

KONZULTACE



Přezkum nařízení o ESÚS (Evropské seskupení pro územní spolupráci)

- Shrnutí -

Tato konzultace je společnou iniciativou Výboru regionů, trojice předsednictví Rady Evropské unie (Španělska-Belgie-Maďarska), Evropské komise a programu Interact. Jejím účelem je shromáždit názory členských států, stávajících i připravovaných ESÚS, místních a regionálních orgánů a dalších zainteresovaných stran v rámci přezkumu nařízení (ES) 1082/2006. Konzultace je zaměřena hlavně na legislativní aspekty, jež by se měly zlepšit nebo změnit v příštím přezkumu, a zabývá se také přidanou hodnotou a potenciálem tohoto právního nástroje.

Příspěvky do konzultace se staly podkladem pro přípravu stanoviska z vlastní iniciativy *Nové perspektivy pro přezkum nařízení o ESÚS*, které Výbor regionů vydá počátkem roku 2011¹, a k následné legislativní činnosti institucí. Nařízení (ES) č. 1082/2006 o ESÚS stanoví, že do 1. srpna 2011 Komise podá Evropskému parlamentu a Radě zprávu o uplatňování tohoto nařízení a případně návrhy na jeho změny.

Výbor regionů obdržel 91 příspěvků. Příspěvek zaslaly prakticky všechny subjekty činné v ESÚS, včetně 15 fungujících z 16 existujících ESÚS, 15 ESÚS ve fázi přípravy činnosti, 13 přeshraničních struktur jiného druhu (většinou euroregiony), 26 místních a regionálních orgánů, 8 státních vlád (ze 7 členských států a Švýcarska), 7 hlavních sdružení a 7 příspěvků zaslali další experti a subjekty, včetně programu INTERACT. Z geografického hlediska se obdržené příspěvky týkají 23 členských států, ať už přímo či nepřímo. Reagovala zřízená či připravovaná ESÚS z 20 členských států.

Konzultace zahrnovala kvantitativní a kvalitativní otázky týkající se právních aspektů souvisejících s ESÚS, včetně nařízení (ES) 1082/2006 a jeho provádění členskými státy, právních a politických návrhů na podporu ESÚS, ESÚS a evropské územní spolupráce, zkušeností ESÚS, prováděných úkolů, konstatovaných překážek a dalšího vývoje a úlohy ESÚS v evropské integraci.

¹

CDR 100/2010, zpravodaj: pan Alberto Núñez Feijóo (ES/ELS), předseda regionální vlády Galície.

Shrnutí závěrů:

- Respondenti se domnívají, že **nařízení je třeba změnit** a zaměřit se na usnadnění fungování ESÚS a zlepšení způsobu jejich zřizování.
- Z právního hlediska představují hlavní problém **rozdíly v legislativě jednotlivých členských států**. Týká se to zejména různých právních statusů existujících ESÚS, což lze přičíst odlišným rozhodnutím, které členské státy přijaly jako součást procesu provádění do vnitrostátního práva, jež nařízení připouští. Byly rovněž konstatovány potíže s definováním obsahu dohod a stanov a také postupů jejich schvalování. Obecně vzato je třeba postupy zjednodušit.
- Na evropské a státní úrovni jsou zapotřebí **informace, komunikace a technická asistence**. Respondenti upřednostňují evropskou strukturu a podporují vytváření sítí, komunikaci a podporu, které VR poskytuje.
- Většina respondentů upozornila na to, že ESÚS potřebují nabírat vlastní **zaměstnance** a tedy vědět, kterou legislativou se mají řídit. Otázka zaměstnanců je jedním z hlavních právních problémů.
- Většina respondentů schvaluje **umožnění účasti v ESÚS soukromým subjektům**, avšak pouze za určitých podmínek.
- Problematika účasti **třetích zemí** odkryla ostré rozdíly mezi pozicí členských států, které se domnívají, že účast třetích států by měla být omezená, a pozicí ostatních subjektů (ESÚS, místních a regionálních orgánů, sdružení a expertů), jež schvalují přezkum stávajícího pravidla a zavedení méně přísných ustanovení.
- Většina respondentů se vyjádřila velmi kladně o ESÚS, jež zastává funkci **řídícího orgánu** a provozuje společný technický sekretariát, neboť tento postup je v souladu se zásadou subsidiarity. Některé státní vlády nejsou ochotny delegovat řízení programů. Využití ESÚS k realizaci projektů evropské územní spolupráce přináší mnoho výhod; hlavní problém se však týká způsobilosti ESÚS.
- ESÚS provádí širokou škálu úkolů. V praxi ESÚS buď hrají roli struktur pro koordinaci politik a spolupráci, nebo fungují jako nová úroveň správy.
- Respondenti považují ESÚS za hlavní právní nástroj EU pro **územní soudržnost**. Je rovněž laboratoří **víceúrovňové správy**, vytváří dvouúrovňový komunikační kanál a využívá přístup zdola nahoru. ESÚS také může usnadňovat řešení různých přeshraničních otázek.

Další informace získáte na portálu ESÚS Výboru regionů:

www.cor.europa.eu/egtc

egtc@cor.europa.eu