ÚVOD	2
2.	NOVÝ PRÁVNÍ A INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC	2
2.1	Výslovné uznání místní a regionální úrovně v Lisabonské smlouvě.....	2
2.2	Žaloby podané Soudnímu dvoru EU v souvislosti se subsidiaritou	3
3.	MONITOROVÁNÍ ZÁSADY SUBSIDIARITY VR V ROZHODOVACÍM PROCESU EU	4
3.1	Začlenění analýzy subsidiarity do stanovisek VR	4
3.1.1	Nová metodologie pro přípravu posouzení subsidiarity a proporcionality ve stanoviscích VR	4
3.1.2	Zásada subsidiarity ve stanoviscích VR od září 2009	5
3.2	Síť pro monitorování subsidiarity	8
3.2.1	Členství	8
3.2.2	Činnosti Sítě pro monitorování subsidiarity	10
4.	VR ZAČLEŇUJE KULTURU SUBSIDIARITY DO PŘEDLEGISLATIVNÍ FÁZE	12
4.1	Posuzování územních dopadů	12
4.2	Akční plán Sítě pro monitorování subsidiarity	13
4.3	Vztahy s regionálními parlamenty v souvislosti se systémem včasného varování.....	15
4.4	Vztahy s vnitrostátními parlamenty	17
4.5	Vztahy s institucemi EU	17
4.5.1	Evropská komise	17
4.5.2	Evropský parlament	18
5.	KOMUNIKACE A UDÁLOSTI	19
5.1	Internetová stránka Sítě pro monitorování subsidiarity	19
5.2	Tematické semináře o subsidiaritě	20
6.	OBECNÉ ZÁVĚRY	21

1. ÚVOD

Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost dne 1. prosince 2009 byla posílena institucionální a politická úloha Výboru regionů (VR) v oblasti monitorování zásady subsidiarity. VR získal nové úkoly, a tím se pro uplatňování zásady subsidiarity otevřely nové perspektivy.

Tato první zpráva o subsidiaritě vychází z nutnosti VR zamyslet se nad svou novou úlohou v tomto kontextu a představit budoucí perspektivy. Tato zpráva za rok 2010 se má kromě toho stát vzorem pro budoucí výroční zprávy o subsidiaritě.

Zpráva zahrnuje činnosti VR týkající se subsidiarity od 1. září 2009 do 31. prosince 2010¹ a analyzuje jejich nový základ, právní a institucionální rámec subsidiarity vytvořený Lisabonskou smlouvou, a jeho dopady na VR (*část II*).

Kromě toho zde budou zdůrazněny a dále analyzovány činnosti VR sloužící k monitorování dodržování zásady subsidiarity. Lze identifikovat dva hlavní druhy činnosti: začlenění analýzy subsidiarity do stanovisek VR, vytvoření Síť pro monitorování subsidiarity (*část III*) a zapojení místních a regionálních orgánů se zvláštním zřetelem k systému včasného varování.

Kromě toho budou prozkoumány a představeny snahy VR o začlenění kultury subsidiarity (*část IV*). Bude popsáno zejména posuzování územního dopadu, akční plán Síť pro monitorování subsidiarity a vztahy s evropskými, národními a regionálními institucemi.

Závěrem bude představena komunikace a akce organizované VR se vztahem k subsidiaritě (*část V*).

2. NOVÝ PRÁVNÍ A INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC

2.1 Výslovné uznání místní a regionální úrovně v Lisabonské smlouvě

Lisabonská smlouva výslovně hovoří o respektování místní a regionální samosprávy v členských státech ze strany EU². Nová definice zásady subsidiarity navíc výslovně obsahuje místní a regionální rozměr³, což znamená, že EU musí při navrhování a přijímání nových právních předpisů založených na sdílených pravomocích respektovat pravomoci místních a regionálních orgánů. Důsledkem těchto nových právních povinností je, že před předložením návrhu legislativního aktu musí konzultace Evropské komise případně přihlížet k regionálnímu a místnímu rozměru zamýšlené činnosti⁴. Každý návrh legislativního aktu EU musí kromě toho obsahovat posouzení potenciálního dopadu,

1 Poslední zpráva o činnosti byla předsednictvu VR předložena v září 2009 v Uppsale, R/CdR/ 196/2009 bod 8 a).

2 Čl. 4 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

3 Čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii.

4 Článek 2 Protokolu.

a to i s ohledem na místní a regionální úroveň⁵.

Závěry ohledně výslovného uznání místní a regionální úrovně v Lisabonské smlouvě

- V právním rámci EU je poprvé výslovně uznána místní a regionální úroveň a význam místní samosprávy v rozhodovacím procesu EU.
- V důsledku toho byl po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost posílen ohled na zásadu subsidiarity.

2.2 Žaloby podané Soudnímu dvoru EU v souvislosti se subsidiaritou

Lisabonská smlouva rovněž zavedla v souvislosti se subsidiaritou nový institucionální kontext a VR dává důležitý právní nástroj. Článek 8 Protokolu č. 2 (dále jen „Protokol“) připojeného k Lisabonské smlouvě o používání zásad subsidiarity a proporcionality zavádí právo VR podávat k Soudnímu dvoru EU žaloby pro porušení zásady subsidiarity.

Předmětem takové žaloby je zrušení legislativního aktu (článek 289 SFEU) z důvodu porušení zásady subsidiarity. Taková žaloba musí směřovat proti legislativnímu aktu přijatému v rámci takové oblasti politiky, u níž Smlouva stanoví, že má být konzultován VR. Žaloba musí být vznesena do dvou měsíců od vyhlášení legislativního aktu.

Toto právo udělené Výboru je nejen novinkou z čistě právního hlediska, ale posiluje také postavení VR v rozhodovacím procesu EU. Tato silná pravomoc propůjčuje VR silnější a důvěryhodnější hlas, protože hájí nejen místní a regionální rozměr subsidiarity, ale stává se – společně s vnitrostátními parlamenty – také „strážcem“ zásady subsidiarity jako takové v EU. Tato nová institucionální úloha vyžaduje zesílené monitorování subsidiarity ve všech fázích rozhodovacího procesu EU, a to včetně předlegislativní fáze. Z tohoto důvodu byl jednací řád VR přizpůsoben tak, aby zajišťoval, že stanoviska VR budou systematicky obsahovat odkazy na subsidiaritu⁶. Rovněž Síť pro monitorování subsidiarity je dodatečným nástrojem, jímž se VR snaží posilovat svou úlohu strážce subsidiarity prostřednictvím posilování stávajících činností a zaváděním nových, jak dále uvádí tato zpráva⁷.

S ohledem na nové pravomoci a úkoly je pro VR zásadní, aby získal ucelený obraz o této nové situaci a prověřil způsob, jímž instituce EU zapojené do rozhodovacího procesu hodnotí a chápou posílení zásady subsidiarity, nakolik důsledně přizpůsobily nebo přizpůsobí své postupy a jaké by mohly být budoucí perspektivy VR – možnosti spolupráce, možné nedostatky a oblasti ke zlepšení. To VR umožní, aby se lépe přizpůsobil své nové úloze v kontextu subsidiarity.

⁵ Článek 5 Protokolu.

⁶ Viz oddíl 3.1.

⁷ Viz oddíly 3. 2., 4. a 5.

VR proto v roce 2011 zahájí studii na téma *Subsidiarita ve víceúrovňovém institucionálním rámci Lisabonské smlouvy*.

Závěry ohledně žalob podávaných Soudnímu dvoru EU v souvislosti se subsidiaritou

- Lisabonská smlouva svěřila VR úlohu „strážce“ zásady subsidiarity, přičemž neomezila její hájení pouze na respektování pravomocí místních a regionálních orgánů, ale také na zajištění toho, že bude subsidiarita respektována ve všech fázích rozhodovacího procesu EU, týkajícího se všech úrovní správy.
- Z nových pravomocí pro VR vyplývá, že by jeho aktivity v oblasti monitorování subsidiarity měly zahrnovat celý rozhodovací proces EU.

3. MONITOROVÁNÍ ZÁSADY SUBSIDIARITY VR V ROZHODOVACÍM PROCESU EU

3.1 Začlenění analýzy subsidiarity do stanovisek VR

3.1.1 Nová metodologie pro přípravu posouzení subsidiarity a proporcionality ve stanoviscích VR

Nové právo VR podávat k Soudnímu dvoru EU žaloby pro porušení zásady subsidiarity přináší řadu změn ve vnitřní organizaci VR. Aby se maximalizoval dopad, bude se muset činnost VR v této oblasti opírat o posouzení subsidiarity, jež budou muset být prováděna v co nejranější fázi rozhodovacího procesu EU.

Výbor regionů proto přijal nový jednacím řád, který vstoupil v platnost dne 10. ledna 2010. Vedle postupu podávání žalob k Soudnímu dvoru EU uvedeného v článku 53 stanoví článek 51, že „stanoviska Výboru obsahují výslovný odkaz na uplatňování zásady subsidiarity a proporcionality.“ Tento článek je přímým vyjádřením nové odpovědnosti VR za kontrolu toho, že bude respektována rovnováha mezi jednotlivými pravomocemi, a mohl by případně posloužit rovněž pro podnět budování činnosti v oblasti subsidiarity. Odráží a zakotvuje rozhodnutí předsednictva přijaté v roce 2008 na schůzi v Dunkerku⁸ a potvrzené v roce 2009 v Uppsale⁹.

Od roku 2008 by měly všechny analýzy politik vypracované pro zpravodaje sekretariáty komisí VR obsahovat část věnovanou „subsidiaritě, proporcionalitě a zlepšení tvorby právních předpisů“, což je od roku 2010 dokonce ještě systematičtější. Z důvodu zjednodušení a standardizace posuzování prováděného v tomto rámci zavedlo oddělení subsidiarity VR interní dotazník pro hodnocení subsidiarity a proporcionality, který vychází z externího dotazníku zpřístupněného na internetové

⁸ R/CdR 229/2008 bod 8 a).

⁹ Viz poznámka 1.

stránce Sítě pro monitorování subsidiarity¹⁰. Sekretariáty komisí jej nyní využívají při sestavování svých analýz subsidiarity coby části politické analýzy poskytované zpravodajům.

Dotazník obsahuje čtyři skupiny klíčových otázek založených na základních prvcích zásad subsidiarity a proporcionality, jak vyplývají ze Smluv. Tento nástroj má být vodítkem při posuzování, zda příslušná iniciativa EU respektuje tyto zásady.

Dotazník dále informuje sekretariáty komisí o posouzeních dopadů prováděných Evropskou komisí. Ta obsahují důležité podklady pro vyhodnocení souladu příslušné iniciativy EU se zásadou subsidiarity¹¹.

Závěry ohledně nové metodologie pro přípravu hodnocení subsidiarity ve stanoviscích VR

- Dotazník pro hodnocení subsidiarity a proporcionality je nyní interně přístupný, aby zpravodajům VR poskytl harmonizované hodnocení subsidiarity týkající se legislativních a nelegislativních iniciativ EU. Podporuje analýzu „krok za krokem“ a obsahuje prvky týkající se předlegislativní fáze.
- Podobný nástroj je k dispozici také partnerům Sítě pro monitorování subsidiarity¹², jimž má usnadnit posuzování subsidiarity a podpořit společný přístup k subsidiaritě.

3.1.2 Zásada subsidiarity ve stanoviscích VR od září 2009

Od vstupu Lisabonské smlouvy v platnost a následných změn v jednacím řádu VR byla přijata řada stanovisek, jež umožňují identifikovat trendy v přístupu k subsidiaritě. V návaznosti na poslední analýzu tohoto druhu¹³ se tato analýza soustředí na stanoviska přijatá od září 2009 do 31. prosince 2010.

a. Kvantitativní zjištění

Z 64 přijatých stanovisek¹⁴ jich 45 obsahovalo výslovný odkaz na uplatňování zásady subsidiarity, jak to vyžaduje článek 51 jednacího řádu VR. Z těchto 45 jich 12 obsahovalo výslovné hodnocení souladu iniciativ(y) EU s touto zásadou.

¹⁰ Viz <http://www.cor.europa.eu/subsidiarity>, odkaz „Subsidiarity Toolkit“ a oddíl 3.2.2 této zprávy.

¹¹ Je důležité poznamenat, že v této souvislosti k posouzení dopadů přihlíží také Soudní dvůr EU, viz rozsudek C-58/08, Vodaphone a další, 8. června 2010, [Úř. věst. C 107, 26.4.2008, s.17](#).

¹² Viz oddíl 3.2.2.

¹³ Předložena předsednictvu VR v září 2009 v Uppsale, viz poznámka 1.

¹⁴ Pro podrobnější informace o stanoviscích podle jednotlivých komisí VR viz tabulky v příloze 1.

Bližší pohled na 19 stanovisek, jež žádný takový odkaz neobsahovala, ukazuje, že

- téměř ke všem z nich (17) dostal zpravodaj od administrativy VR politickou analýzu, jež obsahovala část věnovanou subsidiaritě, proporcionalitě a zlepšení tvorby právních předpisů;
- šest stanovisek bylo ve skutečnosti přijato před vstupem nového jednacího řádu v platnost;
- sedm bylo stanovisek z vlastní iniciativy, jež se zabývala spíše všeobecnými politickými aspekty a nekomentovala konkrétní iniciativy EU;
- témata některých z těchto stanovisek naznačovala, že zásada subsidiarity není pro příslušnou iniciativu EU relevantní (např. iniciativy obsahující mezinárodní rozměr, jako je politika rozšiřování).

Z výše jmenovaných 64 stanovisek se 8 týkalo legislativních návrhů, tj. komentovala navrhované směrnice nebo nařízení. Tři z těchto osmi neobsahovala výslovné hodnocení souladu návrhu se zásadou subsidiarity. V jednom případě (*Návrh nařízení o občanské iniciativě*) to lze vysvětlit tématem stanoviska – právní akt je zde vlastně přímým provedením konkrétních ustanovení Smlouvy, u nějž se zásada subsidiarity neuplatňuje. U dvou zbývajících je to poněkud komplikovanější, ovšem u jednoho z nich je třeba poznamenat, že nový jednací řád nebyl ještě v platnosti, a druhé bylo přijato těsně po jeho vstupu v platnost. Vzhledem k novým pravomocem a úkolům VR při monitorování subsidiarity by bylo zřejmě logické usilovat o systematické posuzování souladu se zásadou subsidiarity u všech legislativních návrhů, s výjimkou případů, kdy téma návrhu jasně naznačuje, že subsidiarita není relevantní.

b. Kvalitativní zjištění

Kromě skutečnosti, že se subsidiarita stává při navrhování stanovisek VR systematickým referenčním tématem, vede pohled na obsah těchto témat k následujícím zjištěním:

Žádné stanovisko nekonstatovalo přímé porušení zásady subsidiarity. Co se týká zásady proporcionality, jedno stanovisko (na téma *Posílení koordinace hospodářské politiky*¹⁵) upozornilo na problém proporcionality v původním návrhu Evropské komise o prostředcích umožňujících zajistit, aby členské státy eurozóny dodržovaly Pakt stability, tj. postihovat členský stát porušující Pakt odebráním pomoci přidělené v rámci politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky a společné rybářské politiky, neboť podobný postup by naprosto zhatil zásadu proporcionality, protože by se dotkl zejména těch regionů, jejichž rozvoj se opoždňuje a které tyto spolufinancované programy silně potřebují, aby mohly čelit vlastním strukturálním hendikepům. Pokud jde o koncepci zlepšení tvorby právních předpisů, vyjádřil VR ve většině stanovisek obavy ohledně úrovně konzultací nebo zapojení místních a regionálních orgánů do přípravy iniciativ EU.

¹⁵ R/CdR 224/2010, ke KOM(2010) 250 a KOM(2010) 367.

Stanoviska, aniž by ve skutečnosti chtěla zpochybňovat soulad zkoumaných iniciativ EU se zásadou subsidiarity, opakovaně vyzývají k většímu zapojení místních a regionálních orgánů do přípravy nových politik a právních předpisů, do hodnocení jejich možného dopadu a do jejich provádění. Kromě cíle zabránit porušování zásady subsidiarity by tak bylo monitorování subsidiarity cestou, jak napomáhat rozvoji prvků vedoucích k lepšímu způsobu tvorby předpisů a politik.

Zejména v případě nelegislativních dokumentů (např. sdělení a hlavně výhledových zelených knih) velká většina stanovisek vybízí EU, aby se při převádění plánovaných opatření do legislativních návrhů řídila zásadou subsidiarity, a zdůrazňuje obtíže při posuzování možného dopadu opatření, jejichž obsah a právní povahu bude ještě nutné jasně definovat. To naznačuje, že monitorování subsidiarity nekončí přijetím stanovisek, ale mohlo by otevřít dveře možnému posouzení dopadu.

Povinnost, že každý návrh legislativního aktu EU by měl obsahovat „zevrubnou informaci umožňující posoudit soulad se zásadami subsidiarity a proporcionality“, je proto pro úlohu VR jako strážce subsidiarity podstatná. Kromě toho by tato informace „měla obsahovat zhodnocení finančního dopadu návrhu, a jde-li o směrnici, zhodnocení důsledků pro předpisy, jež mají být členskými státy přijaty, případně včetně důsledků pro regionální předpisy.“ A konečně, že by měla být zohledňována také finanční nebo správní zátěž „dopadající na (...) regionální nebo místní orgány“¹⁶. Požadavek, aby stanoviska obsahovala takové prvky, znamená, že musí mít sekretariáty komisí VR a zpravodajové přístup k novým zdrojům informací, jež jim umožní řádné posouzení legislativy nebo politické iniciativy EU z hlediska subsidiarity a proporcionality.

Předsednictvo v Uppsale¹⁷ konstatovalo, že připomínky VR k subsidiaritě a proporcionalitě jsou málo podrobné a jen zřídka se opírají o spolehlivé údaje. Od té doby došlo k pokroku díky zahájení konzultací prováděných Sítí pro monitorování subsidiarity¹⁸, ať už přímo ve spojení s přípravou stanoviska VR, nebo v souvislosti s posouzením dopadu prováděným Evropskou komisí. Závěry z těchto konzultací jsou v každém případě předávány zpravodajům jako součást informačního materiálu k návrhu stanovisek. Během sledovaného období byly zpravodajům poskytnuty výsledky osmi takových konzultací.

Kromě analýz formy a obsahu hodnocení subsidiarity obsažených ve stanoviscích VR je důležité pozorné monitorování iniciativ EU. Monitorování vývoje iniciativ EU obecně a způsobu, jímž jsou zohledňovány postoje VR zejména v dalších fázích rozhodovacího procesu, je zásadní: lze si představit případ legislativního návrhu, jenž by byl po úvodní konzultaci VR zásadně změněn a vzbuzoval by případně pochybnosti, pokud jde o subsidiaritu. Pozorné a proaktivní sledování legislativního procesu, jak jej vyžaduje jednacím řád, by zajistilo důkladnější monitorování subsidiarity.

16 Článek 5 Protokolu.

17 Viz poznámka 1.

18 Viz oddíly 3.2.2 a 4.1 této zprávy.

Závěry ohledně zásady subsidiarity ve stanoviscích VR od září 2009

- Posouzení souladu legislativních návrhů EU se zásadou subsidiarity se stává systematickou součástí stanovisek VR. Subsidiarita, proporcionalita a zlepšení tvorby právních předpisů jsou rozměry, jež jsou v rostoucí míře zohledňovány rovněž ve stanoviscích VR k nelegislativním dokumentům EU.
- Žádné stanovisko nekonstatovalo přímé porušení zásady subsidiarity. Jedno stanovisko konstatovalo možné narušení proporcionality v návrzích Evropské komise týkajících se posílení koordinace hospodářské politiky¹⁹. VR vyjádřil ve většině stanovisek obavy ohledně konzultací nebo zapojení místních a regionálních orgánů do přípravy iniciativ EU.
- Důvěryhodnost posuzování subsidiarity VR by byla posílena konkrétnějšími informacemi o možném dopadu navrhovaných opatření na místní a regionální úroveň. To lze zlepšit prostřednictvím konzultací místních a regionálních orgánů cestou sítí VR, počínaje Sítí pro monitorování subsidiarity, ale též prostřednictvím informací poskytovaných v návrzích legislativních aktů EU v souladu s článkem 5 Protokolu. VR musí rovněž rozvinout monitorování subsidiarity v rozhodovacím procesu EU po vydání stanovisek.

3.2 Sít' pro monitorování subsidiarity

Sít' pro monitorování subsidiarity byla spuštěna v dubnu 2007 jako technický konzultativní nástroj na podporu politických aktivit VR. Předsednictvo VR jmenovalo v roce 2010 koordinátora Sítě pro monitorování subsidiarity, jímž se stal první místopředseda VR pan Valcárcel Siso.

3.2.1 Členství

Situace

Počet členů Sítě pro monitorování subsidiarity se od jejího spuštění více než zdvojnásobil.

Ke dni 31. prosince 2010 měla síť **113 partnerů (viz příloha 2)**:

- 27 parlamentů či shromáždění zastupujících regiony s legislativními pravomocemi;
- 21 vlád či výkonných orgánů zastupujících regiony s legislativními pravomocemi;
- 32 místních či regionálních orgánů bez legislativních pravomocí;
- 26 sdružení místních či regionálních orgánů;
- kromě kategorií, jež nově definovalo předsednictvo v září 2009 v Uppsale²⁰, patří k partnerům sítě také čtyři národní delegace VR a tři vnitrostátní parlamenty (viz příložený seznam partnerů).

¹⁹ Viz výše, oddíl 3.1.2 b.

²⁰ R/CdR 196/2009 bod 8 b), str. 6–7.

Od září 2009 se připojilo 20 partnerů: 2 regionální parlamenty (regionální shromáždění Friuli-Venezia Giulia, IT, a Severního Irsku, UK), 2 regionální vlády (Murcia, ES, a Abruzzo, IT), 9 sdružení místních samospráv (2 evropská, 7 vnitrostátních), 6 individuálních místních nebo regionálních orgánů bez legislativních pravomocí a rakouská Spolková rada (Bundesrat).

Až na jedinou výjimku (Estonsko) zahrnuje síť partnery ze všech členských států EU. Nové členské státy EU jsou však ještě stále zastoupeny nedostatečně. Nejlepší zastoupení mají místní a regionální orgány Španělska, Německa, Rakouska a Itálie.

Předsednictvo přijalo v Uppsale nový a rychlejší postup pro přijímání. Předseda a první místopředseda VR tak nyní společně rozhodují o žádostech, jež jim spolu s technickým posudkem postoupí sekretariát, a následně v co nejkratší lhůtě dopisem vyrozumí žadatele o výsledku. Předsednictvo schvaluje složení sítě na období jednoho roku.

Vývoj a poslední rozšíření

Předsednictvo VR v Uppsale podstatně zjednodušilo podmínky členství a kategorie přijetím pokynů k těmto aspektům²¹.

V rámci těchto pokynů byla v prosinci 2010 vydána cílená výzva předsedkyně a prvního místopředsedy VR k účasti adresovaná parlamentům a vládám regionů s legislativními pravomocemi, jak to odpovídá pravidlům přijatým v Uppsale.

V okamžiku vydání výzvy bylo členem sítě již 27 regionálních parlamentů a samostatným členem bylo i jejich zastupující sdružení – CALRE (viz také bod VI. B).

Závěry ohledně členství v síti pro monitorování subsidiarity

- Nový postup přijímání zavedený po schůzi předsednictva v Uppsale se ukázal jako velmi efektivní, jasný a užitečný. Žádosti je možné zpracovávat rychle, což žadatelé velmi vítají.
- Výzva k účasti vydaná v prosinci 2010 a adresovaná regionům s legislativními pravomocemi již přináší své výsledky. Zároveň jsou posilovány také kontakty se sdruženími regionálních parlamentů a vlád, CALRE a REGLEG.

²¹

Viz poznámka 20.

3.2.2 Činnosti Sítě pro monitorování subsidiarity

Cílené konzultace

V souladu s rozhodnutími předsednictva z Dunkerku a Uppsalý mohou zpravodajové VR díky síti pro monitorování subsidiarity provádět cílené konzultace k subsidiaritě a proporcionalitě, jež se mohou opřít o standardizovaný dotazník pro hodnocení subsidiarity a proporcionality²² nebo o speciální dotazníky zasláné příslušným partnerům sítě. Je třeba zde poznamenat, že dotazník je dostupný partnerům Sítě pro monitorování subsidiarity a široké veřejnosti na internetové stránce Sítě pro monitorování subsidiarity. Tento nástroj, jenž byl nedávno upraven v souladu s ustanoveními Lisabonské smlouvy, se ukázal jako velmi užitečný a inspiroval Evropskou komisi při sestavování vlastních pokynů pro posuzování dopadů, přijatých v lednu 2009²³.

Na základě závěrů konzultací je zpravodajům před tím, než předloží svůj návrh stanoviska, zaslána stručná souhrnná zpráva. Zpravodajové mohou souhlasit se zveřejněním této zprávy na internetové stránce sítě a na portále TOAD VR a s její distribucí členům dotyčných komisí VR na příslušné schůzi. Zpravodajové zatím vždy souhlasili, aby byly zprávy distribuovány tímto způsobem.

Od září 2009 bylo uspořádáno šest cílených konzultací, k nimž bylo získáno celkem 46 příspěvků. První z nich se zaměřila na strategii EU pro mládež²⁴, zpravodajem k tématu byl pan Anton Rombouts (NL/ELS). Na konci roku 2009 byla spuštěna cílená konzultace ke sdělení Evropské komise *Akční plán pro městskou mobilitu*²⁵, zpravodajem VR k ní byl Sir Albert Bore.

Mezi listopadem 2009 a lednem 2010 probíhala konzultace Sítě pro monitorování subsidiarity k *uplatňování a účinnosti směrnic EIA a SEA*²⁶, zpravodajem VR byl pan José Macário Correia (PT/ELS). Jako pokračování této činnosti a na základě spolupráce s Evropskou komisí ohlásila Sít' pro monitorování subsidiarity na své internetové stránce v červenci 2010 zahájení konzultace zainteresovaných stran vedené Komisí o přezkumu směrnice EIA.

V červenci 2010 se pan Adam Banaszak (PL/EA) rozhodl konzultovat Sít' pro monitorování subsidiarity ke stanovisku VR z vlastní iniciativy k tématu *Role místních a regionálních orgánů v provádění strategie v oblasti zdraví 2008–2013*²⁷, jehož zpravodajem byl jmenován.

22 Viz výše, oddíl 3.1.1.

23 Viz SEC(2009) 92 ze dne 15. ledna 2009, citováno ve Zprávě Komise o subsidiaritě a proporcionalitě (16. zpráva o zlepšení tvorby právních předpisů za rok 2008), KOM(2009) 504 v konečném znění.

24 KOM(2009) 200.

25 KOM(2009) 490.

26 KOM(2009) 378 a KOM(2009) 469. EIA: Posuzování vlivů na životní prostředí. SEA: Strategické posuzování vlivů na životní prostředí.

27 KOM(2007) 630.

Pan Konstantinos Tatsis (EL/ELS) si vyžádal cílenou konzultaci Sítě pro monitorování subsidiarity k tématu *Posílení koordinace hospodářské politiky*²⁸ a v prosinci 2010 byla zahájena cílená konzultace k bezpečnosti silničního provozu²⁹, kde byl zpravodajem člen VR pan Johan Sauwens (BE/ELS).

Zkušenosti ukazují, že cílené konzultace se potýkají se dvěma hlavními problémy, jež brání většímu počtu příspěvků: krátké lhůty pro získání příspěvků od partnerů Sítě pro monitorování subsidiarity a absence pracovního programu sítě, jenž by jejím partnerům umožnil předvídat, jaké konzultace se budou během roku konat. Zpravodaj má po svém jmenování možnost požádat o konzultaci Sít' pro monitorování subsidiarity. Zpráva o konzultaci musí být vyhotovena týden před tím, než zpravodaj předloží první pracovní dokument příslušné komisi. Z tohoto důvodu není mnoho partnerů Sítě pro monitorování subsidiarity schopno zaslat své příspěvky včas. Delší lhůty by jistě napomohly ke zvýšení počtu obdržených příspěvků.

Konzultace se však na druhé straně ohlašují teprve poté, kdy k tomu dá zpravodaj své svolení, tedy jen několik málo dní před jejich zahájením. To brání tomu, aby se mohli partneři Sítě pro monitorování subsidiarity připravit, jakož i řádné publicitě konzultací.

Tyto dvě hlavní překážky by bylo možné překonat vytvořením pracovního programu Sítě pro monitorování subsidiarity a prodloužením lhůt pro zaslání příspěvků z 8 na 12 týdnů. Tyto úvahy je však nutné sladit s potřebou zajistit, aby byly výsledky konzultací Sítě pro monitorování subsidiarity včas k dispozici pro práci zpravodajů VR.

Otevřené příspěvky (otevřené konzultace)

Partneři sítě zaslali své názory na subsidiaritu a proporcionalitu rovněž formou otevřených příspěvků. Všechny obdržené příspěvky byly zveřejněny na internetové stránce Sítě pro monitorování subsidiarity a předány sekretariátům příslušných komisí VR.

V této souvislosti obdržel VR tři příspěvky od partnerů sítě ke svému stanovisku z vlastní iniciativy *Snížení funkční negramotnosti*, jehož zpravodajkou byla paní Mireille Lacombe (FR/SES).

Je třeba zdůraznit, že po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost byl zaznamenán zvýšený zájem o otevřené konzultace. Někteří partneři sítě ve skutečnosti zvýšili svou aktivitu, pokud jde o analýzu subsidiarity, zejména pak vnitrostátní a regionální parlamenty v souvislosti se systémem včasného varování, a rovněž zjistili, že Sít' pro monitorování subsidiarity může působit jako výborný informační kanál, jenž může jejich analýze subsidiarity poskytnout publicitu. Sít' pro monitorování subsidiarity obdržela celkem 20 otevřených příspěvků k 16 iniciativám EU.

²⁸ KOM(2010) 250 a KOM(2010) 367.

²⁹ KOM(2010) 389. Zpráva o této konzultaci je dostupná na internetových stránkách Sítě pro monitorování subsidiarity.

Závěry ohledně cílených a otevřených konzultací

- Cílené konzultace jsou skvělým prostředkem pro zpravodaje VR k tomu, aby získali přímý přístup ke kvantitativním a kvalitativním údajům od partnerů sítě, a umožňují jim posoudit soulad příslušné iniciativy EU se zásadami subsidiarity a proporcionality.
- Za účelem zlepšení účasti na konzultacích bude předsednictvu VR v březnu 2011 předložen pracovní program Sítě pro monitorování subsidiarity. Vymezuje řadu témat potenciálně zajímavých z hlediska subsidiarity, jež by se proto mohla stát v průběhu roku předmětem konzultací.

4. VR ZAČLEŇUJE KULTURU SUBSIDIARITY DO PŘEDLEGISLATIVNÍ FÁZE

4.1 Posuzování územních dopadů

Posuzování dopadů je klíčovým nástrojem pro lepší právní úpravu, a zapojení VR významně přispěje k dosahování jasnějšího a efektivnějšího právního prostředí prostřednictvím přidané hodnoty konkrétních místních a regionálních hledisek. Této přidané hodnotě byla přiznána priorita v *Dohodě o spolupráci mezi Evropskou komisí a VR*³⁰, jež výslovně hovoří o účasti VR při posuzování dopadů prováděných Komisí.

V souladu s rozhodnutím předsednictva z Dunkerku zamýšlí VR provádět posouzení územních dopadů „u určitých spisů, které budou určeny na základě ustanovení článku 8 dohody o spolupráci mezi Evropskou komisí a Výborem regionů.“³¹ Příspěvky VR k určitým posouzením územních dopadů tak odráží technické připomínky z pohledu zainteresovaných stran na místní a regionální úrovni a mohou se stát cenným zdrojem informací pro členy VR i pro všechny zainteresované strany.

Díky svému zapojení do Sítě pro monitorování subsidiarity mají místní a regionální orgány možnost vyjádřit své názory na budoucí iniciativy EU ještě před zahájením legislativního procesu. Tento mechanismus pomáhá zabraňovat konfliktům týkajícím se zásady subsidiarity již ve velmi rané části předlegislativní fáze.

V roce 2009 zahájily VR a Evropská komise spolupráci na posuzování dopadů. Prvním krokem bylo provedení pilotního projektu v březnu 2009 v souvislosti s *iniciativou Komise na snižování nerovností v oblasti zdraví*³².

30 R/CdR 86/2007 bod 3 a).

31 Viz poznámka 8.

32 Sdělení Solidarita v oblasti zdraví: snížení nerovností v oblasti zdraví v EU, společná iniciativa GŘ SANCO a GŘ EMPL [2009/SANCO+/031].

Druhý pilotní projekt byl zahájen na konci října 2009 v souvislosti s budoucí *Směrnicí o jakosti vody určené k lidské spotřebě, která nahrazuje směrnici Rady 98/83/ES*.

V roce 2010 zahájil VR konzultaci o územních dopadech strategie EU pro biologickou rozmanitost po roce 2010. Konzultaci vedly tyto platformy VR: Síť pro monitorování subsidiarity, Platforma pro monitorování strategie Evropa 2020 a Expertní skupina pro ESÚS. Všechny obdržené příspěvky byly společně se zprávou o konzultaci zaslány dne 10. listopadu 2010 Evropské komisi³³.

Posouzení se ukázala jako užitečná, protože zvýšila mezi zaměstnanci Komise povědomí o tom, že je nutné a důležité, aby ve svých analýzách zohledňovali místní a regionální hledisko. Generální tajemnice Evropské komise paní Catherine Day zaslala všem generálním ředitelům dopis, v němž je vybídla ke kontaktům s Výborem regionů, přičemž uvedla, že „služby hodnotí v obou případech spolupráci s Výborem jako účinnou a výsledky jako užitečné“³⁴.

Závěry ohledně posuzování územních dopadů

- Konzultace k posouzení dopadů jsou pro místní a regionální orgány vynikajícím nástrojem, díky němuž může Evropská komise zohlednit jejich názory již během předlegislativní fáze.
- VR přispívá prostřednictvím svých sítí díky posuzování územních dopadů k šíření kultury subsidiarity v předlegislativní fázi. Po rozšíření konzultační základny Sítě pro monitorování subsidiarity posílí VR svou důvěryhodnost a může se stát v této předlegislativní fázi privilegovaným partnerem pro vztahy mezi Evropskou komisí a místními a regionálními orgány.

4.2 Akční plán Sítě pro monitorování subsidiarity

V návaznosti na 4. konferenci o subsidiaritě konanou v květnu 2009 v Miláně vyzvali předseda a první místopředseda partnery sítě k účasti na prvním akčním plánu Sítě pro monitorování subsidiarity³⁵.

Jak oznámili předseda a první místopředseda předsednictvu v září 2009 v Uppsale³⁶, soustředí se akční plán na identifikaci zkušeností a osvědčených postupů uplatňování zásady subsidiarity v evropských regionech a městech. Plán doplňuje činnost Sítě pro monitorování subsidiarity a analyzuje celou řadu oblastí politiky EU s ohledem na subsidiaritu.

³³ *Analysis responses of CoR survey – Assessment of Territorial Impacts of the EU Post-2010 Biodiversity Strategy*
http://portal.cor.europa.eu/subsidiarity/SiteCollectionDocuments/order%203075_biodiversity%20survey_FINAL_with%20changes.pdf.

³⁴ Dopis ze dne 8. března 2010 (SG C2 AK/lb).

³⁵ Dopis ze dne 29. června 2009, PCab/EG/JB/ff/D/1808/2009.

³⁶ Viz poznámka 20.

Rozhodnutí předsednictva z Uppsaly podtrhlo, v čem spočívá přidaná hodnota akčního plánu: „(...) dobrovolné vytváření skupin partnerů s podobnými zájmy může pomoci vytvořit snadno identifikovatelnou specializovanou konzultační základnu, která by se snadněji používala při započítí určité činnosti sítě“³⁷.

V souladu s prohlášením předsednictva z Uppsaly byl akční plán rozdělen do jednotlivých pilířů, které odpovídají politickým oblastem, v nichž je uplatňování zásady subsidiarity považováno za zvlášť důležité a v nichž existují příklady osvědčených postupů na úrovni místních a regionálních orgánů. Politickými oblastmi zvolenými pro první akční plán jsou: začlenění přistěhovalců, boj proti změně klimatu, sociální politiky a práva, zdravotní politika a inovace. V rámci každé politické oblasti si příslušné pracovní skupiny zvolily konkrétní témata, na nichž budou pracovat.

Zprávy pracovních skupin budou obsahovat analýzy způsobů, jimiž jsou v příslušné politické oblasti sdíleny pravomoci mezi jednotlivými úrovněmi, osvědčené postupy na místní a regionální úrovni, poskytující praktickou a konkrétní vizi uplatňování zásady subsidiarity, závěry a politická doporučení, zejména pak týkající se sdílení pravomocí v příslušné politické oblasti. Každá zpráva má část věnovanou zásadě subsidiarity, v níž členové pracovní skupiny uvádí své postřehy a úvahy k subsidiaritě v rámci konkrétního tématu.

První pracovní skupina, vedená regionální vládou Baskicka, se zaměřila na *sociální inovace*. Dalšími členy této pracovní skupiny byly Velkopolské vojvodství, Vlámsko a region Benátsko. Dva členové pracovní skupiny (Velkopolské vojvodství a vláda Baskicka) se podíleli rovněž na tematickém semináři o subsidiaritě pořádaném během Open Days³⁸.

Druhá skupina, vedená zemskou vládou Vorarlberska, pracovala na *zapojení veřejnosti do udržitelných energetických řešení*. Dalšími členy této pracovní skupiny jsou následující partneři Sítě pro monitorování subsidiarity: regionální vláda Baskicka, město Gothenburg, město Erlangen a sdružení měst Netwerkstad Twente, reprezentované městem Hengelo.

Třetí pracovní skupina byla vytvořena k tématu *začlenění přistěhovalců v městských oblastech* a vedl ji katalánský parlament. Dalšími členy této pracovní skupiny byly Sdružení místních orgánů Finska, Sdružení německých měst a obcí a město Patras. Zájem o tuto skupinu projevíly rovněž Švédské sdružení místních orgánů a regionů (SALAR) a Svaz italských provincií, jež sledovaly práci skupiny, ač neměly možnost se jí z důvodu chybějících zdrojů aktivně účastnit. Vzhledem k možnosti spojit práci této pracovní skupiny s poradní činností VR a s posouzením dopadu, jež k tomuto tématu plánuje na rok 2011 Evropská komise, je možné, že bude skupina pokračovat v práci na tomto tématu i v roce 2011.

³⁷ Viz poznámka 20.

³⁸ Viz rovněž oddíl 5.2.

Čtvrtá pracovní skupina podle akčního plánu, vedená regionem Lombardie, se zaměřila na *nerovnosti v oblasti zdraví*. Členy této pracovní skupiny byly region Valencie, Sdružení místních orgánů Finska a švédský region Västra Götaland. Nerovnosti v oblasti zdraví bylo téma, na němž VR pracoval z několika hledisek³⁹.

Pátou pracovní skupinu, jež se zaměřila na *boj proti chudobě*, vedlo sdružení Arco Latino. Dalšími členy této pracovní skupiny byly: Velkopolské vojvodství, region Benátsko a Svaz kyperských obcí. Evropský rok boje proti chudobě poskytnul pracovní skupině pro sociální politiku a práva vynikající příležitost, aby se zaměřila na toto téma.

Výsledky práce pracovních skupin budou představeny na nadcházející konferenci o subsidiaritě dne 21. března 2011. Záměrem konference je pozvat všechny účastníky akčního plánu a posloužit jako příležitost k představení výsledků jejich práce, jak to bylo navrženo po minulé konferenci o subsidiaritě v Miláně.

Závěry ohledně akčního plánu Sítě pro monitorování subsidiarity

- Byl proveden první akční plán Sítě pro monitorování subsidiarity a jeho výsledky budou představeny na nadcházející konferenci o subsidiaritě.
- Akční plán odpověděl na cíle stanovené v rozhodnutí předsednictva z Uppsaly:
 - Vytvořením zdroje odborných znalostí v rámci sítě, jež může být využit ke specializovaným konzultacím týkajícím se aktivit sítě.
 - Poskytnutím konkrétních příkladů uplatňování zásady subsidiarity v různých politických oblastech, díky čemuž může být akční plán využit jako dodatečný zdroj informací a myšlenek, jež mohou sloužit jako opora pro stanoviska VR a materiál pro tematické semináře o subsidiaritě.
- Druhý akční plán Sítě pro monitorování subsidiarity bude vyhlášen na nadcházející konferenci o subsidiaritě.

4.3 Vztahy s regionálními parlamenty v souvislosti se systémem včasného varování

System včasného varování⁴⁰ byl zřízen Lisabonskou smlouvou a poprvé zapojuje vnitrostátní parlamenty do legislativního procesu EU, protože mohou zasílat odůvodněná stanoviska, pokud soudí, že dotyčný návrh legislativního aktu EU není v souladu se zásadou subsidiarity. V tomto rámci „je věcí vnitrostátního parlamentu nebo komory vnitrostátního parlamentu případně konzultovat regionální parlamenty, které mají normotvornou pravomoc.“⁴¹

³⁹ VR se především zúčastnil posuzování územních dopadů iniciativy Evropské komise o nerovnostech v oblasti zdraví. Závěrečná zpráva o této konzultaci byla zaslána Evropské komisi v květnu 2009. Poté, co Evropská komise v říjnu 2009 přijala svůj návrh k této politické oblasti, vydal VR k tomuto dokumentu stanovisko, jehož zpravodajem byl pan Dave Wilcox (UK/SES).

⁴⁰ Viz také následující oddíl.

⁴¹ Článek 6 Protokolu.

Tato možnost zapojení do systému včasného varování je předmětem zájmu několika regionálních parlamentů s legislativními pravomocemi, které hledají způsoby, jak přizpůsobit své struktury tak, aby mohly plně využívat výhod svých nových pravomocí týkajících se subsidiarity. V této souvislosti hledali zástupci několika regionálních parlamentů, jež jsou členy Sítě pro monitorování subsidiarity, pokyny a rady, jak přizpůsobit jejich vnitřní struktury, aby mohly vypracovávat analýzy subsidiarity včas.

V rámci aktivit komise CIVEX VR bylo rozhodnuto o přípravě studie o úloze regionálních parlamentů v rámci systému včasného varování. Konkrétně zástupci Velšského národního shromáždění, shromáždění autonomní oblasti Extremadura a sněmu spolkové země Bavorsko vyjádřili zájem o závěry této studie a o aktivity Sítě pro monitorování subsidiarity v této oblasti. Cílem studie, již vypracovává Evropský institut veřejné správy (EIPA) v Barceloně, je poskytnout základní informace partnerům Sítě pro monitorování subsidiarity a všem dalším regionálním parlamentům s legislativními pravomocemi o tom, jakou mohou mít úlohu v rámci nového systému včasného varování, a prozkoumat, jak by mohla Síť pro monitorování subsidiarity zlepšit svou funkčnost pro členy, jichž se tento mechanismus týká. Studie obsahuje plný popis mechanismů vytvořených na vnitrostátní a regionální úrovni v osmi členských státech, jež mají regionální parlamenty s legislativními pravomocemi (AT, BE, DE, ES, FI, IT, PT, UK), a dále popis informačních kanálů a koordinačních mechanismů mezi těmito úrovněmi a institucemi EU. Jsou v ní rovněž shromážděny existující osvědčené postupy v této oblasti.

Závěry studie, jež budou představeny na páté konferenci o subsidiaritě, přispějí k přizpůsobování struktury a fungování Sítě pro monitorování subsidiarity.

Další reakcí na výsledky studie by mohlo být v dohledné době zřízení zvláštní databáze pro regionální parlamenty týkající se systému včasného varování (REGPEX) v rámci internetové stránky Sítě pro monitorování subsidiarity. Tato databáze by mohla fungovat jako ekvivalent internetové stránky IPEX používané vnitrostátními parlamenty k výměně informací o iniciativách EU, a to včetně témat týkajících se subsidiarity.

Závěry ohledně vztahů s regionálními parlamenty

- Některé regionální parlamenty s legislativními pravomocemi, jež jsou partnery Sítě pro monitorování subsidiarity, vyjádřily přání, aby dostávaly od sítě více pokynů ohledně kontroly subsidiarity prováděné v rámci systému včasného varování.
- V dohledné době by měla začít fungovat zvláštní databáze pro regionální parlamenty, REGPEX. Tato databáze by měla zjednodušit výměnu informací a komunikaci mezi regionálními parlamenty v rámci systému včasného varování.
- Nový pracovní program Sítě pro monitorování subsidiarity vybere řadu dokumentů, jež by se mohly stát předmětem kontroly subsidiarity v rámci systému včasného varování. Síť pro monitorování subsidiarity bude moci zahájit na vybraných dokumentech testování.
- V rámci systému včasného varování byly posíleny vztahy s CALRE a jeho členy.

4.4 Vztahy s vnitrostátními parlamenty

Lisabonská smlouva zakotvila úlohu vnitrostátních parlamentů v monitorování subsidiarity. Konkrétně řečeno dává nový systém včasného varování vnitrostátním parlamentům prvořadou úlohu v procesu posuzování souladu navrhované legislativy EU se zásadou subsidiarity.

Výše uvedená studie o úloze regionálních parlamentů v rámci systému včasného varování obsahuje celou část věnovanou vnitrostátním parlamentům a jejich vztahům s regionálními parlamenty v rámci systému včasného varování. V souladu se závěry studie byly navázány pravidelné kontakty a výměny informací s celou řadou vnitrostátních parlamentů, jež budou i nadále pokračovat.

Závěry ohledně vztahů s vnitrostátními parlamenty

- Vnitrostátní parlamenty mají prvořadou úlohu v procesu monitorování subsidiarity v rámci systému včasného varování.
- Prioritou Sítě pro monitorování subsidiarity je popis postupů konzultací vnitrostátních parlamentů s regionálními parlamenty v rámci systému včasného varování.

4.5 Vztahy s institucemi EU

4.5.1 Evropská komise

Evropská komise se pravidelně zmiňuje o aktivitách VR v oblasti monitorování subsidiarity ve svých výročních zprávách o zlepšení tvorby právních předpisů a o používání zásad subsidiarity a proporcionality.⁴² Počínaje 14. zprávou o zlepšení tvorby právních předpisů⁴³ Komise přímo odkazuje na aktivity Sítě pro monitorování subsidiarity VR, jakož i na aktivity dalších účastníků, např. vnitrostátních parlamentů, týkající se subsidiarity.⁴⁴

Dne 5. května 2010 zaslal VR Evropské komisi svůj příspěvek, jenž byl použit pro zprávu Komise o subsidiaritě a proporcionalitě za rok 2009⁴⁵. Příspěvek zohledňuje veškeré aktivity uskutečněné Sítí pro monitorování subsidiarity v roce 2009, jakož i většinu příslušných aktivit týkajících se monitorování subsidiarity ve VR.

⁴² Zprávy podle Článku 9 Protokolu.

⁴³ KOM(2007) 286 v konečném znění.

⁴⁴ Viz například 15. zprávu o zlepšení tvorby právních předpisů, KOM(2008) 586 v konečném znění.

⁴⁵ KOM(2010) 547 v konečném znění, Zpráva Komise o subsidiaritě a proporcionalitě (17. zpráva o zlepšení tvorby právních předpisů za rok 2009).

Sít' se dále od roku 2009 účastnila tří posouzení dopadů prováděných Evropskou komisí⁴⁶.

Jak stanoví dohoda o spolupráci⁴⁷, VR prostřednictvím své Sítě pro monitorování subsidiarity pravidelně podporuje činnost Evropské komise během předlegislativní fáze. Konkrétně Sít' pro monitorování subsidiarity spolupracovala s Komisí při vyhlášení veřejných konzultací a jejich přesměrování k místním a regionálním orgánům. Této spolupráci se již dostalo kladné odezvy, a je velmi pravděpodobné, že bude v budoucnu nabývat na intenzitě.

Závěry ohledně vztahů s Evropskou komisí

- Spolupráci s Evropskou komisí spočívající v účasti VR na posuzování dopadů je zapotřebí dále rozvíjet a zlepšovat, jak to vyplývá z Dohody o spolupráci, což platí i pro příspěvky VR k výroční zprávě Komise o zlepšení tvorby právních předpisů.

4.5.2 Evropský parlament

Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost upravil Evropský parlament svůj jednací řád tak, aby mohl zohledňovat stanoviska VR, jež se staví proti návrhům legislativních aktů EU z důvodu porušení zásady subsidiarity⁴⁸. Podle tohoto článku bude takové stanovisko postoupeno příslušným parlamentním výborům a může sloužit jako základ pro doporučení, o nichž se hlasuje před ukončením prvního čtení.

Po zavedení výše uvedených změn by měly zmínky o subsidiaritě ve stanoviscích VR zohledňovat skutečnost, že budou projednávány a dále zkoumány Evropským parlamentem. VR bude rovněž sledovat a zkoumat, jak Evropský parlament monitoruje subsidiaritu⁴⁹.

Rozšíření postupu spolurozhodování zavedené Lisabonskou smlouvou zvýšilo počet případů, v nichž se Evropský parlament spolupodílí na tvorbě právních předpisů. Za těchto okolností je pro Evropský parlament důležité, aby přesně zjistil, jaké je u dané politické oblasti rozdělení pravomocí v členských státech. VR by mohl – společně s Evropským parlamentem – prozkoumat možnost požádat Evropskou komisi, aby již ve fázi posuzování dopadů identifikovala, které dokumenty by se pravděpodobně mohly dotýkat místních a/nebo regionálních pravomocí.

46 Viz oddíl 4. 1.

47 R/CdR 86/2007 bod 3 a).

48 Nový článek 36a zřízený zprávou Evropského parlamentu o přizpůsobení jednacího řádu Lisabonské smlouvě, přijatý Výborem pro ústavní záležitosti dne 27. dubna 2009, pozměňovací návrh č. 4 k jednacímu řádu Evropského parlamentu, zpravodaj: pan Richard Corbett (UK/SES), A6-0277/2009.

49 Dopis generálního tajemníka VR generálnímu tajemníkovi Evropského parlamentu (11. října 2010) navrhuje: a) zapojení VR do přezkumu interinstitucionální dohody týkající se hodnocení dopadů; b) užší spolupráci mezi VR a Evropským parlamentem za účelem prohloubení územních aspektů posuzování dopadů prováděného Evropskou komisí; c) spolupráci během polegislativní fáze pro následné hodnocení provádění právních předpisů EU místními a regionálními orgány.

Řečníci z Evropského parlamentu byli pravidelně zváni na akce týkající se subsidiarity pořádané VR a Sítí pro monitorování subsidiarity. Tak tomu bude i v případě konference o subsidiaritě 2011, kde se budeme snažit posílit kontakty a rozsáhle informovat Evropský parlament o aktivitách VR uskutečňovaných v oblasti monitorování subsidiarity.

Závěry ohledně vztahů s Evropským parlamentem

- Kontakty a spolupráce s Evropským parlamentem by měly být posilovány i v budoucnu, zejména pokud jde o posuzování dopadů během předlegislativní fáze a o monitorování subsidiarity.
- Mohla by být prozkoumána další spolupráce s Evropským parlamentem v oblasti provádění právních předpisů EU a následného hodnocení.
- Účast Evropského parlamentu na konferenci o subsidiaritě 2011 podpoří jeho spolupráci s VR v oblasti monitorování subsidiarity.

5. KOMUNIKACE A UDÁLOSTI

5.1 Internetová stránka Sítě pro monitorování subsidiarity

Předsednictvo v Uppsale potvrdilo, že „zpřístupnění nové internetové stránky Sítě pro monitorování subsidiarity je pro Výbor regionů prioritou“⁵⁰. Tato internetová stránka je vskutku hlavním nástrojem Sítě pro monitorování subsidiarity. Aktivity Sítě pro monitorování subsidiarity – konzultace, publikace a výměna dokumentů, a to zejména v rámci pracovních skupin podle akčního plánu – probíhají hlavně prostřednictvím elektronické komunikace a internetu.

V prosinci 2010 byla spuštěna nová internetová stránka Sítě pro monitorování subsidiarity. Posílí viditelnost sítě a jejích aktivit jak v rámci VR, tak mimo něj, pro instituce EU i pro místní a regionální orgány.

Tato úprava byla také dobrou příležitostí k aktualizaci internetové stránky za pomoci nejnovějších nástrojů správy sítě⁵¹.

50 Viz poznámka 20.

51 Internetová stránka nyní vychází z technologie web 2.0 (Sharepoint), což pro partnery Sítě pro monitorování subsidiarity znamená mnohem lepší interaktivitu. Nová internetová stránka zahrnuje tyto funkce: a) výzvu k připojení nových členů prostřednictvím online formuláře na stránce Sítě; b) po přijetí za člena obdrží nový partner osobní přihlašovací jméno a heslo, která mu umožní přístup na stránku Sítě pro monitorování subsidiarity, dále soubor nástrojů (s přístupem k aktualizovanému dotazníku pro hodnocení subsidiarity a proporcionality, jenž odráží změny zavedené Lisabonskou smlouvou) a veškeré dostupné informace o platformě; c) jsou vylepšeny vyhledávací funkce, jež umožňují přístup k dokumentům zveřejněným Evropskou komisí, sledování legislativního procesu (odkaz na PRELEX a do databáze Evropského parlamentu OEIL) a kontrolu stavu příslušných konzultací v rámci Sítě pro monitorování subsidiarity.

Členové se mohou přihlásit k odběru zpráv RSS a získat tak přehled o nejnovějších událostech, akcích, posouzeních dopadů, konzultacích atd.

Vývoj internetové stránky Sítě pro monitorování subsidiarity pokračuje a v roce 2011 má být spuštěna řada nových funkcí:

- Rubrika věnovaná regionům s legislativními pravomocemi (REGPEX⁵²) umožní regionálním parlamentům ukládat analýzy subsidiarity, a to zejména v rámci postupu včasného varování, vyměňovat si je s protějšky z jiných členských států a prostřednictvím odkazu na IPEX, tj. na databázi používanou vnitrostátními parlamenty k výměně informací o dokumentech EU, být informovány o vývoji ve vnitrostátních parlamentech.
- Budou zavedeny profily partnerů Sítě pro monitorování subsidiarity s odkazy na jejich vlastní internetové stránky.
- Zvláštní fóra k tematickým okruhům, jež například umožní pracovním skupinám podle akčního plánu přímou výměnu v rámci příslušných rubrik s omezeným přístupem.

Vedle internetové stránky Sítě pro monitorování subsidiarity je důležité, aby byly aktivity sítě začleněny do širších komunikačních nástrojů a prvků, protože Sít' pro monitorování subsidiarity je součástí poradní činnosti VR. Výzvy k účasti na konzultacích je třeba šířit všemi dostupnými komunikačními nástroji. K podpoře aktivit Sítě pro monitorování subsidiarity je nutné využívat rovněž akce, jako jsou konference, semináře v rámci Open Days, setkání partnerů Sítě pro monitorování subsidiarity se sdruženími, regionálními úřady apod.

Závěry ohledně nové internetové stránky Sítě pro monitorování subsidiarity

- Nová internetová stránka Sítě pro monitorování subsidiarity je v provozu a měla by usnadnit další kvantitativní (více partnerů) a kvalitativní (vyšší účast a interakce mezi partnery) účast na činnosti sítě.
- Na internetové stránce Sítě pro monitorování subsidiarity se bude pokračovat ve zdokonalování nástrojů, jež tato stránka partnerům sítě nabízí, s cílem optimalizovat možnosti, jež v oblasti monitorování subsidiarity poskytuje Lisabonská smlouva.
- Sít' pro monitorování subsidiarity a její konzultace by měly tvořit systematickou součást všeobecné komunikační strategie VR, stejně jako jsou součástí postupu přípravy stanoviska.

5.2 Tematické semináře o subsidiaritě

V souladu s rozhodnutím předsednictva z Uppsalý⁵³ se konají pravidelné tematické semináře o subsidiaritě za účasti partnerů Sítě pro monitorování subsidiarity. Projednávaná témata vychází z priorit legislativního programu EU a mají konkrétní souvislost s aktivitami sítě.

⁵² Viz výše, oddíl 4.3 této zprávy.

⁵³ Viz poznámka 20.

Účelem tematických seminářů o subsidiaritě je zaměřit diskuzi o subsidiaritě na praktické otázky tvorby politiky v rámci konkrétních odvětví, tj. v takových oblastech politiky, kde probíhá rozhodování většinou na místní, regionální nebo vnitrostátní úrovni. Tematické semináře o subsidiaritě podporují dialog mezi příslušnými aktéry (institucemi EU, místními a regionálními orgány zastoupenými v Síti pro monitorování subsidiarity, skupinami expertů atd.), přičemž se zaměřují na jednu nebo více iniciativ EU.

V říjnu 2009 se konal tematický seminář o subsidiaritě v rámci Open Days 2009. Zaměřil se na inovace a na subsidiaritu a byl úspěšný z hlediska účasti a zájmu jak partnerů sítě, tak široké veřejnosti. Partneři Sítě pro monitorování subsidiarity měli příležitost setkat se se zástupci Evropské komise a Evropského parlamentu a diskutovat s nimi o subsidiaritě v oblasti inovací a výzkumu.

Další tematický seminář o subsidiaritě proběhl v rámci Open Days v říjnu 2010. Zaměřil se na sociální inovace, a zejména na to, jak mohou místní a regionální orgány poskytovat inovační řešení k dosahování větší sociální soudržnosti. V souvislosti s výše uvedeným akčním plánem Sítě pro monitorování subsidiarity se semináře zúčastnili zástupci dvou pracovních skupin, kteří představili své návrhy k oblastem *sociálních inovací a boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení*. Tento tematický seminář o subsidiaritě poskytl skvělou příležitost představit již některé z výsledků jmenovaných dvou pracovních skupin a analyzovat, jak může uplatňování zásady subsidiarity vyústit v úspěšné projekty v příslušných oblastech politiky.

Na rok 2011 se připravuje uspořádání nového tematického semináře o subsidiaritě v rámci Open Days, jehož hlavním tématem bude strategie Evropa 2020. Protože Síť pro monitorování subsidiarity má nyní koordinátora na politické úrovni, mohlo by se semináře zúčastnit více politiků a členů VR.

Závěry ohledně tematických seminářů o subsidiaritě

- Tematické semináře o subsidiaritě jsou důležitým nástrojem zviditelňování Sítě pro monitorování subsidiarity a informování partnerů sítě a široké veřejnosti o koncepci subsidiarity.
- Osvědčily se také coby velmi užitečný nástroj podpory kultury subsidiarity mezi partnery sítě a institucemi EU.

6. OBECNÉ ZÁVĚRY

Rok 2010 byl prvním rokem, v němž byla prováděna nová ustanovení zavedená Lisabonskou smlouvou. V důsledku nového právního a institucionálního rámce čelí VR značným výzvám, když má monitorovat uplatňování zásady subsidiarity v průběhu celého procesu tvorby politik.

Jedna z nejvýznamnějších novinek zavedených Lisabonskou smlouvou, právo VR podávat k Soudnímu dvoru EU žaloby pro porušení zásady subsidiarity, přiřkla VR úlohu jednoho z aktérů monitorování uplatňování zásady subsidiarity. VR proto odpovídajícím způsobem upravil svůj jednacím řád a zvýšil své úsilí při posuzování souladu se zásadou subsidiarity: Nový dotazník pro hodnocení subsidiarity a proporcionality je jen jedním z příkladů zlepšení za rok 2010.

Rovněž Síť pro monitorování subsidiarity VR doznala od 1. prosince 2009 značných změn. V současnosti, tři roky po jejím vytvoření, je evidentní pokrok v počtu partnerů sítě a všechny změny zavedené předsednictvem v Uppsale se zdají být účinné. To platí i pro výzvu k účasti vydanou v roce 2010. Počet členů Sítě pro monitorování subsidiarity neustále roste a je třeba zdůraznit, že se jejími novými partnery stala řada vlád a parlamentů zastupujících regiony s legislativními pravomocemi. Další růst sítě zůstává pro rok 2011 jednou z jejích priorit.

I v roce 2010 vyřizovala síť všechny žádosti zpravodajů VR, ať již v podobě cílených nebo otevřených konzultací. V roce 2011 síť poprvé schválí roční pracovní program, jenž umožní zaměřit se na dokumenty, které mohou být z hlediska subsidiarity nejdůležitější, a umožní tak partnerům sítě, aby se lépe připravili k účasti na konzultacích. Jednou z největších výzev pro Síť pro monitorování subsidiarity bude v roce 2011 dosažení zvýšené účasti na jejích konzultacích.

Rok 2010 také ukázal, nakolik akční plán sítě dostal cílům stanoveným rozhodnutím předsednictva v Uppsale⁵⁴: „vytvořit snadno identifikovatelnou specializovanou konzultační základnu, která by se snadněji používala při započítí určité činnosti sítě“ prostřednictvím „dobrovolného vytváření skupin partnerů s podobnými zájmy“, a také, jak se prohlubuje spolupráce s Evropskou komisí v podobě účasti VR na posuzování dopadů. Obě tyto aktivity se budou v roce 2011 nadále zintenzivňovat.

Zvláštní pozornost bychom měli věnovat jedné z největších novinek zavedených Lisabonskou smlouvou: systému včasného varování. V souladu s touto novou situací byly v roce 2010 posíleny kontakty s regionálními parlamenty a Síť pro monitorování subsidiarity se pro ně stala v této souvislosti partnerem. Tyto vztahy musí být i do budoucna dále rozvíjeny, a Síť pro monitorování subsidiarity nabízí svým partnerům, jichž se systém včasného varování týká, veškerou podporu, a to zejména prostřednictvím databáze REGPEX.

Síť pro monitorování subsidiarity zaměří v nejbližší budoucnosti své úsilí k posílení účasti partnerů sítě na konzultacích, k čemuž by mělo účinně napomoci přijetí ročního pracovního programu společně s rozšířením sítě.

Dalším důležitým cílem je vyjasnění vztahu s Evropskou komisí jak v otázce účasti VR na posuzování územních dopadů, jak to stanoví vzájemná dohoda o spolupráci, tak v otázce příspěvků VR k výroční zprávě o uplatňování zásady subsidiarity a proporcionality připravované Komisí.

54

Viz poznámka 20.

Dalším bodem, jemuž bude nutné do budoucna věnovat pozornost, je prohlubování vztahů mezi Sítí pro monitorování subsidiarity a hlavními aktéry, jichž se týká systém včasného varování. Síť by mohla poskytovat regionálním parlamentům potřebnou podporu, jež by mohla ve druhé fázi vyústit ve zlepšenou koordinaci práce výborů pro evropské záležitosti regionálních parlamentů, a to na evropské úrovni.

Závěrem lze říci, že tato první výroční zpráva o subsidiaritě ukazuje, nakolik vážně bere VR svou posílenou úlohu týkající se subsidiarity. Tato zpráva bude zaslána všem institucím EU a partnerům Sítě pro monitorování subsidiarity jako výraz závazku VR vůči zásadě subsidiarity, jímž tak přispívá k demokratičtější Evropské unii.

EVROPSKÁ UNIE



Výbor regionů

VÝROČNÍ ZPRÁVA O SUBSIDIARITĚ ZA ROK 2010

Výroční zpráva o subsidiaritě za rok 2010 – příloha 1

Přehled stanovisek přijatých v období od 1. září 2009 do 31. prosince 2010

Komise VR	Stanoviska od září 2009 do prosince 2010			Stanoviska obsahující výslovný odkaz na subsidiaritu			Stanoviska obsahující posouzení souladu se zásadou subsidiarity			Související konzultace Sítě pro monitorování subsidiarity			Stanoviska k legislativním návrhům		
	před 10. lednem 2010*	po 10. lednu 2010*	celkem	před 10. lednem 2010*	po 10. lednu 2010*	celkem	před 10. lednem 2010*	po 10. lednu 2010*	celkem	před 10. lednem 2010*	po 10. lednu 2010*	celkem	před 10. lednem 2010*	po 10. lednu 2010*	celkem
CIVEX (+ bývalá komise CONST-IV)	4	10	14	4	4	8	1	0	1	0	0	0	1	1	2
COTER	3	8	11	1	8	9	0	1	1	0	1	1	1	0	1
ECOS	3	9	12	2	5	7	1	1	2	0	1	1	1	1	2
EDUC	2	8	10	1	5	6	0	3	3	0	2	2	0	1	1
ENVE (+ bývalá komise DEVE)	4	6	10	4	6	10	1	1	2	0	2	2	1	0	1
NAT (+ bývalá komise DEVE)	3	4	7	1	4	5	1	2	3	0	2	2	0	1	1
CELKEM	19	45	64	13	32	45	4	8	12	0	8	8	4	4	8

* Čl. 51 odst. 2 jednacího řádu Výboru regionů, v němž se uvádí, že „stanoviska Výboru obsahují výslovný odkaz na uplatňování zásady subsidiarity a proporcionality“, vstoupil v platnost dne 10. ledna 2010.

CIVEX

Přehled stanovisek přijatých v období od 1. září 2009 do 31. prosince 2010

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Sítě pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
CIVEX	KOM(2010) 171	2. prosince 2010	Akční plán provádění Stockholmského programu	ne	ne	ne	Ano. Zásada subsidiarity je zmíněna v souvislosti se zapojením místních a regionálních orgánů do provádění akčního plánu a s budoucími právními předpisy, a to i při posuzování dopadu.
CIVEX	stanovisko z vlastní iniciativy	2. prosince 2010	Provádění iniciativy Východní partnerství v Bělorusku	ne	ne	ne	ne
CIVEX	stanovisko z vlastní iniciativy	2. prosince 2010	Provádění iniciativy Východní partnerství v Arménii	ne	ne	ne	ne
CIVEX	stanovisko z vlastní iniciativy	6. října 2010	Místní a regionální správa v Gruzii	ne	ne	ne	ne
CIVEX	stanovisko z vlastní iniciativy	6. října 2010	Provádění iniciativy Východní partnerství v Moldavské republice	ne	ne	ne	ne
CIVEX		10. června 2010	Místní a regionální spolupráce na ochranu práv dítěte v EU	ne	ne	ne	Ano. Nezbytnost dodržovat zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality v budoucí činnosti.
CIVEX	KOM(2010) 119	10. června 2010	Evropská občanská iniciativa	ano	ne	Ne. Legislativní akt = přímé provedení smlouvy, zásada subsidiarity se neuplatňuje.	Ano. Připomínka, že legislativní akty EU v oblastech, jež nespádají do výlučné pravomoci, musí být v souladu se zásadou subsidiarity. Iniciativy musí být v souladu se zásadou subsidiarity, aby byly přípustné.
CIVEX	KOM(2010) 159, 163, 127, 126, 128, SEK(2010) 121 a 265	9. června 2010	Jarní balíček: Akční plán EU pro dosažení rozvojových cílů tisíciletí	ne	ne	ne	ne
CIVEX	KOM(2009) 533	9. června 2010	Strategie rozšíření – potenciální kandidátské země	ne	ne	ne	ne

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
CIVEX	KOM(2009) 533	14. dubna 2010	Strategie rozšíření – kandidátské země	ne	ne	ne	Ano. Nezbytnost dodržovat zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality v budoucí činnosti.
CIVEX (bývalá komise CONST-IV)	KOM(2009) 15 a 17 KOM(2008) 32, 33 a 586	3. prosince 2009	Balíček zlepšení tvorby právních předpisů 2007–2008	ne	ne	ne	Ano. Zásada subsidiarity hraje v tomto stanovisku ústřední úlohu.
CIVEX (bývalá komise CONST-IV)	KOM(2009) 135 a 136	3. prosince 2009	Boj proti pohlavnímu zneužívání dětí a proti obchodování s lidmi	ano	ne	Ano, i když se odstavce stanoviska spíše odkazují na zásadu proporcionality.	ne
CIVEX (bývalá komise CONST-IV)	KOM(2009) 262 a 263	7. října 2009	Stockholmský program	ne	ne	ne	Ano. Nezbytnost dodržovat zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality v budoucí činnosti.
CIVEX (bývalá komise CONST-IV)	KOM(2008) 360, 815, 820 a 66	7. července 2009	Budoucí společný evropský azylový systém II	ne	ne	ne	Ano. Nezbytnost dodržovat zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality v budoucí činnosti.

COTER

Přehled stanovisek přijatých v období od 1. září 2009 do 31. prosince 2010

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
COTER	KOM(2010) 110	2. prosince 2010	sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Politika soudržnosti: Strategická zpráva 2010 o provádění programů na období 2007–2013	ne	ne	ne	ano
COTER	předběžné stanovisko	5. října 2010	Přínos politiky soudržnosti pro strategii Evropa 2020	ne	ne	ne	ano
COTER	stanovisko z vlastní iniciativy	5. října 2010	stanovisko VR z vlastní iniciativy Strategie pro oblast Severního moře a Lamanšského průlivu	ne	ne	ne	ano
COTER	předběžné stanovisko	9. června 2010	Úloha obnovy měst v budoucnosti rozvoje měst v Evropě	ne	ne	ne	ano
COTER	KOM(2009) 248	15. dubna 2010	sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii Evropské unie pro region Baltského moře	ne	ne	ne	ano
COTER	předběžné stanovisko	15. dubna 2010	předběžné stanovisko Budoucnost politiky soudržnosti	ne	ne	ne	ano
COTER	KOM(2009) 490	15. dubna 2010	sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akční plán pro městskou mobilitu	ne	ano	ano	ano

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
COTER	KOM(2009) 295	10. února 2010	zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě: Šestá zpráva o pokroku v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti	ne	ne	ne	ano
COTER	KOM(2009) 279	4. prosince 2009	sdělení Komise – Udržitelná budoucnost pro dopravu: vytváření integrovaného dopravního systému řízeného technologiemi a vstřícného k uživatelům	ne	ne	ne	ano
COTER	KOM(2009) 44	7. října 2009	zelená kniha TEN-T: přezkum politiky – směrem k lépe integrované transevropské dopravní síti ve službách společné dopravní politiky	ne	ne	ne	ne
COTER	KOM(2008) 852	7. října 2009	návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropské železniční síti zajišťující konkurenceschopnost nákladní dopravy	ano	ne	ne	ne

ECOS

Přehled stanovisek přijatých v období od 1. září 2009 do 31. prosince 2010

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
ECOS	KOM(2010) 133	14. prosince 2010	Sociální a ekonomická integrace Romů v Evropě	ne	ne	ano	ano
ECOS	KOM(2010) 250 a 367	7. prosince 2010	Posílení koordinace hospodářské politiky	ne	ano	ne	ano
ECOS	KOM(2009) 615	20. října 2010	Rozvoj partnerství soukromého a veřejného sektoru	ne	ne	ne	ano
ECOS	stanovisko z vlastní iniciativy	20. října 2010	Boj proti bezdomovectví	ne	ne	ne	ano
ECOS	KOM(2009) 614	8. září 2010	Propojení obchodních rejstříků	ne	ne	ne	ano
ECOS	KOM(2009) 180	22. dubna 2010	Řešení dopadu stárnutí populace v EU	ne	ne	ne	ne
ECOS	stanovisko z vlastní iniciativy	10. února 2010	Koordinovaná a udržitelná řešení problémů evropského automobilového průmyslu a posílení jeho územních vazeb	ne	ne	ne	ne
ECOS	stanovisko z vlastní iniciativy	10. února 2010	Budoucnost Lisabonské strategie v období po roce 2010	ne	ne	ne	ne
ECOS	KOM(2009) 254 v konečném znění	10. února 2010	Evropský rok dobrovolnictví	ano	ne	ne	ne
ECOS	KOM(2008) 868	3. prosince 2009	Nové dovednosti pro nová pracovní místa – Předvídání a zohledňování potřeb trhu práce a potřebných kvalifikací	ne	ne	ne	ne
ECOS	KOM(2009) 333	9. listopadu 2009	Facilita mikrofinancování Progress	ano	ne	ano	ne
ECOS	stanovisko z vlastní iniciativy	7. října 2009	Prioritní opatření místních a regionálních orgánů zaměřená na prevenci násilí páchaného na ženách	ne	ne	ne	ano

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
			a zlepšení péče o oběti				

EDUC

Přehled stanovisek přijatých v období od 1. září 2009 do 31. prosince 2010

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
EDUC	KOM(2010) 245	6. října 2010	Digitální agenda pro Evropu	ne	ne	ano	Ano. Výslovné uvedení nezbytnosti dodržovat zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality v budoucí činnosti – při definování/provádění/řízení přijatých opatření.
EDUC	KOM(2010) 76	9. června 2010	Označení „evropské dědictví“	ano	ne	ano	Ano. Výzva na základě subsidiarity k zapojení místních a regionálních orgánů do výběru kandidátských projektů pro toto označení.
EDUC	KOM(2009) 586 a 479	15. dubna 2010	Digitální dividenda/ Partnerství veřejného a soukromého sektoru na internetu budoucnosti	ne	ne	ne	Ano. Výzva na základě subsidiarity, aby místní a regionální orgány rozhodovaly o využití rádiového pásma, ale i uznání potřeby koordinace na úrovni EU (pro úspory z rozsahu v rámci investic a pro účinné využívání spektra).
EDUC	KOM(2009) 512 a 607	14. dubna 2010	Vývoj společné strategie pro klíčové technologie v EU	ne	ne	ano	ne
EDUC	stanovisko z vlastní iniciativy	10. února 2010	Snížení funkční negramotnosti	ne	Ano. Otevřená konzultace. 3 příspěvky. Není výslovně uvedeno ve stanovisku, ale je využito v části o výměně zkušeností se subjekty působícími	ne	ne

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
					v praxi.		
EDUC	KOM(2009) 278 a 212	10. února 2010	Internet věcí – akční plán pro Evropu a Opakované použití informací veřejného sektoru	ne	ne	ne	
EDUC	KOM(2009) 329	10. února 2010	zelená kniha – Podpora mobility mladých lidí ve vzdělávání	ne	ne	ne	ne
EDUC	KOM(2009) 200	10. února 2010	Strategie EU pro mládež	ne	Ano. Cílená konzultace. 5 příspěvků. Výslovně uvedeno ve stanovisku.	ne	Ano. Výzva na základě subsidiarity k zapojení místních a regionálních orgánů s cílem podněcovat, povzbuzovat a podporovat nové a stávající iniciativy.
EDUC	stanovisko z vlastní iniciativy	3. prosince 2009	Mediální gramotnost a Mediální výchova ve vzdělávací politice EU	ne	ne	ne	Ano. Výslovné uvedení nezbytnosti dodržovat zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality v budoucí činnosti.
EDUC	KOM(2009) 116, 184 a 108	3. prosince 2009	Infrastruktury IKT pro elektronickou vědu a Strategie pro výzkum, vývoj a inovace v oblasti IKT v Evropě	ne	ne	ne	ne

ENVE

Přehled stanovisek přijatých v období od 1. září 2009 do 31. prosince 2010

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
ENVE	předběžné stanovisko	1. prosince 2010	Akční plán EU pro energetiku na období 2011–2020	ne	ne	ne	Budoucí iniciativy EU musí dodržovat zásadu subsidiarity.
ENVE	KOM(2010) 86	1. prosince 2010	Mezinárodní politika v oblasti klimatu po kodaňské konferenci	ne	ne	ne	Budoucí iniciativy EU musí dodržovat zásadu subsidiarity. Obzvláště „zdůrazňuje, že je třeba pečlivě dbát na rozpor mezi komplexním přístupem integrované koncepce politických opatření v oblasti energetiky a klimatu a myšlenkou subsidiarity“.
ENVE	KOM(2009) 433	5. října 2010	Měření pokroku překročením rámce HDP	ne		v souladu	ne
ENVE	předběžné stanovisko na žádost španělského předsednictví EU	5. října 2010	Úloha místních a regionálních orgánů v budoucí politice životního prostředí	ne	ne	ne	„Zavazuje se, že pro vypracování svých stanovisek bude využívat místních zkušeností pracovníků v terénu z místních a regionálních orgánů. To zahrnuje člené konzultace specifických sítí VR, Síť pro monitorování subsidiarity VR a Platformy pro monitorování strategie Evropa 2020 i pořádání slyšení s místními a regionálními sdruženími.“

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
ENVE	KOM(2010) 4	10. června 2010	EU a mezinárodní politika biologické rozmanitosti po roce 2010	ne	Konzultace k posouzení dopadu, 9. září–5. listopadu 2010, 16 příspěvků z 10 členských států.	ne	Budoucí iniciativy EU musí dodržovat zásadu subsidiarity.
ENVE	KOM(2009) 378 a 469	15. dubna 2010	Zlepšování směrnice EIA a směrnice SEA	ne	Cílené konzultace, 24. listopadu 2009–8. ledna 2010, 6 příspěvků ze 4 členských států; stanovisko konzultace nezmiňuje.	ne	Budoucí iniciativy EU musí dodržovat zásadu subsidiarity.
ENVE bývalá komise DEVE	KOM(2008) 809 a 810	4. prosince 2009	Omezení používání nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních a nakládání s OEEZ	ano	ne	v souladu	ne
ENVE bývalá komise DEVE	stanovisko z vlastní iniciativy	4. prosince 2009	Politika v oblasti lesnictví: cíle 20/20/20	ne	ne	ne	Budoucí iniciativy EU musí dodržovat zásadu subsidiarity.
ENVE bývalá komise DEVE	KOM(2009) 147	7. října 2009	bílá kniha – Přizpůsobení se změně klimatu: směřování k evropskému akčnímu rámci	ne	ne	ne	Budoucí iniciativy EU musí dodržovat zásadu subsidiarity.
ENVE bývalá komise DEVE	KOM(2009) 82	7. října 2009	Přístup Společenství v oblasti prevence přírodních katastrof a katastrof způsobených člověkem	ne	ne	ne	Budoucí iniciativy EU musí dodržovat zásadu subsidiarity.

NAT

Přehled stanovisek přijatých v období od 1. září 2009 do 31. prosince 2010

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
NAT		2. prosince 2010	Role místních a regionálních orgánů v provádění strategie v oblasti zdraví 2008–2013	ne	Ano. Cílené konzultace, 7 příspěvků. Konzultace není výslovně uvedena ve stanovisku, ale byla v něm zohledněna řada závěrů.	Zásada je zde uvedena, ale bez skutečného posouzení.	Jelikož se jedná o hodnocení strategie v polovině období, je zde hodnocena úloha místních a regionálních orgánů při jejím provádění. Musí dojít k výraznému zlepšení s cílem lépe zapojit místní a regionální orgány.
NAT	KOM(2009) 466 v konečném znění	10. června 2010	Cesta k integrované námořní politice za účelem lepší správy Středozemního moře	ano	ne	Soulad se zásadou subsidiarity (výslovně uvedeno) a zásadou proporcionality.	Musí dojít k výraznému zlepšení s cílem lépe zapojit místní a regionální orgány.
NAT	žádný	9. června 2010	Budoucnost SZP po roce 2013	ne	ne	Ne (výlučná pravomoc EU).	Znovu potvrzuje zásadu subsidiarity v její konkrétní podobě, tj. jako způsobu správy na úrovni, jež je občanu co nejbližší. Několik výzev k lepšímu zapojení místních a regionálních orgánů s cílem zajistit účinnou víceúrovňovou správu.
NAT	KOM(2009) 567 v konečném znění	14. dubna 2010	Solidarita v oblasti zdraví: snížení nerovnosti v oblasti zdraví v EU	ne	Ano. Posouzení dopadu. Příspěvek Síť pro monitorování subsidiarity k posouzení dopadu není ve stanovisku uveden.	Soulad se zásadou subsidiarity (výslovně uvedeno) a zásadou proporcionality.	Požadavek většího zapojení místních a regionálních orgánů do fáze vytváření politiky.

Komise VR	Č. referenčního dokumentu	Datum	Název	Legislativní návrh	Konzultace Síť pro monitorování subsidiarity	Posouzení souladu se zásadou subsidiarity ve stanovisku	Jiná zmínka o subsidiaritě/proporcionalitě/zdokonalení tvorby právních předpisů
NAT	KOM(2009) 162 v konečném znění a KOM(2009) 163 v konečném znění	4. prosince 2009	zelená kniha – Reforma společné rybářské politiky a Vytváření udržitelné budoucnosti pro akvakulturu	ne	ne	ne	ne
NAT	KOM(2009) 128 v konečném znění	7. října 2009	Zjednodušená společná zemědělská politika pro Evropu – úspěch pro všechny	ne	ne	ne	Připomíná význam lepší konzultace místních a regionálních orgánů a nutnost začlenit SZP do působnosti víceúrovňové správy.
NAT bývalá komise DEVE	KOM(2008) 662 v konečném znění KOM(2008) 663 v konečném znění KOM(2008) 664 v konečném znění KOM(2008) 665 v konečném znění KOM(2008) 666 v konečném znění KOM(2008) 668 v konečném znění	7. října 2009	stanovisko VR k balíčku k léčivým přípravkům	ne	ne	ano	Návrh směrnice se přímo dotýká místních a regionálních orgánů, neboť v mnoha členských státech jsou právě ony odpovědné za oblast poskytování zdravotnických služeb. Tato úloha místních a regionálních orgánů nebyla v návrhu Komise zohledněna. Měla by být dodržena zásada subsidiarity. Musí dojít k výraznému zlepšení s cílem lépe zapojit místní a regionální orgány.

EVROPSKÁ UNIE



Výbor regionů

VÝROČNÍ ZPRÁVA O SUBSIDIARITĚ 2010

Výroční zpráva o subsidiaritě 2010 – příloha 2

Seznam partnerů Sítě VR pro monitorování subsidiarity k 31. prosinci 2010

Parlamenty a shromáždění zastupující regiony s legislativními pravomocemi

Parlament spolkové země Dolní Rakousko	Rakousko
Parlament spolkové země Burgenland	Rakousko
Parlament spolkové země Korutany	Rakousko
Parlament spolkové země Vorarlbersko	Rakousko
Vlámský parlament	Belgie
Valonský parlament	Belgie
Parlament regionu Brusel – hlavní město	Belgie
Parlament Francouzského společenství	Belgie
Parlament Ålandských ostrovů	Finsko
Parlament spolkové země Bavorsko	Německo
Parlament spolkové země Bádensko-Württembersko	Německo
Parlament spolkové země Severní Porýní-Vestfálsko	Německo
Parlament spolkové země Dolní Sasko	Německo
Parlament spolkové země Šlesvicko-Holštýnsko	Německo
Zákonodárne shromáždění regionu Emilia-Romagna	Itálie
Zákonodárne shromáždění regionu Marche	Itálie
Zákonodárne shromáždění regionu Sardinie	Itálie
Zákonodárne shromáždění regionu Toskánsko	Itálie
Shromáždění regionu Friuli-Venezia Giulia	Itálie
Shromáždění regionu Abruzzo	Itálie
Zákonodárne shromáždění autonomní oblasti Madeira	Portugalsko
Zákonodárne shromáždění autonomní oblasti Asturské knížectví	Španělsko
Baskický autonomní parlament	Španělsko
Katalánský parlament	Španělsko
Shromáždění autonomní oblasti Extremadura	Španělsko
Velšské národní shromáždění	Spojené království
Shromáždění Severního Irska	Spojené království

**Vlády nebo výkonné orgány zastupující regiony
s legislativními pravomocemi**

Konference rakouských zemských hejtmanů	Rakousko
Zemská vláda Dolního Rakouska	Rakousko
Magistrát města Vídeň	Rakousko
Zemská vláda Vorarlberska	Rakousko
Vláda Vlámka	Belgie
Vláda spolkové země Bavorsko	Německo
Vláda spolkové země Hesensko	Německo
Vláda spolkové země Dolní Sasko	Německo
Vláda spolkové země Sasko	Německo
Vláda regionu Abruzzo	Itálie
Vláda autonomní provincie Bolzano – Jižní Tyrolsko	Itálie
Vláda regionu Lombardie	Itálie
Vláda regionu Piemont	Itálie
Vláda regionu Benátsko	Itálie
Regionální vláda Azorských ostrovů	Portugalsko
Vláda autonomní oblasti Baskicko	Španělsko
Vláda Kanárských ostrovů	Španělsko
Regionální vláda autonomní oblasti Galicie	Španělsko
Regionální vláda autonomní oblasti Madrid	Španělsko
Regionální vláda autonomní oblasti Valencie	Španělsko
Region Murcie	Španělsko

Místní či regionální orgány bez legislativních pravomocí

Město Sofie	Bulharsko
Město Zlín	Česká republika
Regionální rada Auvergne	Francie
Sdružení obcí oblasti Dunkirk	Francie
Rada departementu Eure	Francie
Město Augsburg	Německo
Městský úřad Erlangen	Německo
Městský úřad Patras	Řecko
Město Budapešť	Maďarsko
Provincie Alessandria	Itálie
Okresní úřad Radviliškis	Litva
Vláda provincie Flevoland	Nizozemsko
Síť měst Twente – zahrnující obce Almelo, Borne, Hengelo, Enschede a Oldenzaal	Nizozemsko
Provincie Overijssel	Nizozemsko
Město Lodž	Polsko
Maršálek Lodžského vojvodství	Polsko

Maršálek Mazovského vojvodství	Polsko
Maršálek Velkopolského vojvodství	Polsko
Sněm Pomořského vojvodství	Polsko
Vláda Slezského vojvodství	Polsko
Město Hunedoara	Rumunsko
Město Tavira	Portugalsko
Rada župy Galati	Rumunsko
Úřad Košického samosprávného kraje	Slovensko
Nitranský samosprávný kraj	Slovensko
Město Izola	Slovinsko
Rada provincie Barcelona	Španělsko
Autonomní město Ceuta	Španělsko
Město Madrid	Španělsko
Město Göteborg	Švédsko
Region Západní Götaland	Švédsko
Vláda regionu Skåne	Švédsko

Sdružení místních a/nebo regionálních orgánů

Arco latino	Evropské sdružení
Shromáždění evropských regionů	Evropské sdružení
Asociace evropských příhraničních regionů	Evropské sdružení
Konference evropských regionálních zákonodárných shromáždění (CALRE)	Evropské sdružení
Rada evropských obcí a regionů (CEMR)	Evropské sdružení
Eurocities	Evropské sdružení
Svaz kyperských obcí	Kypr
Dánské regiony	Dánsko
Místní správa Dánska	Dánsko
Sdružení místních a regionálních orgánů Finska	Finsko
Sdružení francouzských regionů	Francie
Sdružení starostů a volených zástupců departementu Lozère	Francie
Sdružení německých měst a obcí	Německo
Sdružení německých okresů	Německo
Sdružení řeckých prefektur	Řecko
AICCRE – Italská sekce Rady evropských obcí a regionů	Itálie
Svaz italských provincií (UPI)	Itálie
Sdružení místních a regionálních samospráv Lotyšska	Lotyšsko
Sdružení místních orgánů Litvy	Litva
Sdružení nizozemských provincií	Nizozemsko
Sdružení rumunských měst a obcí	Rumunsko
Národní svaz župních rad	Rumunsko
Svaz aragonských obcí	Španělsko
Federace obcí a provincií autonomní oblasti Extremadura	Španělsko
Sdružení místních a regionálních orgánů Švédska	Švédsko
Shromáždění skotských místních orgánů (COSLA)	Spojené království

Národní delegace ve VR

Delegace Írska ve VR	Írsko
Delegace Lucemburska ve VR	Lucembursko
Delegace Malty ve VR	Malta
Delegace Spojeného království ve VR	Spojené království

Národní parlamenty

Rakouská federální vláda (Bundesrat)	Rakousko
Francouzský Senát	Francie
Řecký parlament	Řecko