

# KUULEMINEN



## **EAYY-asetuksen uudelleentarkastelu (eurooppalainen alueellisen yhteistyön yhtymä)**

### **– Tiivistelmä –**

Kuulemismenettely on käynnistetty alueiden komitean, Euroopan unionin neuvoston puheenjohtaja-kolmikon (Espanja, Belgia ja Unkari), Euroopan komission ja Interact-ohjelman yhteisestä aloitteesta. Tarkoituksena on kerätä jäsenvaltioiden, toiminnassa olevien EAYY:iden, valmisteilla olevien EAYY:iden, paikallis- ja alueviranomaisten sekä muiden EAYY-sidosryhmien näkökantoja asetuksen (EY) N:o 1082/2006 uudelleentarkastelua varten. Kuulemisessa keskitytään pääasiassa niihin lainsäädännön osa-alueisiin, joita olisi parannettava tai muutettava seuraavassa uudelleentarkastelussa, ja selvitetään lisäksi säädöksen tarjoamaa lisäarvoa ja mahdollisuuksia.

Kannanottojen pohjalta on laadittu vuoden 2011 alussa annettava alueiden komitean oma-aloitteinen lausunto EAYY-asetuksen tarkistuksesta<sup>1</sup>, ja ne otetaan huomioon toimielinten lainsäädäntätyössä. Asetuksessa (EY) N:o 1082/2006 säädetään, että komissio toimittaa viimeistään 1. elokuuta 2011 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen EAYY-asetuksen soveltamisesta sekä tekee tarvittaessa muutosehdotuksia.

Alueiden komitea sai kuulemiseen 91 vastausta. Kuulemiseen osallistuivat lähes kaikki EAYY-sidosryhmät: 15 toiminnassa olevaa EAYY:tä 16:sta, 15 valmisteilla olevaa EAYY:tä, 13 muuta rajanylittävää rakennetta (enimmäkseen Euroregioneja), 26 paikallis- ja alueviranomaisia, 8 valtion hallitusta (7 jäsenvaltiota ja Sveitsi), 7 keskeistä alan yhdistystä sekä 7 muuta asiantuntijaa tai sidosryhmää, joiden joukossa Interact. Maantieteellisesti vastauksia saatiin suoraan tai välillisesti 23 jäsenvaltiosta. Vastauksia lähettäneet perustetut tai perusteilla olevat EAYY:t edustavat 20:tä jäsenvaltiota.

Kuulemisessa esitettiin laadullisia ja määrällisiä kysymyksiä, joiden aiheita ovat EAYY:hyn liittyvät oikeudelliset näkökohdat, myös asetus (EY) N:o 1082/2006 ja sen täytäntöönpano jäsenvaltioissa, oikeudelliset ja poliittiset ehdotukset EAYY-järjestelyn parantamiseksi, EAYY ja Euroopan alueellinen yhteistyö, kokemukset EAYY:stä, suoritettavat tehtävät, kohdatut vaikeudet ja tuleva kehittäminen sekä EAYY:n rooli Euroopan yhdentymisessä.

---

<sup>1</sup>

CDR 100/2010, esittelijä Alberto Núñez Feijóo (ES, PPE), Galician aluehallituksen puheenjohtaja.

### Tärkeimmät päätelmät:

- Vastaajien mielestä **asetusta on muutettava**. Tärkeintä olisi helpottaa EAYY:iden toimintaa ja kehittää niiden perustamistapaa.
- Suurin oikeudellinen ongelma liittyy **yksittäisten jäsenvaltioiden lainsäädännöissä oleviin eroihin**. Tämä liittyy erityisesti siihen, että toiminnassa olevat EAYY:t ovat oikeudelliselta asemaltaan erilaisia, sillä asetus mahdollistaa sen, että jäsenvaltiot tekevät kansallisessa täytäntöönpanoprosessissa toisistaan poikkeavia päätöksiä. Vaikeuksia ovat aiheuttaneet myös perussääntöjen ja sopimusten sisällön määrittely sekä niiden hyväksyntämenettelyt. Yleisesti kaivataan menettelyjen yksinkertaistamista.
- **Tiedotusta, viestintää ja teknistä apua** kaivataan EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa. Vastaajat kannattavat Euroopan laajuista rakennetta ja tukevat AK:n ponnisteluja verkottumismahdollisuuksien, viestinnän ja tuen tarjoamiseksi.
- Useimmat vastaajista nostavat esiin EAYY:iden tarpeen palkata omaa **henkilöstöä** ja olla perillä siitä, mitä lainsäädäntöä sovelletaan. Henkilöstökysymys on yksi suurimmista oikeudellisista ongelmista.
- Suurin osa vastaajista kannattaa **yksityisten tahojen osallistumista** EAYY:ihin, mutta vain tietyin edellytyksin.
- Kysymys **kolmansien maiden** osallistumisesta jakaa vastaajat kahteen leiriin: jäsenvaltioiden mielestä kolmansien maiden osallistumista olisi rajoitettava, kun taas muut sidosryhmät (EAYY:t, paikallis- ja alueviranomaiset, yhdistykset ja asiantuntijat) kannattavat nykyisten säännösten muuttamista vähemmän rajoittaviksi.
- Suurin osa vastaajista suhtautuu erittäin myönteisesti EAYY:iden asemaan **hallinto-  
viranomaisena** ja yhteisenä teknisenä sihteeristönä, sillä se on toissijaisuusperiaatteen mukaista. Kaikki kansalliset viranomaiset eivät ole halukkaita siirtämään ohjelmien hallintovastuuta. EAYY-järjestelyjen hyödyntämisestä katsotaan olevan monia etuja Euroopan alueellisen yhteistyön hankkeiden täytäntöönpanossa, mutta suurin ongelma liittyy EAYY:iden tukikelpoisuuteen.
- EAYY:illä on monenlaisia tehtäviä. Käytännössä EAYY:t toimivat joko politiikan koordinointi- ja yhteistyörakenteena tai uutena hallintoportaana.
- Vastaajien mielestä EAYY on EU:n tärkein **alueellista koheesiota** edistävä säädösväline. Se on myös **monitasoisen hallinnon** laboratorio, jossa luodaan kaksipuolainen viestintäkanava ja sovelletaan "alhaalta ylös" -lähestymistapaa. Se voi toimia myös sovittelijana erilaisissa rajakysymyksissä.

Lisätietoa alueiden komitean EAYY-sivustolla:

[www.cor.europa.eu/egtc](http://www.cor.europa.eu/egtc)

[egtc@cor.europa.eu](mailto:egtc@cor.europa.eu)