

# KONSULTEERIMINE



## ETKRi määruse läbivaatamine (Euroopa territoriaalse koostöö rühmitus)

### - Kommenteeritud kokkuvõte -

Konsultatsiooni korraldasid üheskoos Regioonide Komitee, Euroopa Liidu Nõukogu eesistujakolmik (Hispaania, Belgia ja Ungari), Euroopa Komisjon ning programm INTERACT. Võttes arvesse ETKRi määruse (EÜ) 1082/2006 läbivaatamist seati eesmärgiks liikmesriikide, olemasolevate ja loodavate ETKRide, kohalike ja piirkondlike omavalitsuste ning teiste sidusrühmade arvamuste kogumine. Konsultatsioonis keskendutakse peamiselt nendele õigusloome aspektidele, mida tuleks määruse teksti järgmisel läbivaatamisel parandada või muuta, ning analüüsitakse selle õigusakti lisaväärtust ja potentsiaali.

Tagasiside on aidanud Regioonide Komiteel koostada 2011. aasta alguses valmivat omaalgatuslikku arvamust teemal „Uued väljavaated ETKRi käsitleva määruse läbivaatamisel”<sup>1</sup> ning see on andnud panuse institutsioonide edasisse õigusloomealasesse töösse. Määruse (EÜ) nr 1082/2006 kohaselt edastab komisjon hiljemalt 1. augustiks 2011 Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande määruse kohaldamise kohta ning vajaduse korral ettepanekud määruse muutmiseks.

Regioonide Komitee on saanud 91 vastust oma üleskutsele. Oma panuse on andnud peaaegu kõik tegutsevad ETKRide sidusrühmad: sh 15 ETKRi olemasolevast 16st, 15 loodavat ETKRi, 13 muud piiriülest struktuuri (peamiselt euroregioonid), 26 kohalikku ja piirkondlikku omavalitsust, 8 riigi valitsused (7 liikmesriiki ja Šveits), 7 suuremat ühendust ja 7 vastust on saabunud teistelt ekspertidelt ja sidusrühmadelt, sh INTERACTilt. Geograafilisest ulatusest rääkides tuleb tõdeda, et otse või kaudselt osales konsultatsioonis 23 liikmesriiki. Loodud või loodavad ETKRid esindasid 20 liikmesriiki.

Konsultatsioon hõlmas kvalitatiivseid ja kvantitatiivseid küsimusi, mis puudutasid järgmist: ETKRiga seotud õiguslikud aspektid, sh määrus (EÜ) 1082/2006 ja selle rakendamine liikmesriikides; õiguslikud ja poliitilised soovitusel ETKRi tugevdamiseks; ETKR ja Euroopa territoriaalne koostöö; ETKRi kogemused, nende täidetud ülesanded, esilekerkinud takistused ja edasine areng ning ETKRi roll Euroopa integratsiooniprotsessis.

---

<sup>1</sup>

CDR 100/2010, raportöör Alberto Nuñez Feijoo (EPP/ES), Galicia piirkonna juht.

### Järelduste kokkuvõte:

- Vastajate arvates **tuleb määrust muuta** ja peamist tähelepanu tuleb pöörata ETKRide tegevuse ning nende loomise lihtsustamisele.
- Peamine õiguslik küsimus seisneb **liikmesriikide seadusandluse erinevuses**. Eelkõige puudutab see olemasolevate ETKRide erinevat õiguslikku seisundit, mis tuleneb erisugustest otsustest, mida liikmesriigid on langetatud määrusega lubatud riikliku rakendamisprotsessi käigus. Teatatud on ka raskustest konventsioonide ja põhikirja sisu määratlemisel ning nende heakskiitmismenetlusel. Üldiselt on vaja menetlust lihtsustada.
- Euroopa ja liikmesriigi tasandil valitseb vajadus **teabe, teabevahetuse ja tehnilise abi** järele. Vastanud pooldavad üleeuroopalist struktuuri ning avaldavad toetust koostöövõrgustike loomisele, teabevahetusele ja toetusele, mida Regioonide Komitee pakub.
- Enamik vastanutest juhtis tähelepanu sellele, et ETKRid peaksid saama ise oma **personali** värvata ja määratleda kohaldatava õiguse. Üks peamine õiguslik mureküsimus seondub personaliga.
- Enamik vastanutest on selle poolt, et lubada **eraõiguslikel isikutel ETKRides osaleda**, kuid üksnes kindlaksmääratud tingimustel.
- **Kolmandate riikide** osalemise küsimus osutab ilmsele erinevusele liikmesriikide ning sidusrühmade (ETKRid, kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, liidud ja eksperdid) seisukohtades. Esimeste arvates tuleks kolmandate riikide osalemist piirata, teiste arvates tuleks aga praegused sätted läbi vaadata ning kehtestada paindlikumad tingimused.
- Enamik vastanutest suhtub väga positiivselt sellesse, et ETKRid tegutsevad **korraldusasutuse** ja ühise tehnilise sekretariaadina, kuna selles väljendub subsidiaarsuse põhimõte. Mõned riigiasutused ei soovi delegeerida projektijuhtimist. ETKRide kaasamine Euroopa territoriaalse koostöö projektide rakendamisse pakub mitmeid eeliseid, ent peamine probleem on seotud ETKRide abikõlblikkusega.
- ETKRide ülesannete hulka kuulub mitmeid tegevusi. Praktikas võtavad ETKRid kas tegevuse kooskõlastaja ja koostööstruktuuri rolli või on nende näol tegu uue valitsustasandiga.
- Vastanute arvates on ETKR Euroopa Liidu peamine **territoriaalse ühtekuuluvuse** teostamise õiguslik vahend. Tegu on samuti **mitmetasandilise valitsemise** laboriga, millega luuakse kahetasandiline teabekanal ja mis toimib alt-üles põhimõttel. Ta võib aidata kaasa ka mitmesuguste piiriprobleemide lahendamisele.

Täiendava teabe saamiseks külastage ETKRi portaali Regioonide Komitee veebilehel:

[www.cor.europa.eu/egtc](http://www.cor.europa.eu/egtc)  
[egtc@cor.europa.eu](mailto:egtc@cor.europa.eu)

---